



Libro Concorso *Simone*

**CONCORSO
ISTRUTTORE E ISTRUTTORE
DIRETTIVO CONTABILE
NEGLI ENTI LOCALI**

**AREA ECONOMICO
FINANZIARIA CATEGORIE C e D**

**MANUALE COMPLETO
XIII EDIZIONE**

2019

**EDIZIONI
SIMONE®**
dal 1968

Gruppo Editoriale **Simone**

Copyright © 2019 Simone S.r.l.
Via F. Russo, 33/D
80123 Napoli
www.simone.it

Tutti i diritti riservati
È vietata la riproduzione anche parziale e con
qualsiasi mezzo senza l'autorizzazione
scritta dell'editore.

aprile 2019
328/3 • Concorso Istruttore e Istruttore Direttivo Contabile negli enti locali

L'aggiornamento del volume è a cura di: *Anna Cacace, Claudia De Rosa, Pietro Emanuele, Sergio Gallo, Simonetta Gerli, Beatrice Locorotolo, Mariafrancesca Mazzitelli, Giuseppe Milano, Alessandra Pedaci, Rocco Pezzano e Ilaria Sanguiliano*

Ha collaborato: *Alessio Caiaffa*

Coordinamento redazionale a cura di: *Claudia De Rosa*

Questo volume è stato stampato presso:
«PuntoWeb s.r.l.» Via Variante di Cancelliera, s.n.c.
Ariccia (Roma)

Seguici su 

Collegati alla nostra pagina Facebook all'indirizzo www.facebook.com/SimoneConcorsi
per tenerti informato su tutto quanto verte intorno al mondo dei concorsi.

Clicca su  e potrai accedere ai materiali e alle promozioni riservate ai nostri fan.

La pubblicazione di questo volume, pur curato con scrupolosa attenzione degli Autori e Curatori, non comporta alcuna assunzione di responsabilità da parte degli stessi e della Casa editrice per eventuali errori, incongruenze o difformità dai contenuti delle prove effettivamente somministrate in sede di concorso o esame. Tuttavia per continuare a migliorare la qualità delle sue pubblicazioni e renderle sempre più mirate alle esigenze dei lettori, la Edizione Simone sarà lieta di ricevere segnalazioni e osservazioni all'indirizzo info@simone.it.

PREMESSA

Il volume è rivolto a coloro che intendono partecipare ai concorsi banditi dagli Enti locali per i ruoli di **Istruttore** e **Istruttore Direttivo Contabile**, **Istruttore** e **Istruttore Direttivo Amministrativo-Contabile**, nonché per la copertura dei ruoli afferenti all'*area economico-finanziaria*.

Le materie proposte nel manuale sono quelle la cui conoscenza è, generalmente, richiesta ai candidati per la copertura di tali profili professionali: *diritto costituzionale, diritto dell'Unione europea, diritto amministrativo, ordinamento e funzioni degli Enti locali, pubblico impiego locale, diritto tributario, contabilità di Stato, contabilità e finanza degli Enti locali, ragioneria pubblica, attività contrattuale della P.A., reati contro la P.A. e diritto civile (online)*.

Questa XIII edizione è stata rivisitata alla luce delle modifiche che hanno interessato le discipline riportate; a tal proposito, tra i provvedimenti legislativi di cui si è tenuto conto, citiamo:

- la **legge di bilancio 2019** (L. 145/2018), che, tra l'altro, ha sancito la riduzione dei vincoli posti a carico degli Enti locali in tema di concorso agli obiettivi di finanza pubblica e modificato transitoriamente la disciplina relativa ai contratti pubblici sotto soglia;
- la **L. 11-2-2019, n. 12**, di conversione del D.L. 14-12-2018, n. 135 (cosiddetto «**decreto semplificazioni**»), che, tra le altre cose, ha inserito nuove ipotesi tra le cause di esclusione degli operatori economici dalla procedura concorsuale di un appalto o di una concessione;
- il **D.M. 1-3-2019**, il quale ha modificato alcuni allegati del D.Lgs. 118/2011;
- il **D.M. 25-1-2019**, che ha differito al 31 marzo il termine per la presentazione del bilancio di previsione 2019-2021 degli Enti locali.

Grazie alla trattazione completa e aggiornata degli argomenti, il volume rappresenta un utile supporto sia per la prova scritta sia per la prova orale del concorso.

Sono a disposizione dei lettori, inoltre, numerose **espansioni online** (approfondimenti e normativa d'interesse), accessibili tramite il QR Code inserito nel testo.

Infine, una notazione particolare va fatta a proposito della legislazione in materia di contratti pubblici, da anni oggetto di continue e profonde modifiche. Proprio contestualmente all'avvio alle stampe di questo volume, grande incertezza circonda la pubblicazione in *Gazzetta Ufficiale* del cosiddetto «**decreto sblocca cantieri**», varato ormai da molte settimane dal Consiglio dei Ministri, dopo un lungo e travagliato iter, il quale, però, non sembra ancora terminato e che, con tutta probabilità, caratterizzerà anche la fase di conversione del provvedimento. Molti, dunque, sono i dubbi sul suo contenuto definitivo. Per i motivi esposti, questo manuale sarà aggiornato, attraverso una specifica *espansione online*, solo quando la normativa sui contratti pubblici (principalmente il D.Lgs. 50/2016) sarà stabilizzata, ossia quando sarà emanata la legge di conversione del *decreto sblocca cantieri*.

