

# INDICE

	<i>pag.</i>
<i>Premessa alla quinta edizione</i>	XVII

## CAPITOLO I

### STATO, FORME DI STATO E FORME DI GOVERNO

1. LO STATO	1
Schema 1. I principali modi di acquisto e di perdita della cittadinanza italiana (ex lege 5 febbraio 1992, n. 91 e successive modifiche)	1
Approfondimento 1. L'acquisto dello <i>status</i> di cittadino: un caso concreto	3
Schema 2. La delimitazione dei confini del territorio dello Stato	5
Approfondimento 2. Alcune eccezioni al principio di sovranità territoriale	5
Approfondimento 3. Bandiera, sovranità nazionale e Stato democratico	7
2. LE FORME DI STATO	8
Approfondimento 4. Quando uno Stato può dirsi democratico?	8
Tabella 1. Evoluzione della percentuale e dei requisiti di elettorato attivo per l'elezione della Camera dei deputati dalla proclamazione del Regno d'Italia al 1975	12
Approfondimento 5. I diritti nello Stato liberale	12
Approfondimento 6. Sulla nascita della forma di Stato fascista	15
Approfondimento 7. L'"invenzione" dello Stato federale	16
3. LE FORME DI GOVERNO	18
Schema 3. La monarchia costituzionale	18
Schema 4. La monarchia parlamentare	19
Schema 5. La forma di governo parlamentare	19
Schema 6. La forma di governo presidenziale	20

	<i>pag.</i>
Schema 7. La forma di governo semipresidenziale	20
Schema 8. La forma di governo direttoriale ( <i>Svizzera</i> )	21
Documento 1. <i>Referendum</i> istituzionale del 2 giugno 1946: scheda di voto	21
Tabella 2. <i>Referendum</i> istituzionale del 2 giugno 1946: risultati complessivi	21
Tabella 3. <i>Referendum</i> istituzionale del 2 giugno 1946: risultati per collegio	22
Approfondimento 8. La forma di governo secondo lo Statuto albertino	23

## CAPITOLO II

### LE FONTI DELL'ORDINAMENTO GIURIDICO ITALIANO

1. NOZIONI GENERALI	27
Approfondimento 9. Alcune precisazioni terminologiche in tema di fonti del diritto	27
Approfondimento 10. Sull'interpretazione giuridica	28
Approfondimento 11. Si può scusare l'ignoranza della legge?	32
2. LA COSTITUZIONE	34
Tabella 4. La composizione politica dell'Assemblea Costituente	34
Tabella 5. La struttura della Costituzione italiana	34
Approfondimento 12. Qual è il grado di rigidità della nostra Costituzione?	35
3. LE LEGGI COSTITUZIONALI E DI REVISIONE COSTITUZIONALE	37
Documento 2. Una proposta di legge costituzionale	37
Schema 9. L' <i>iter</i> di approvazione delle leggi costituzionali	38
Documento 3. D.P.R. di indizione di un <i>referendum</i> costituzionale	39
Documento 4. Un esempio di legge costituzionale ( <i>con struttura a fianco</i> )	40
Tabella 6. Numero delle leggi costituzionali e di revisione costituzionale approvate per legislatura	41
Tabella 7. Elenco delle leggi di revisione costituzionale approvate	41
Tabella 8. Elenco dei <i>referendum</i> approvativi votati sino ad oggi	42
Documento 5. Scheda di <i>referendum</i> costituzionale	42
Tabella 9. Elenco delle altre leggi costituzionali approvate	43
Approfondimento 13. Sui limiti alla revisione costituzionale	44
4. I REGOLAMENTI COMUNITARI	45
Approfondimento 14. La legge europea e la legge di delegazione europea	45
Approfondimento 15. L'approvazione dei regolamenti dell'Unione europea	48

