

Indice

pag.

INTRODUZIONE	1
---------------------	----------

CAPITOLO I

I PARTITI POLITICI E LA COSTITUZIONE

1. Premessa	5
2. Il dibattito sui partiti in Assemblea costituente	6
3. Cenni di comparazione: l'ordinamento tedesco e quello spagnolo	9
4. L'art. 49 della Costituzione: un primo approccio	12
5. Il rapporto tra l'art. 49 e l'art. 18 della Costituzione	14
6. L'art. 49 e l'art. 39 della Costituzione	19
7. La libertà di associarsi in partiti e la XII disp. trans. fin. della Costituzione	24
8. Il profilo oggettivo della libertà di associarsi in partiti	29
9. I soggetti titolari della libertà di associarsi in partiti	32
10. Libertà di associarsi in partiti e <i>status civitatis</i>	34
11. Libertà di associarsi in partiti e art. 98, co. 3, della Costituzione	37
12. Libertà di associarsi in partiti e rapporto con gruppi e associazioni	43
13. Il rapporto tra partiti e gruppi parlamentari	45
14. Il rapporto tra partito e singolo parlamentare	52
15. Il concorso a determinare la politica nazionale...	60
15.1. ...con metodo democratico	63
16. I partiti politici nella Costituzione: una disciplina articolata ma insufficiente	70

CAPITOLO II

LA DISCIPLINA LEGISLATIVA DEI PARTITI POLITICI

1. Premessa	75
2. L'introduzione del finanziamento pubblico diretto: la l. n. 195/1974	77
3. "Tangentopoli" e l'incerta reazione del legislatore: la l. n. 515/1993	80
4. Il passaggio a un poco chiaro sistema di finanziamento volontario: la l. n. 2/1997	82
5. L'esigenza di maggiori risorse finanziarie per i partiti: la l. n. 157/1999	84
6. Un sistema di finanziamento misto: la l. n. 96/2012	86
7. L'effettivo superamento del finanziamento pubblico diretto: il d.l. n. 149/2013 e la l. n. 13/2014	90
8. Il tentativo di regolare i partiti attraverso la disciplina elettorale: la l. n. 52/2015	102
9. Il disegno di legge sulla trasparenza dei partiti e la partecipazione democratica	103
10. Disciplina elettorale e regolazione delle forze politiche che partecipano alle elezioni: la l. n. 165/2017	111
11. Le regole dell'Ue sui partiti politici europei ispirano alcune modifiche della disciplina dei partiti italiani: la l. n. 3/2019	113
12. La disciplina legislativa dei partiti politici: un complesso disorganico e lacunoso	120

CAPITOLO III

LE REGOLE DI AUTOORGANIZZAZIONE DEI PARTITI POLITICI

1. I partiti politici contemporanei: quale prospettiva di analisi?	123
2. Il partito "di militanti": la Lega. Nascita, evoluzione e caratteri generali	127
2.1. L'organizzazione	129
2.2. Il ruolo degli iscritti	134
2.3. Il rapporto tra partito e gruppi parlamentari	139

	<i>pag.</i>
2.4. Il finanziamento	141
2.5. Osservazioni conclusive	142
3. Il partito aperto alla partecipazione esterna o “partito contenitore”: il Partito democratico. Nascita, evoluzione e caratteri generali	144
3.1. L’organizzazione	146
3.2. L’elezione degli organi interni e il ruolo di iscritti e simpatizzanti: una problematica interconnessione	150
3.3. Il rapporto tra partito e gruppi parlamentari	156
3.4. Il finanziamento	158
3.5. Osservazioni conclusive	159
4. Il partito del <i>leader</i> fondatore: Forza Italia. Nascita, evoluzione e caratteri generali	161
4.1. L’organizzazione	162
4.2. Il ruolo degli iscritti	166
4.3. La selezione delle candidature	169
4.4. Il rapporto tra partito e gruppi parlamentari	170
4.5. Il finanziamento	171
4.6. Osservazioni conclusive	171
5. Il partito <i>matrioska</i> : il MoVimento 5 Stelle. Nascita, evoluzione e caratteri generali	173
5.1. La dichiarazione di trasparenza e l’organizzazione del movimento	175
5.2. Lo statuto	184
5.3. Il ruolo degli iscritti	189
5.4. L’organizzazione del movimento nello statuto	193
5.5. Il rapporto tra movimento e gruppi parlamentari	194
5.6. Il finanziamento	201
5.7. Osservazioni conclusive	202
6. Considerazioni di sintesi sui partiti politici contemporanei	207

CAPITOLO IV

COME REGOLARE I PARTITI POLITICI ITALIANI?

1. Premessa	211
2. I destinatari di una disciplina dei partiti	213
3. La disciplina del finanziamento	217

	<i>pag.</i>
4. L'articolazione territoriale dei partiti politici	222
5. Lo statuto e la sua pubblicità	223
6. La pubblicità dei dati relativi agli iscritti ai partiti politici	224
7. La tutela degli iscritti al partito	228
8. La tutela del voto degli iscritti	233
9. L'organizzazione dei partiti politici	237
10. La selezione delle candidature	240
11. La parità di genere	245
12. La disciplina delle associazioni legate ai partiti politici	248
13. I rapporti del partito con i gruppi parlamentari e con i singoli parlamentari	250
CONCLUSIONI	253
BIBLIOGRAFIA	261