PARTE I Diritto costituzionale

Capitolo 1 L'ordinamento giuridico e lo Stato

| | | |
|---|------|----|
| 1 Il diritto della Costituzione..... | Pag. | 7 |
| 2 La norma e l'ordinamento giuridico..... | » | 7 |
| 3 Lo Stato: nozione ed elementi costitutivi..... | » | 8 |
| a) Nozione | » | 8 |
| b) Elementi costitutivi: generalità | » | 8 |
| c) Il popolo e la cittadinanza | » | 8 |
| d) Il territorio | » | 10 |
| e) La sovranità..... | » | 11 |
| 4 L'Italia e la Comunità internazionale..... | » | 11 |
| a) Il diritto della Comunità internazionale | » | 11 |
| b) I soggetti dell'ordinamento internazionale..... | » | 12 |
| c) Costituzione italiana e diritto internazionale | » | 12 |
| 5 Costituzione italiana e Unione europea..... | » | 13 |

Capitolo 2 Le fonti del diritto

| | | |
|---|---|----|
| 1 Le fonti del diritto | » | 14 |
| 2 Rapporti tra le fonti | » | 14 |
| 3 Le fonti dell'ordinamento italiano..... | » | 15 |
| 4 La Costituzione, le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali ... | » | 16 |
| a) Concetto e caratteri della Costituzione | » | 16 |
| b) La Costituzione della Repubblica Italiana..... | » | 16 |
| c) Le leggi di revisione costituzionale e le altre leggi costituzionali | » | 17 |
| 5 Le fonti internazionali | » | 17 |
| 6 Le leggi ordinarie | » | 18 |
| a) Definizione e regime giuridico..... | » | 18 |
| b) Il principio di legalità | » | 18 |
| c) La riserva di legge | » | 19 |
| 7 I decreti legislativi..... | » | 19 |
| 8 I decreti-legge | » | 20 |
| a) Nozione | » | 20 |
| b) I limiti della decretazione d'urgenza..... | » | 20 |
| 9 Il referendum abrogativo | » | 21 |
| a) Lo strumento referendario | » | 21 |
| b) La disciplina costituzionale..... | » | 21 |
| c) Il procedimento..... | » | 22 |
| 10 Le fonti regionali..... | » | 23 |
| 11 Le fonti degli enti locali | » | 24 |
| a) Gli Statuti..... | » | 24 |
| b) I regolamenti..... | » | 24 |

| | |
|------------------------------------|---------|
| 12 I regolamenti governativi | Pag. 24 |
| 13 La consuetudine | » 25 |

Capitolo 3 I diritti e i doveri dei cittadini

Sezione Prima I principi fondamentali

| | |
|--|------|
| 1 Premessa | » 26 |
| 2 Il principio democratico | » 26 |
| 3 Il principio personalista | » 26 |
| 4 Il principio di uguaglianza..... | » 27 |
| 5 Il principio lavorista..... | » 27 |
| 6 Il principio autonomista..... | » 28 |
| 7 La tutela delle minoranze linguistiche | » 28 |
| 8 Il principio pattizio | » 28 |
| 9 Il principio culturale e ambientalista | » 29 |
| 10 Il principio internazionalista | » 29 |
| 11 Il principio pacifista..... | » 30 |

Sezione Seconda I rapporti civili

| | |
|---|------|
| 1 La libertà personale..... | » 31 |
| 2 La libertà di domicilio..... | » 32 |
| 3 La libertà e la segretezza della corrispondenza | » 32 |
| 4 La libertà di circolazione e di soggiorno..... | » 32 |
| 5 La libertà di riunione | » 33 |
| 6 La libertà di associazione..... | » 33 |
| 7 La libertà religiosa | » 33 |
| 8 La libertà di manifestazione del pensiero | » 34 |

Sezione Terza I rapporti etico-sociali

| | |
|---|------|
| 1 La tutela della famiglia..... | » 34 |
| 2 La cultura e la scuola..... | » 35 |
| 3 La tutela della salute | » 35 |
| 4 Il diritto all'ambiente salubre | » 36 |

Sezione Quarta I rapporti economici

| | |
|---|------|
| 1 I diritti sociali dei lavoratori | » 37 |
| 2 La libertà sindacale | » 37 |
| 3 Il diritto di sciopero | » 38 |
| 4 La libertà di iniziativa economica..... | » 38 |
| 5 La proprietà | » 38 |

Sezione Quinta I rapporti politici

| | | | |
|---|--|------|----|
| 1 | Il diritto di voto | Pag. | 38 |
| | a) Elettorato attivo e passivo..... | » | 38 |
| | b) Il voto degli italiani all'estero | » | 40 |
| | c) Ineleggibilità, incompatibilità e incandidabilità | » | 40 |
| 2 | I partiti politici | » | 41 |
| 3 | Il diritto di petizione popolare | » | 41 |
| 4 | La parità di accesso alle cariche elettive | » | 42 |
| 5 | I doveri inderogabili | » | 42 |
| | a) Principi generali..... | » | 42 |
| | b) La difesa della Patria | » | 43 |
| | c) La partecipazione alle spese dello Stato | » | 43 |
| | d) Il dovere di fedeltà alla Repubblica | » | 44 |

Capitolo 4 L'ordinamento della Repubblica

| | | | |
|---|---|---|----|
| 1 | Il Parlamento | » | 45 |
| | a) Definizione e composizione | » | 45 |
| | b) Attività e funzionamento | » | 45 |
| | c) Le prerogative delle Camere | » | 46 |
| | d) Status dei membri delle Camere..... | » | 46 |
| 2 | Il procedimento legislativo per le leggi ordinarie | » | 47 |
| | a) Iniziativa..... | » | 47 |
| | b) Approvazione | » | 47 |
| | c) Promulgazione..... | » | 48 |
| | d) Visto del Guardasigilli | » | 48 |
| | e) Pubblicazione ed entrata in vigore | » | 48 |
| 3 | Il procedimento legislativo per le leggi costituzionali | » | 48 |
| 4 | Il Presidente della Repubblica | » | 49 |
| | a) Posizione e funzioni | » | 49 |
| | b) Modalità di elezione..... | » | 49 |
| | c) I requisiti per l'elezione | » | 50 |
| | d) La durata della carica | » | 50 |
| | e) La supplenza del Presidente della Repubblica | » | 50 |
| 5 | Le funzioni del Presidente della Repubblica..... | » | 51 |
| 6 | La responsabilità del Capo dello Stato | » | 53 |
| | a) La responsabilità politica | » | 53 |
| | b) La responsabilità giuridica..... | » | 53 |
| 7 | Il Governo..... | » | 54 |
| | a) Definizione e composizione | » | 54 |
| | b) Formazione e vicende del Governo | » | 54 |
| | c) Il Presidente del Consiglio dei Ministri..... | » | 55 |
| | d) Il conflitto di interessi | » | 56 |
| | e) I Ministri..... | » | 56 |
| | f) Il Consiglio dei Ministri | » | 58 |
| | g) Comitati di Ministri e Comitati interministeriali..... | » | 59 |