	<i>pag.</i>
Documento 6. Un esempio di regolamento comunitario ( <i>con struttura a fianco</i> )	50
Documento 7. Un esempio di direttiva comunitaria ( <i>con struttura a fianco</i> )	51
5. LA LEGGE DEL PARLAMENTO	52
Documento 8. Una proposta di legge ordinaria	52
Tabella 10. Leggi approvate per tipo di iniziativa nelle ultime legislature	53
Tabella 11. Schema semplificato della fase istruttoria e decisionale dell' <i>iter</i> legislativo a seconda del tipo di procedimento prescelto	53
Tabella 12. Leggi approvate per sede di esame nelle ultime legislature	54
Documento 9. Un esempio di petizione	54
Schema 10. L' <i>iter</i> di approvazione delle leggi ordinarie	55
Documento 10. D.P.R. di autorizzazione alla presentazione di un disegno di legge governativo	56
Documento 11. Un esempio di legge ordinaria ( <i>con struttura a fianco</i> )	57
Documento 12. Stralcio dei regolamenti di Camera e Senato sulla deliberazione conseguente ad un rinvio della legge	58
Approfondimento 16. Il numero e la data della legge	58
Tabella 13. Numero delle leggi ordinarie approvate nelle ultime legislature	59
Tabella 14. Tipi di leggi ordinarie approvate nei primi quattro anni della XVII legislatura (2013-2017)	60
Schema 11. I tipi di riserva di legge previsti dalla Costituzione italiana	60
Tabella 15. Elenco delle riserve di legge contenute nella Costituzione italiana	61
6. IL DECRETO LEGGE	64
Schema 12. L' <i>iter</i> di approvazione dei decreti legge	64
Documento 13. Un esempio di decreto legge ( <i>con struttura a fianco</i> )	65
Documento 14. Un esempio di legge di conversione ( <i>con struttura a fianco</i> )	66
Documento 15. Avviso di mancata conversione di un decreto legge	67
Tabella 16. Media mensile dei decreti legge approvati nelle ultime legislature	67
Approfondimento 17. Il requisito di "necessità e d'urgenza" del decreto legge ed il suo giudice	67
Approfondimento 18. La necessaria "omogeneità" del decreto legge (e della legge di conversione)	69
7. IL DECRETO LEGISLATIVO	71
Schema 13. L' <i>iter</i> di approvazione dei decreti legislativi	71
Documento 16. Un esempio di legge di delegazione ( <i>con struttura a fianco</i> )	72
Documento 17. Un esempio di decreto legislativo ( <i>con struttura a fianco</i> )	73
Tabella 17. Numero dei decreti legislativi approvati nelle ultime legislature	74
Approfondimento 19. I decreti legislativi "correttivi"	74

	<i>pag.</i>
8. IL REFERENDUM ABROGATIVO	76
Tabella 18. Natura ed oggetto dei <i>referendum</i> previsti dalla Costituzione	76
Documento 18. D.P.R. di indizione di un <i>referendum</i> abrogativo	76
Schema 14. Le principali fasi dell' <i>iter</i> del <i>referendum</i> abrogativo (ad iniziativa popolare)	77
Documento 19. Un esempio di ordinanza dell'Ufficio centrale sulla legittimità delle richieste di <i>referendum</i> abrogativo	79
Tabella 19. Elenco dei <i>referendum</i> abrogativi votati sino ad oggi	80
Documento 20. D.P.R. di proclamazione dell'esito di un <i>referendum</i> abrogativo	83
Documento 21. Scheda di <i>referendum</i> abrogativo	84
Approfondimento 20. Come si evita un <i>referendum</i> indesiderato (ovvero: la <i>forma</i> e la <i>sostanza</i> delle richieste di <i>referendum</i> abrogativo)	84
Documento 22. Un esempio di ordinanza dell'Ufficio centrale sulla perseguibilità delle operazioni referendarie	86
9. LE FONTI REGIONALI	87
Schema 15. L' <i>iter</i> di approvazione degli Statuti regionali ordinari	87
Approfondimento 21. Il valore delle norme programmatiche contenute negli Statuti regionali	88
Tabella 20. La ripartizione della competenza legislativa ordinaria: <i>schema generale</i>	90
Tabella 21. Le principali <i>materie</i> di <i>competenza esclusiva statale</i>	90
Tabella 22. Le principali <i>materie</i> di <i>competenza ripartita</i> tra Stato e Regioni	91
Tabella 23. Le principali <i>materie</i> che rientrano nella <i>potestà residuale</i> delle Regioni (secondo la giurisprudenza della Corte costituzionale)	92
Schema 16. L' <i>iter</i> di approvazione delle leggi regionali	92
Documento 23. Un esempio di legge regionale ( <i>con struttura a fianco</i> )	93
Approfondimento 22. Potestà legislativa regionale e competenze "trasversali" dello Stato: l'esempio dell'«ordinamento penale»	94
Approfondimento 23. La potestà legislativa tra Stato e Regioni: l'ipotesi della "concorrenza di competenze"	95
10. I REGOLAMENTI IN QUANTO FONTE SECONDARIA	97
Tabella 24. La ripartizione della competenza regolamentare (art. 117, 6° comma, Cost.)	97
Approfondimento 24. La semplificazione delle leggi ed il "mito" della delegificazione	97
Schema 17. L' <i>iter</i> di approvazione dei regolamenti governativi ( <i>ex art. 17 della l. n. 400 del 1988</i> )	99
Documento 24. Un esempio di regolamento governativo ( <i>con struttura a fianco</i> )	100
Schema 18. Regolamenti ministeriali: <i>iter</i> di approvazione	101

