

## *Indice*

	<i>pag.</i>
<i>Prefazione</i>	XI
<i>Premessa</i>	XV

### Capitolo I

#### *La soft law come fonte del diritto fra teoria delle fonti e teoria della interpretazione*

1. <i>Soft law</i> : cenni introduttivi	1
2. Definizioni e caratteri della <i>soft law</i>	5
2.1. Definizioni e caratteri della <i>soft law</i> nella dottrina internazionalista	5
2.2. Definizione e caratteri della <i>soft law</i> nella dottrina comunitarista: la normatività fra teoria binaria e teoria della “normatività graduata”	8
2.3. ( <i>Segue</i> ) La eterogeneità	14
2.4. Definizioni e caratteri della <i>soft law</i> nella giurisprudenza comunitaria	18
3. <i>Soft law</i> fra teoria delle fonti e teoria della interpretazione	25
3.1. <i>Soft law</i> fra teoria delle fonti e teoria della interpretazione: dalla dottri- na pura del diritto al pluralismo giuridico	25
3.2. ( <i>Segue</i> ) Pluralismo giuridico e <i>soft law</i>	33
4. Teorie relative ad un sistema delle fonti inclusivo della <i>soft law</i>	36

### Capitolo II

#### *Poteri normativi delle Autorità indipendenti e soft law*

1. Delimitazione del campo di indagine	43
2. Autorità indipendenti: problemi definitivi e classificatori	44
3. Il problematico reperimento del loro fondamento costituzionale	54
4. Il potere normativo delle Autorità indipendenti	62
4.1. Il potere normativo delle Autorità indipendenti: canoni identificativi	62

	<i>pag.</i>
4.2. ( <i>Segue</i> ) I regolamenti delle Autorità amministrative indipendenti tra legittimità costituzionale e prassi	64
5. Il fondamento giustificativo dei poteri normativi delle Autorità amministrative indipendenti: tesi dottrinali a confronto	69
6. Tipologie degli atti normativi delle Autorità e indipendenza	75
6.1. Tipologie degli atti normativi delle Autorità e indipendenza: i regolamenti di autorganizzazione	75
6.2. ( <i>Segue</i> ) Le altre tipologie di atti normativi delle Autorità indipendenti	78
7. Qualche riflessione conclusiva sulle Autorità indipendenti, il loro potere normativo e il sistema delle fonti	85

### Capitolo III

#### *Soft law e Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato*

1. Natura e funzioni dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato	91
2. <i>Moral suasion</i> e poteri di segnalazione	101
3. La legge n. 287 del 1990 fra prassi applicativa dell'AGCM, giurisprudenza e dottrina	105
3.1. La legge n. 287 del 1990 nella prassi applicativa dell'AGCM e nella giurisprudenza	105
3.2. ( <i>Segue</i> ) nel dibattito dottrinale	111
3.3. L'analisi della prassi applicativa dell'AGCM in tema di accettazione degli impegni	118
3.4. La giurisprudenza in tema di accettazione di impegni	131
3.5. La prassi applicativa dell'AGCM in tema di <i>moral suasion</i>	134
4. Riflessioni conclusive su di una possibile funzione para-normativa e regolatoria dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato	136

### Capitolo IV

#### *Soft law e Autorità Nazionale Anticorruzione*

1. Natura, funzioni e fondamento costituzionale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione	139
2. La <i>soft regulation</i> dell'ANAC	146
2.1. La <i>soft regulation</i> dell'ANAC: profili generali	146
2.2. La <i>soft regulation</i> dell'ANAC nella nuova disciplina sugli appalti: profili procedurali nella formazione delle linee guida	149

	<i>pag.</i>
3. Le linee guida al vaglio del Consiglio di Stato	158
3.1. Le linee guida al vaglio del Consiglio di Stato: la controversa natura di quelle vincolanti fra atti di regolazione e regolamenti	158
3.2. ( <i>Segue</i> ) Le linee guida non vincolanti come esempio di <i>soft law</i>	164
3.3. Le altre fonti normative di ANAC alla luce delle innovazioni apportate dal “decreto correttivo” n. 50 del 2017	167
4. Il controllo del giudice amministrativo sulle linee guida	170
4.1. Le opinioni della dottrina in merito al controllo del giudice amministrativo sulle linee guida	170
4.2. La più recente giurisprudenza relativa al controllo sulle linee guida	173
5. Riflessioni conclusive	178

### Capitolo V

#### *Soft law e Commissione di garanzia per l'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali*

1. Il “principio del contemperamento” nella giurisprudenza, nella legge n. 146 del 1990 e nella prassi interpretativa della Commissione di garanzia	183
2. Funzioni normative e paranormative della Commissione di garanzia	190
2.1. Funzioni normative e paranormative della Commissione di garanzia: individuazione preliminare delle fonti, ruolo della Commissione nella promozione degli accordi e regolamentazione provvisoria	190
2.2. ( <i>Segue</i> ) Gli accordi valutati positivamente dalla Commissione di garanzia: natura ed effetti	196
3. Altri atti paranormativi della Commissione di garanzia: la <i>moral suasion</i> esercitata attraverso gli atti di valutazione del comportamento fra le parti, le c.d. delibere di invito e di indirizzo	201
4. Funzione normativa e paranormativa della Commissione di garanzia e controllo giurisdizionale: il vincolo prodotto sull'attività del giudice dagli accordi, dalla regolamentazione provvisoria e dalle delibere di invito <i>ex art.</i> 13, comma 1, della legge n. 146 del 1990	204
5. Riflessioni conclusive	210

#### *Considerazioni finali*

1. Teoria delle fonti, pluralismo giuridico e <i>soft law</i>	215
2. Riflessioni su un possibile sistema delle fonti inclusivo della <i>soft law</i>	217
3. Il potere normativo delle Autorità indipendenti e il sistema delle fonti	220

	<i>pag.</i>
4. Considerazioni finali conclusive sulle funzioni normative, paranormative e regolatorie di AGCM, ANAC e Commissione di Garanzia per lo sciopero nei servizi pubblici essenziali	223
5. Riflessioni su limiti e controlli possibili all'espansione della <i>soft law</i>	227
6. Considerazioni di chiusura	230
 <i>Bibliografia</i>	 233