| | | |
|----|---|---------|
| 8 | Attribuzioni del Governo | Pag. 60 |
| 9 | La Magistratura..... | » 60 |
| | a) La giurisdizione..... | » 60 |
| | b) Principi costituzionali in materia di giurisdizione..... | » 61 |
| | c) Il Pubblico Ministero nella Costituzione | » 62 |
| | d) Il Consiglio Superiore della Magistratura | » 63 |
| 10 | La Corte costituzionale | » 63 |
| | a) Funzione e composizione..... | » 63 |
| | b) Il sindacato di legittimità delle leggi..... | » 64 |
| | c) Il procedimento per il sindacato di costituzionalità delle leggi | » 64 |
| | d) Altre attribuzioni della Corte..... | » 65 |
| 11 | Gli organi di rilievo costituzionale | » 65 |
| | a) Generalità..... | » 65 |
| | b) Il CNEL | » 66 |
| | c) La Corte dei conti..... | » 66 |
| | d) Il Consiglio di Stato..... | » 66 |

PARTE II Elementi di diritto dell'Unione europea

Capitolo 1 Storia dell'integrazione europea

| | | |
|---|---|------|
| 1 | L'ordinamento dell'Unione europea | » 69 |
| 2 | Nascita e sviluppo dell'ordinamento europeo | » 69 |
| | a) Dal piano Schuman alla nascita della CEE | » 69 |
| | b) Dal Trattato di Maastricht a Nizza | » 70 |
| | c) Dal Trattato di Lisbona alla Brexit..... | » 70 |

Capitolo 2 Le istituzioni europee

| | | |
|---|---|------|
| 1 | Il Parlamento europeo | » 71 |
| 2 | Il Consiglio europeo..... | » 71 |
| 3 | Il Consiglio | » 72 |
| 4 | La Commissione europea | » 73 |
| 5 | La Corte di giustizia dell'Unione europea | » 73 |
| 6 | La Banca centrale europea | » 74 |
| 7 | La Corte dei conti..... | » 75 |

Capitolo 3 Le fonti del diritto dell'Unione europea

| | | |
|---|---|------|
| 1 | Introduzione | » 76 |
| 2 | L'autonomia dell'ordinamento giuridico dell'Unione | » 76 |
| 3 | I Trattati istitutivi e i Trattati di modifica..... | » 77 |
| 4 | I principi generali del diritto dell'Unione | » 78 |
| | a) Introduzione..... | » 78 |
| | b) I diritti umani dopo il Trattato di Lisbona..... | » 80 |
| 5 | La Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea | » 80 |

| | | | |
|----|--|------|----|
| 6 | Gli atti legislativi | Pag. | 81 |
| 7 | I regolamenti..... | » | 81 |
| 8 | Le direttive | » | 82 |
| 9 | Le decisioni | » | 82 |
| 10 | Le raccomandazioni e i pareri..... | » | 82 |
| 11 | Le sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea | » | 83 |

Capitolo 4 Procedure di adozione degli atti dell'Unione

| | | | |
|---|--|---|----|
| 1 | Il ruolo delle istituzioni nella procedura di formazione degli atti..... | » | 84 |
| 2 | L'iniziativa | » | 84 |
| | a) Generalità..... | » | 84 |
| | b) L'approvazione della proposta della Commissione..... | » | 85 |
| 3 | La procedura legislativa ordinaria..... | » | 85 |
| 4 | Le procedure legislative speciali..... | » | 86 |

Capitolo 5 Il quadro delle competenze: Unione europea e Stati membri

| | | | |
|---|---|---|----|
| 1 | Ripartizione di competenze | » | 87 |
| 2 | I principi di sussidiarietà e di proporzionalità..... | » | 88 |
| 3 | La clausola di flessibilità | » | 89 |
| 4 | La cooperazione rafforzata | » | 89 |

Capitolo 6 Il sistema giurisdizionale

| | | | |
|---|---|---|----|
| 1 | Introduzione | » | 91 |
| 2 | Il ricorso per inadempimento o infrazione..... | » | 91 |
| | a) Introduzione..... | » | 91 |
| | b) La procedura promossa dalla Commissione..... | » | 91 |
| | c) La procedura promossa da uno Stato membro | » | 92 |
| | d) La sentenza dichiarativa della Corte..... | » | 92 |
| 3 | Il ricorso di annullamento e il ricorso per carenza..... | » | 93 |
| | a) Introduzione..... | » | 93 |
| | b) Il controllo sulla legittimità degli atti e il ricorso di annullamento | » | 93 |
| | c) Il ricorso per carenza | » | 94 |
| 4 | Le controversie in materia di responsabilità extracontrattuale..... | » | 94 |
| 5 | L'interpretazione in via pregiudiziale | » | 95 |

Capitolo 7 Adattamento del diritto interno al diritto dell'UE

| | | | |
|---|--|---|----|
| 1 | Rapporti tra diritto dell'Unione e diritto interno | » | 97 |
| | a) Considerazioni generali..... | » | 97 |
| | b) La risoluzione dei conflitti tra diritto dell'Unione e diritto degli Stati membri ... | » | 97 |
| | c) La posizione della Corte costituzionale..... | » | 98 |
| | d) L'esecuzione degli obblighi dell'Unione europea: la legge di delegazione e la legge europea | » | 99 |

| | |
|---|----------|
| 2 L'adattamento dell'ordinamento italiano al diritto originario dell'Unione | Pag. 100 |
| a) L'adesione dell'Italia alle Comunità europee..... | » 100 |
| b) Il problema dei «controlimiti»..... | » 100 |
| 3 Le Regioni e il diritto dell'Unione | » 101 |
| a) Il ruolo delle Regioni..... | » 101 |
| b) Il potere sostitutivo dello Stato..... | » 101 |