	<i>pag.</i>
Documento 25. Un esempio di regolamento ministeriale ( <i>con struttura a fianco</i> )	102
Tabella 25. Numero dei regolamenti delegificatori approvati nelle ultime legislature	103
11. LA CONSUETUDINE	104
Documento 26. Un esempio di consuetudine	104

### CAPITOLO III GLI ORGANI COSTITUZIONALI

1. IL PARLAMENTO	105
Tabella 26. Le legislature dal 1948 ad oggi	105
Documento 27. D.P.R. di indizione delle elezioni del Parlamento nazionale	106
Approfondimento 25. Il voto degli italiani residenti all'estero	106
Documento 28. Un esempio di ordine del giorno parlamentare	108
Tabella 27. Guerra e Costituzione	109
Approfondimento 26. Quando i parlamentari si contano	109
Tabella 28. Le maggioranze speciali prescritte dalla Costituzione per l'adozione di delibere da parte di ciascuna Camera o del Parlamento in seduta comune	111
Tabella 29. Le maggioranze previste per l'elezione dei Presidenti delle due Camere	112
Tabella 30. Elenco delle commissioni parlamentari permanenti (art. 22 regolamento della Camera e art. 22 regolamento del Senato)	112
Tabella 31. Elenco delle giunte parlamentari (artt. 16, 17 e 18 regolamento della Camera e artt. 18 e 19 regolamento del Senato)	113
Documento 29. Stralcio dei Regolamenti di Camera e Senato sui Gruppi parlamentari	113
Approfondimento 27. Le Camere in <i>prorogatio</i>	115
Approfondimento 28. I parlamentari hanno licenza di offendere?	116
Tabella 32. Quadro riassuntivo degli elementi essenziali della responsabilità penale dei parlamentari	120
Documento 30. Un esempio di interrogazione	120
Documento 31. Un esempio di mozione ordinaria	121
Documento 32. Un esempio di interpellanza	121
Documento 33. Un esempio di risoluzione	121
Tabella 33. Durata delle sedute dell'Assemblea (Camera dei Deputati) nei primi 4 anni della XVII legislatura (2013-2017)	122
Documento 34. L'istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta	122
Tabella 34. Elenco delle Commissioni parlamentari d'inchiesta	123

	<i>pag.</i>
2. IL GOVERNO	127
Tabella 35. Elenco e durata dei governi italiani dal 1943	127
Tabella 36. <i>Record</i> di durata dei Governi italiani dal 1943 e loro durata media	129
Tabella 37. I Ministeri e la loro struttura di primo livello ( <i>d.lgs. n. 300/1999 e successive modifiche</i> )	130
Schema 19. Le fasi essenziali dell' <i>iter</i> di formazione del Governo	131
Documento 35. D.P.R. di nomina del Presidente del Consiglio dei ministri	132
Documento 36. D.P.R. di nomina dei ministri	132
Documento 37. D.P.C.M. di conferimento degli incarichi ai ministri senza portafoglio	132
Documento 38. D.P.R. di nomina dei sottosegretari	133
Documento 39. D.M. di delega di funzioni al sottosegretario	133
Documento 40. D.P.R. di accettazione delle dimissioni del Governo	133
Documento 41. Formula di giuramento del Presidente del Consiglio dei ministri e dei Ministri	134
Approfondimento 29. Numero dei ministeri, forma di Stato e sistema politico	134
Documento 42. Un esempio di dichiarazioni programmatiche del Presidente del Consiglio dei ministri	135
Documento 43. Un esempio di mozione di fiducia	137
Documento 44. Un esempio di mozione di sfiducia	138
Tabella 38. Governi e fiducia	139
Approfondimento 30. La sfiducia individuale ad un ministro: il "caso Mancuso"	139
Documento 45. La mozione di sfiducia individuale nei confronti del ministro Mancuso	141
Tabella 39. Quadro riassuntivo degli elementi essenziali della responsabilità penale dei ministri e del Presidente del Consiglio dei ministri	142
Approfondimento 31. Sul potere di revoca di un ministro	142
3. IL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA	143
Tabella 40. I Presidenti della Repubblica	143
Documento 46. Formula di giuramento del Presidente della Repubblica	143
Documento 47. Schema di D.P.R. per la concessione della grazia	144
Documento 48. D.P.R. di nomina di un giudice della Corte costituzionale	145
Documento 49. D.P.R. di nomina di un senatore a vita	146
Tabella 41. Elenco dei senatori a vita nominati da ciascun Presidente della Repubblica <i>ex art. 59 Cost.</i>	147
Approfondimento 32. Tutti i messaggi del Presidente	147
Documento 50. Un esempio di messaggio di rinvio di una legge alle Camere	148

	<i>pag.</i>
Tabella 42. I rinvii delle leggi alle Camere ed il loro epilogo	150
Documento 51. D.P.R. di scioglimento delle Camere	155
Documento 52. D.P.R. di supplenza del Capo dello Stato	156
Documento 53. Atto di dimissioni del Presidente della Repubblica	157
Approfondimento 33. Sulle dimissioni del Presidente della Repubblica	158
Tabella 43. Quadro riassuntivo degli elementi essenziali della responsabilità penale del Presidente della Repubblica	160
Approfondimento 34. La concessione della grazia, ovvero un atto (formalmente e sostanzialmente) «presidenziale»	160
4. LA CORTE COSTITUZIONALE	161
Approfondimento 35. <i>Marbury vs. Madison</i> (ovvero: la nascita della giustizia costituzionale)	161
Approfondimento 36. Sul ricorso in via diretta alla Corte costituzionale	163
Tabella 44. Quadro riassuntivo degli elementi essenziali della responsabilità penale dei giudici della Corte costituzionale	166
Approfondimento 37. Le sentenze delega della Corte costituzionale	166
Tabella 45. Le decisioni di accoglimento e di rigetto	168
Documento 54. Un esempio di ordinanza di rimessione alla Corte ( <i>con struttura a fianco</i> )	168
Documento 55. Un esempio di sentenza della Corte costituzionale ( <i>con struttura a fianco</i> )	169
Tabella 46. Le principali tipologie di sentenze “manipolative”	171
Tabella 47. Le decisioni interpretative	172
Approfondimento 38. Quando la Corte cambia idea	172

#### CAPITOLO IV

### L'ORDINAMENTO GIUDIZIARIO E LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE

1. LA FUNZIONE GIURISDIZIONALE	175
Tabella 48. Alcuni principi costituzionali relativi alla funzione giurisdizionale	175
Tabella 49. Alcuni principi costituzionali relativi alla giurisdizione penale	176
2. L'ORDINAMENTO GIUDIZIARIO	178
Schema 20. L'organizzazione essenziale della giurisdizione civile	178
Schema 21. L'organizzazione essenziale della giurisdizione penale	178
Schema 22. L'organizzazione essenziale degli uffici del pubblico ministero	179