PARTE **III** **Diritto amministrativo**

Capitolo 1 Diritti soggettivi ed interessi legittimi

| | |
|--|-------|
| 1 Situazioni soggettive e status | » 105 |
| 2 Il diritto soggettivo | » 105 |
| 3 L'interesse legittimo | » 106 |
| a) Nozione | » 106 |
| b) La tutela degli interessi legittimi..... | » 107 |
| 4 Gli interessi semplici e gli interessi di fatto | » 107 |
| 5 Gli interessi collettivi e gli interessi diffusi | » 108 |
| 6 Le azioni collettive (class action)..... | » 108 |

Capitolo 2 L'amministrazione statale e le Autorità indipendenti

| | |
|---|-------|
| 1 Principi costituzionali..... | » 110 |
| a) Il principio democratico e la separazione fra indirizzo politico e gestione..... | » 110 |
| b) Autonomia e decentramento | » 110 |
| c) Sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e leale collaborazione..... | » 110 |
| d) I principi sull'organizzazione dei pubblici uffici | » 111 |
| 2 L'organizzazione amministrativa statale..... | » 111 |
| 3 L'amministrazione statale centrale: organi attivi | » 111 |
| 4 Le Agenzie e le Aziende autonome | » 112 |
| 5 Organi consultivi..... | » 112 |
| a) Il Consiglio di Stato..... | » 112 |
| b) L'Avvocatura dello Stato | » 113 |
| c) Il Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (C.N.E.L.) | » 113 |
| 6 Organi di controllo. La Corte dei conti..... | » 114 |
| 7 L'organizzazione periferica dello Stato | » 116 |
| a) Profili generali..... | » 116 |
| b) Il ruolo del Prefetto e delle Prefetture - Uffici territoriali del Governo..... | » 116 |
| 8 Le Autorità amministrative indipendenti..... | » 117 |
| a) Nozione e caratteristiche | » 117 |
| b) I poteri | » 118 |
| c) Le Autorità amministrative nel nostro ordinamento | » 118 |

Capitolo 3 Gli enti pubblici e i rapporti organizzativi

| | |
|---|----------|
| 1 Il pluralismo della P.A. | Pag. 119 |
| 2 Lo Stato quale ente pubblico | » 119 |
| 3 Gli enti pubblici diversi dallo Stato: concetto e caratteri | » 119 |
| 4 Classificazione degli enti pubblici | » 120 |
| 5 Segue: Gli enti pubblici autarchici | » 121 |
| a) L'autarchia e l'autotutela..... | » 121 |
| b) L'autonomia e l'autogoverno | » 122 |
| 6 La struttura degli enti pubblici: organi e uffici | » 122 |
| a) Concetto di organo | » 122 |
| b) Concetto di ufficio..... | » 123 |
| 7 Rapporto organico e rapporto di servizio | » 123 |
| 8 La <i>prorogatio</i> degli organi..... | » 123 |
| 9 I rapporti organizzativi | » 124 |
| a) Gerarchia | » 124 |
| b) Direzione | » 124 |
| c) Coordinamento..... | » 124 |
| d) Controllo | » 125 |
| 10 L'esercizio privato di pubbliche funzioni | » 125 |
| 11 La competenza | » 125 |
| a) Nozione e tipologie..... | » 125 |
| b) Segue: Il trasferimento dell'esercizio della competenza | » 126 |
| 12 L'intervento dello Stato nell'economia e gli enti pubblici economici | » 128 |
| a) Lo Stato-imprenditore..... | » 128 |
| b) Il processo di privatizzazione | » 128 |
| c) Gli enti pubblici economici..... | » 129 |
| 13 Gli enti pubblici in forma societaria | » 130 |
| 14 I soggetti pubblici nell'ordinamento europeo | » 131 |
| a) L'organismo di diritto pubblico..... | » 131 |
| b) L'impresa pubblica | » 132 |

Capitolo 4 Le Regioni

| | |
|---|-------|
| 1 La suddivisione territoriale della Repubblica | » 133 |
| 2 Regioni ordinarie e Regioni a statuto speciale..... | » 133 |
| 3 La potestà statutaria | » 134 |
| 4 La potestà legislativa..... | » 134 |
| 5 Il potere regolamentare e l'esercizio delle funzioni amministrative | » 134 |
| a) La potestà regolamentare | » 134 |
| b) L'esercizio delle funzioni amministrative | » 135 |
| 6 L'abolizione dei controlli nei confronti di leggi e atti regionali | » 136 |
| 7 L'autonomia finanziaria | » 137 |
| a) La finanza ordinaria..... | » 137 |
| b) Il fondo perequativo | » 138 |
| c) La finanza straordinaria | » 138 |
| d) Il parallelismo funzioni-risorse..... | » 138 |
| e) Il patrimonio regionale..... | » 138 |

| | | |
|----|--|----------|
| 8 | Gli organi della Regione | Pag. 139 |
| | a) Consiglio regionale | » 139 |
| | b) Giunta regionale | » 139 |
| | c) Presidente della Regione..... | » 140 |
| | d) Il controllo dello Stato sui soggetti | » 140 |
| 9 | Il coordinamento delle attività tra Regioni e Stato..... | » 140 |
| 10 | Le Regioni e l'ordinamento internazionale | » 141 |
| 11 | Le Regioni e l'Unione europea | » 141 |
| 12 | Il potere sostitutivo | » 142 |
| | a) Il potere sostitutivo previsto dall'art. 120 Cost. | » 142 |
| | b) Altre ipotesi di potere sostitutivo..... | » 143 |

Capitolo 5 La moderna attività amministrativa fra trasparenza e anticorruzione

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | L'attività amministrativa | » 144 |
| 2 | Gli atti giuridici della Pubblica Amministrazione | » 145 |
| 3 | Attività vincolata e attività discrezionale..... | » 145 |
| 4 | I principi dell'azione amministrativa..... | » 146 |
| | a) I principi europei..... | » 146 |
| | b) I principi costituzionali | » 147 |
| | c) I principi di cui alla legge sul procedimento..... | » 148 |
| 5 | Trasparenza e anticorruzione | » 149 |
| 6 | Gli attori dell'anticorruzione e trasparenza | » 150 |
| 7 | Il sistema dei Piani anticorruzione | » 151 |
| 8 | Il sistema della vigilanza e le sanzioni..... | » 152 |