	<i>pag.</i>
Tabella 50. Le maggioranze richieste per le tre elezioni di competenza del Parlamento in seduta comune	179
Schema 23. La composizione del Consiglio superiore della magistratura ( <i>l. 24 marzo 1958, n. 195 e successive modifiche</i> )	180
Schema 24. La composizione del Consiglio di presidenza della giustizia amministrativa ( <i>l. 27 aprile 1982, n. 186 e successive modifiche</i> )	180
Schema 25. La composizione del Consiglio della magistratura militare ( <i>d.lgs. 15 marzo 2010, n. 66</i> )	181
Schema 26. La composizione del Consiglio di presidenza della Corte dei conti ( <i>l. 13 aprile 1988, n. 117 e successive modifiche</i> )	181
Schema 27. La composizione del Consiglio di presidenza della giustizia tributaria ( <i>d.lgs. n. 545 del 1992 e successive modifiche</i> )	182
Approfondimento 39. L'iscrizione dei magistrati ai partiti politici	182
Approfondimento 40. Pena di morte e Costituzione	183

## CAPITOLO V LE AUTONOMIE TERRITORIALI

1. LE REGIONI	185
Approfondimento 41. Questa forma di governo non s'ha da fare	185
Tabella 51. Raffronto tra le prerogative delle Camere e quelle dei Consigli regionali	187
Tabella 52. Lo <i>status</i> dei parlamentari e quello dei consiglieri regionali	187
Tabella 53. Le cause di scioglimento del Consiglio regionale	188
Schema 28. La procedura per lo scioglimento dei Consigli regionali	188
Documento 56. Un esempio di intesa raggiunta in Conferenza Stato-Regioni	189
Documento 57. Un esempio di accordo raggiunto in Conferenza Stato-Regioni	190
2. GLI ENTI LOCALI	191
Approfondimento 42. Cronaca di un'elezione scontata	191
Documento 58. Convocazione della prima seduta del Consiglio comunale	192
Tabella 54. Principali adempimenti del Sindaco dopo l'insediamento	193
Approfondimento 43. Questo o quella per me pari sono	193
Tabella 55. Principali differenze tra Comuni con più o meno di 15.000 abitanti	194
Tabella 56. Le cause di scioglimento del Consiglio comunale	195
Documento 59. Esempio di ordinanza contingibile e urgente	196
Schema 29. La procedura di approvazione degli Statuti comunali	197
Documento 60. Decreto prefettizio di sospensione del Consiglio comunale	198



pag.

Documento 61. D.P.R. di scioglimento del Consiglio comunale (e relazione ministeriale allegata)	199
Schema 30. La procedura per lo scioglimento dei Consigli comunali	201

## CAPITOLO VI DIRITTI E LIBERTÀ

1. NOZIONI GENERALI	203
Schema 31. Il sistema dei doveri nella Costituzione	203
Schema 32. Libertà e diritti sociali	204
2. LE SINGOLE LIBERTÀ ED IL PRINCIPIO DI EGUAGLIANZA	205
Approfondimento 44. Nascita ed evoluzione del diritto alla <i>privacy</i>	205
Approfondimento 45. Libertà di domicilio e riserva di giurisdizione	207
Approfondimento 46. Il principio pluralista e la libertà di associazione	208
Approfondimento 47. L'aspetto "negativo" della libertà di culto ed il giuramento dell'ateo	211
Approfondimento 48. La dimensione personale e collettiva del diritto alla salute	213
Approfondimento 49. Fini sociali ed iniziativa economica privata: fin dove può spingersi il legislatore?	214
Approfondimento 50. Il principio di eguaglianza in senso formale e la ragionevolezza delle scelte del legislatore	216
 COSTITUZIONE DELLA REPUBBLICA ITALIANA	 219