Capitolo 6 Atti e provvedimenti amministrativi

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Gli atti amministrativi..... | » 153 |
| | a) Concetto..... | » 153 |
| | b) Classificazione | » 153 |
| 2 | I provvedimenti amministrativi | » 154 |
| 3 | Elementi e struttura dell'atto amministrativo | » 155 |
| | a) Elementi | » 155 |
| | b) Struttura..... | » 156 |
| 4 | Segue: La motivazione del provvedimento amministrativo | » 156 |
| 5 | I requisiti del provvedimento amministrativo e la sua efficacia | » 157 |
| | a) I requisiti di legittimità e di efficacia..... | » 157 |
| | b) L'efficacia dell'atto amministrativo | » 157 |
| 6 | Il silenzio amministrativo..... | » 158 |
| 7 | Le autorizzazioni..... | » 159 |
| | a) Tipi di autorizzazioni | » 160 |
| | b) Figure analoghe all'autorizzazione..... | » 160 |
| 8 | Le concessioni..... | » 161 |
| | a) Definizione | » 161 |
| | b) La disciplina del rapporto di concessione..... | » 161 |
| 9 | Il potere ablatorio..... | » 162 |

| | | |
|----|--|----------|
| 10 | Gli atti amministrativi diversi dai provvedimenti | Pag. 162 |
| | a) Gli atti consistenti in manifestazioni di volontà | » 163 |
| | b) Gli atti non consistenti in manifestazioni di volontà | » 163 |
| 11 | I pareri | » 163 |
| | a) Caratteri e funzioni | » 163 |
| | b) Pareri e proposte | » 164 |

Capitolo 7 Il procedimento amministrativo

| | | |
|----|--|-------|
| 1 | Definizione e caratteri | » 166 |
| 2 | La L. 241/1990 sul procedimento amministrativo | » 166 |
| 3 | Le fasi del procedimento amministrativo | » 167 |
| | a) La fase d'iniziativa | » 167 |
| | b) La fase istruttoria | » 167 |
| | c) La fase decisoria | » 168 |
| | d) La fase integrativa dell'efficacia | » 168 |
| 4 | Tempistica procedimentale e profili di responsabilità | » 169 |
| | a) I termini di conclusione del procedimento | » 169 |
| | b) La mancata conclusione del procedimento nei termini: la responsabilità dirigenziale e la tutela del cittadino | » 170 |
| | c) Il danno da ritardo nella conclusione del procedimento amministrativo | » 170 |
| | d) L'indennizzo per mero ritardo della P.A. nella conclusione del procedimento ... | » 170 |
| 5 | Il responsabile del procedimento | » 171 |
| 6 | La partecipazione al procedimento | » 172 |
| | a) Gli istituti della partecipazione nella L. 241/1990 | » 172 |
| | b) La partecipazione nei procedimenti degli enti locali | » 174 |
| 7 | La semplificazione dell'azione amministrativa | » 174 |
| 8 | La privatizzazione del diritto delle amministrazioni pubbliche | » 177 |
| | a) Introduzione: dal provvedimento al contratto | » 177 |
| | b) I contratti pubblici. Rinvio | » 178 |
| 9 | L'esercizio consensuale della potestà amministrativa e gli accordi | » 178 |
| 10 | L'ambito di applicazione della L. 241/1990 | » 179 |
| 11 | La digitalizzazione dell'azione amministrativa | » 180 |
| | a) Il Codice dell'amministrazione digitale | » 180 |
| | b) La Carta della cittadinanza digitale | » 181 |
| | c) I documenti informatici | » 182 |
| | d) I siti internet delle pubbliche amministrazioni e la dematerializzazione dei documenti | » 182 |

Capitolo 8 La documentazione amministrativa

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Il T.U. sulla documentazione amministrativa (D.P.R. 445/2000) | » 183 |
| 2 | L'attività di certificazione | » 183 |
| | a) Nozione di certificato | » 183 |
| | b) L'attività di certificazione | » 184 |
| | c) Le certificazioni proprie e improprie | » 184 |
| | d) La forma del certificato | » 184 |
| | e) Validità dei certificati | » 185 |

| | | |
|---|---|----------|
| 3 | La «decertificazione» nel rapporto tra P.A. e cittadini: l'attuale ruolo dei certificati | Pag. 185 |
| 4 | Le autocertificazioni: introduzione..... | » 186 |
| 5 | Le dichiarazioni sostitutive di certificazioni..... | » 187 |
| 6 | Le dichiarazioni sostitutive di atti di notorietà | » 188 |
| 7 | Le modalità di redazione e presentazione delle dichiarazioni sostitutive | » 188 |

Capitolo 9 Le «discipline» sull'accesso e la tutela della privacy

| | | |
|----|--|-------|
| 1 | La P.A. quale «casa di vetro» | » 190 |
| 2 | Il diritto di accesso (artt. 22 e seguenti L. 241/1990) | » 190 |
| | a) Nozione ed oggetto..... | » 190 |
| | b) I soggetti passivi..... | » 191 |
| | c) Esclusione dal diritto di accesso | » 192 |
| | d) Modalità di esercizio..... | » 193 |
| | e) I termini e il potere di differimento | » 193 |
| 3 | La tutela del diritto di accesso | » 194 |
| 4 | L'accesso civico (artt. 5 e ss. D.Lgs. 33/2013)..... | » 195 |
| 5 | Il diritto di accesso e di informazione negli enti locali (art. 10 TUEL) | » 196 |
| 6 | La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa» | » 198 |
| 7 | La normativa sulla protezione dei dati personali: la privacy | » 199 |
| | a) Il Regolamento europeo n. 679/2016 e l'adeguamento nazionale | » 199 |
| | b) Il Garante per la protezione dei dati personali..... | » 200 |
| 8 | «Dato personale» e «trattamento» | » 201 |
| | a) Principi generali | » 201 |
| | b) Il trattamento di categorie particolari di dati personali | » 202 |
| | c) Il trattamento di dati personali relativi a condanne penali e reati | » 203 |
| 9 | L'interessato e l'informativa | » 204 |
| 10 | Il titolare del trattamento | » 205 |
| 11 | Il modello organizzativo <i>data protection</i> | » 206 |
| | a) Il <i>Data Protection Officer (DPO)</i> | » 206 |
| | b) I registri delle attività di trattamento | » 207 |
| 12 | Il bilanciamento tra accesso e riservatezza | » 207 |

Capitolo 10 Patologia dell'atto amministrativo

| | | |
|---|--|-------|
| 1 | L'invalidità dell'atto amministrativo | » 209 |
| 2 | La nullità | » 209 |
| 3 | L'illegittimità dell'atto amministrativo..... | » 210 |
| | a) Nozione | » 210 |
| | b) L'incompetenza..... | » 211 |
| | c) L'eccesso di potere..... | » 211 |
| | d) La violazione di legge | » 212 |
| | e) Rapporti tra singoli vizi di legittimità..... | » 212 |
| | f) Conseguenze dell'illegittimità | » 213 |
| 4 | I vizi derivati e degli atti presupposti..... | » 213 |
| 5 | L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito | » 213 |

| | | |
|----|--|----------|
| 6 | Il potere di riesame della P.A. e gli atti di ritiro | Pag. 214 |
| | a) I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni..... | » 214 |
| | b) Gli atti di ritiro: generalità | » 214 |
| 7 | L'annullamento d'ufficio | » 214 |
| 8 | La revoca..... | » 215 |
| 9 | L'abrogazione e gli altri atti di caducazione..... | » 216 |
| | a) Abrogazione | » 216 |
| | b) La pronuncia di decadenza | » 216 |
| | c) Il mero ritiro | » 216 |
| 10 | La sanatoria dell'atto amministrativo viziato..... | » 216 |
| | a) Convalescenza dell'atto amministrativo | » 217 |
| | b) Conservazione dell'atto amministrativo | » 217 |

Capitolo 11 I beni pubblici e l'espropriazione per pubblica utilità

| | | |
|----|--|-------|
| 1 | I beni pubblici: generalità | » 218 |
| 2 | I beni demaniali | » 218 |
| | a) Demanio necessario | » 218 |
| | b) Demanio accidentale o eventuale | » 219 |
| 3 | Regime dei beni demaniali | » 219 |
| 4 | I beni patrimoniali indisponibili | » 219 |
| 5 | I beni patrimoniali disponibili..... | » 220 |
| 6 | I diritti reali della P.A. su beni altrui..... | » 220 |
| | a) Diritti demaniali su beni altrui | » 220 |
| | b) Segue: I domini collettivi (L. 168/2017)..... | » 221 |
| | c) Diritti patrimoniali su beni altrui | » 222 |
| 7 | Gli atti ablatori..... | » 222 |
| 8 | L'espropriazione per pubblica utilità..... | » 222 |
| | a) Profili generali..... | » 222 |
| | b) Le parti..... | » 223 |
| | c) L'oggetto..... | » 223 |
| | d) L'indennizzo | » 223 |
| | e) La procedura di espropriazione | » 224 |
| 9 | La requisizione..... | » 224 |
| 10 | Gli ordini di distruzione e provvedimenti similari | » 224 |

Capitolo 12 Responsabilità della P.A.

| | | |
|---|--|-------|
| 1 | Gli obblighi della P.A. | » 226 |
| 2 | La responsabilità: concetto e tipologie | » 226 |
| 3 | La responsabilità civile della P.A. | » 227 |
| 4 | La responsabilità extracontrattuale della P.A. | » 227 |
| 5 | I rapporti tra la responsabilità della P.A. e quella dei suoi impiegati..... | » 228 |
| 6 | La responsabilità contrattuale della P.A..... | » 228 |
| 7 | La responsabilità precontrattuale | » 228 |

Capitolo 13 La responsabilità patrimoniale dei pubblici dipendenti e il ruolo della Corte dei conti

| | |
|---|---------------|
| 1 Profili introduttivi | Pag. 230 |
| 2 I soggetti passivi della giurisdizione contabile: i dipendenti pubblici e i soggetti stabilmente inseriti nell'organizzazione della P.A. | » 230 |
| a) La «categoria» del dipendente pubblico | » 230 |
| b) I soggetti stabilmente inseriti nell'organizzazione della P.A. | » 231 |
| 3 La responsabilità a contenuto patrimoniale del dipendente pubblico..... | » 231 |
| 4 Il danno erariale..... | » 232 |
| 5 In particolare, il danno all'immagine della P.A. | » 234 |
| 6 La responsabilità contabile: la gestione contabile e l'obbligo di rendiconto..... | » 235 |
| 7 L'elemento soggettivo della responsabilità contabile: l'agente contabile | » 236 |
| a) Nozione | » 236 |
| b) Gli agenti contabili nella giurisprudenza | » 237 |
| 8 La responsabilità amministrativa o erariale | » 238 |
| a) Nozione | » 238 |
| b) Natura giuridica | » 238 |
| 9 Il sistema sanzionatorio contabile: la responsabilità amministrativa di tipo sanzionatorio..... | » 239 |
| a) La responsabilità tipizzata | » 239 |
| b) Alcune ipotesi di responsabilità amministrativa di tipo sanzionatorio..... | » 240 |
| 10 Gli elementi costitutivi della responsabilità amministrativa | » 242 |
| 11 L'azione di responsabilità: principi e criteri di quantificazione del danno..... | » 244 |
| a) I principi dell'azione di responsabilità..... | » 244 |
| b) I criteri di quantificazione del danno: graduazione della responsabilità e poteri riduttivo | » 247 |
| 12 Differenze tra responsabilità amministrativa e responsabilità contabile | » 248 |
| 13 La giurisdizione della Corte dei conti | » 249 |
| a) Profili introduttivi | » 249 |
| b) Il Codice della giustizia contabile (D.Lgs. 174/2016)..... | » 250 |
| <i>Tipologie di giudizi esperibili innanzi alla Corte dei conti.....</i> | <i>online</i> |
| 14 La responsabilità civile verso i terzi..... | » 251 |

Capitolo 14 La giustizia amministrativa

| | |
|--|-------|
| 1 Il sistema della giustizia amministrativa: introduzione | » 253 |
| 2 La normativa di riferimento..... | » 253 |
| 3 La tutela in sede amministrativa | » 254 |
| a) Principi generali..... | » 254 |
| b) Il ricorso in opposizione | » 254 |
| c) Il ricorso gerarchico | » 254 |
| d) Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica | » 255 |
| 4 La tutela giurisdizionale ordinaria | » 256 |
| a) Profili generali..... | » 256 |
| b) Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. | » 257 |
| c) Esecuzione delle sentenze del G.O. | » 258 |

| | | |
|----|--|----------|
| 5 | La tutela giurisdizionale amministrativa | Pag. 258 |
| | a) T.A.R. e Consiglio di Stato | » 258 |
| | b) L'oggetto della tutela giurisdizionale amministrativa | » 259 |
| | c) Tipologie di giudizio innanzi al G.A. | » 259 |
| | d) Le azioni esperibili innanzi al G.A. | » 260 |
| 6 | Il processo amministrativo | » 261 |
| | a) Nozione e principi | » 261 |
| | b) Le parti nel giudizio | » 261 |
| 7 | Lo svolgimento del giudizio | » 262 |
| | a) La fase introduttiva: il ricorso..... | » 262 |
| | b) La costituzione delle parti in giudizio..... | » 262 |
| | c) La fase cautelare del giudizio..... | » 263 |
| | d) La fase istruttoria..... | » 263 |
| | e) La discussione e la decisione del ricorso..... | » 264 |
| 8 | Le pronunce giurisdizionali..... | » 264 |
| 9 | Il giudizio di ottemperanza | » 265 |
| | a) Profili generali | » 265 |
| | b) Il commissario <i>ad acta</i> | » 266 |
| | c) Profili procedurali del giudizio | » 266 |
| 10 | L'impugnativa delle sentenze del G.A. | » 267 |
| | a) L'appello..... | » 267 |
| | b) La revocazione | » 267 |
| | c) L'opposizione di terzo..... | » 268 |
| | d) Il ricorso in Cassazione | » 268 |
| 11 | I riti speciali..... | » 269 |
| 12 | Le giurisdizioni amministrative speciali..... | » 270 |
| | a) I Tribunali delle acque pubbliche..... | » 270 |
| | b) I giudici tributari | » 270 |
| | c) Commissari per gli usi civici | » 270 |

PARTE **IV** Ordinamento istituzionale e funzioni degli enti locali

Capitolo 1 Il Comune: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Caratteri fondamentali..... | » 273 |
| 2 | Elementi costitutivi | » 273 |
| 3 | Il territorio | » 274 |
| 4 | Istituzione di nuovi Comuni | » 274 |
| 5 | Fusione di Comuni..... | » 275 |
| | a) Generalità..... | » 275 |
| | b) Incorporazione di uno o più Comuni in un altro | » 276 |
| | c) Incentivi economici..... | » 276 |
| 6 | Circoscrizioni comunali e altre forme di decentramento..... | » 277 |
| | a) Circoscrizioni comunali: generalità | » 277 |
| | b) Organi della Circoscrizione..... | » 277 |
| | c) Altre forme di decentramento..... | » 278 |

| | |
|--|---------------|
| 7 La popolazione..... | Pag. 278 |
| 8 Demanio e patrimonio comunale..... | » 278 |
| a) Generalità..... | » 278 |
| b) Il federalismo fiscale e il federalismo demaniale..... | » 279 |
| 9 Funzioni del Comune | » 279 |
| a) I principi di sussidiarietà, adeguatezza e differenziazione | » 279 |
| b) La sussidiarietà orizzontale..... | » 280 |
| c) Funzioni proprie e funzioni conferite..... | » 280 |
| d) Le funzioni fondamentali | » 281 |
| <i>Il conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali</i> | <i>online</i> |

Capitolo 2 La Provincia: caratteri, elementi costitutivi e funzioni

| | |
|--|-------|
| 1 Definizione ed evoluzione normativa..... | » 284 |
| 2 Elementi costitutivi | » 285 |
| 3 Revisione delle Circostrizioni provinciali e istituzione di nuove Province | » 285 |
| 4 Le funzioni della Provincia | » 286 |
| a) Generalità..... | » 286 |
| b) Funzioni proprie delle Province nel T.U.E.L. | » 286 |
| c) Compiti di programmazione | » 287 |
| d) Funzioni conferite alle Province..... | » 287 |
| 5 Le funzioni provinciali in base alla L. 56/2014 | » 288 |
| a) Funzioni fondamentali | » 288 |
| b) Funzioni da esercitarsi d'intesa con i Comuni..... | » 288 |
| c) Riordino delle funzioni provinciali diverse da quelle fondamentali | » 289 |

Capitolo 3 Le Città metropolitane e Roma capitale

| | |
|--|-------|
| 1 Origine storico-normativa delle Città metropolitane..... | » 291 |
| a) Breve <i>excursus</i> normativo fino al T.U.E.L. | » 291 |
| b) La «costituzionalizzazione» delle Città metropolitane e la normativa successiva . | » 291 |
| 2 Le Città metropolitane istituite dalla L. 56/2014..... | » 292 |
| a) Nozione e funzioni | » 292 |
| b) Delimitazione territoriale | » 293 |
| 3 Organi della Città metropolitana..... | » 294 |
| a) Il Sindaco metropolitano..... | » 294 |
| b) Il Consiglio metropolitano..... | » 294 |
| c) La Conferenza metropolitana | » 295 |
| 4 Lo <i>status</i> di «Roma capitale» | » 295 |
| a) Nozione e funzioni di Roma capitale | » 295 |
| b) Organi di Roma capitale | » 296 |
| c) La Città metropolitana di Roma capitale..... | » 296 |

Capitolo 4 Partecipazione del cittadino alla vita dell'ente

| | |
|---|----------|
| 1 Premessa | Pag. 298 |
| 2 Istituti di partecipazione previsti dal TUEL | » 298 |
| a) Libere forme associative e organismi di partecipazione | » 298 |
| b) Consultazione popolare e istanze, petizioni e proposte..... | » 298 |
| c) I referendum locali..... | » 299 |
| 3 L'azione popolare | » 299 |
| 4 Il difensore civico..... | » 299 |

Capitolo 5 Autonomia statutaria e regolamentare

| | |
|---|-------|
| 1 L'autonomia statutaria: fondamento e limiti..... | » 301 |
| 2 Il contenuto dello Statuto | » 301 |
| a) Contenuto obbligatorio..... | » 301 |
| b) Contenuto facoltativo..... | » 302 |
| 3 Lo Statuto della Città metropolitana..... | » 302 |
| 4 Il procedimento di formazione degli Statuti | » 303 |
| a) Disciplina prevista dal TUEL per l'approvazione degli Statuti comunali e provinciali | » 303 |
| b) La formazione degli Statuti provinciali in base alla L. 56/2014..... | » 303 |
| c) La formazione degli Statuti delle Città metropolitane in base alla L. 56/2014.... | » 303 |
| 5 La pubblicazione e l'entrata in vigore | » 304 |
| 6 La potestà regolamentare degli enti locali..... | » 304 |
| 7 La violazione delle disposizioni regolamentari | » 305 |
| 8 Tipologie di regolamenti: art. 7 del T.U. | » 305 |
| 9 Profili procedurali..... | » 306 |

Capitolo 6 Organi del Comune: struttura e competenze

| | |
|--|-------|
| 1 Gli organi del Comune..... | » 307 |
| 2 Il Consiglio comunale | » 307 |
| a) Ruolo | » 307 |
| b) Composizione e durata del mandato | » 308 |
| 3 I consiglieri..... | » 308 |
| a) Diritti..... | » 308 |
| b) Cause di cessazione dalla carica di consigliere..... | » 309 |
| 4 Funzionamento del Consiglio | » 309 |
| a) Il regolamento consiliare..... | » 309 |
| b) Pubblicità delle sedute e adempimenti relativi alla prima seduta..... | » 310 |
| 5 Organismi interni al Consiglio..... | » 310 |
| a) Le commissioni consiliari | » 310 |
| b) I gruppi consiliari | » 310 |
| 6 Il Presidente del Consiglio comunale | » 311 |
| 7 La Giunta..... | » 311 |
| a) Natura e ruolo | » 311 |
| b) Composizione | » 311 |
| c) Durata in carica della Giunta..... | » 312 |

| | | |
|----|--|----------|
| 8 | Gli assessori | Pag. 312 |
| | a) Nomina | » 312 |
| | b) Durata della carica di assessore | » 313 |
| 9 | Competenze della Giunta | » 313 |
| 10 | Il Sindaco | » 314 |
| | a) Generalità | » 314 |
| | b) Durata del mandato e divieto del terzo mandato consecutivo | » 314 |
| | c) La cessazione dalla carica | » 315 |
| 11 | Le funzioni del Sindaco quale capo dell'amministrazione comunale | » 315 |
| 12 | Le funzioni del Sindaco quale Ufficiale di Governo | » 316 |
| | a) Funzioni attinenti la sicurezza pubblica | » 316 |
| | b) Altre funzioni svolte in veste di Ufficiale del Governo | » 318 |
| 13 | Ulteriori poteri del Sindaco in materia di sicurezza urbana | » 318 |
| | a) Le «ronde» e la videosorveglianza | » 318 |
| | b) I poteri dei Sindaci in materia di occupazione abusiva del suolo pubblico | » 319 |
| | c) L'ordine di allontanamento | » 319 |
| 14 | Il Vicesindaco | » 320 |

Capitolo 7 Organi della Provincia: struttura e competenze

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Gli organi della Provincia: la disciplina del TUEL | » 321 |
| 2 | Il nuovo assetto degli organi provinciali in base alla L. 56/2014 | » 322 |
| | a) Il Presidente della Provincia | » 322 |
| | b) Il Consiglio provinciale | » 322 |
| | c) L'Assemblea dei Sindaci | » 323 |

Capitolo 8 Sistema elettorale

| | | |
|---|------------------------------------|-------|
| 1 | Il sistema elettorale locale | » 324 |
|---|------------------------------------|-------|

Sezione Prima

Elezione degli organi comunali

| | | |
|---|--|-------|
| 1 | Premessa | » 324 |
| 2 | Elezione del Sindaco e del Consiglio nei Comuni con popolazione sino a 15.000 abitanti | » 324 |
| 3 | Elezione del Sindaco nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti | » 325 |
| 4 | Elezione del Consiglio nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti | » 326 |

Sezione Seconda

Elezione degli organi provinciali e delle Città metropolitane

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Introduzione | » 327 |
| 2 | Elezione degli organi provinciali nel T.U.E.L. | » 327 |
| | a) L'elezione diretta del Presidente della Provincia | » 327 |
| | b) Elezione del Consiglio provinciale | » 328 |
| 3 | Il sistema di elezione indiretta degli organi provinciali ex L. 56/2014 | » 329 |
| | a) Elezione del Presidente della Provincia | » 329 |
| | b) Elezione del Consiglio provinciale | » 329 |

| | |
|--|----------|
| 4 L'elezione degli organi della Città metropolitana..... | Pag. 330 |
| a) Elezione indiretta da parte degli amministratori comunali | » 330 |
| b) Possibilità di elezione diretta del Sindaco e del Consiglio a suffragio universale | » 331 |
| <i>Cause di incandidabilità, ineleggibilità e di incompatibilità alle cariche di amministratore locale, e le ipotesi di sospensione e decadenza di diritto.</i> | |
| | online |

Capitolo 9 Unioni di Comuni e Comunità montane, isolate o d'arcipelago

| | |
|--|-------|
| 1 Introduzione | » 332 |
| 2 Le Unioni di Comuni: definizione..... | » 332 |
| 3 Potestà statutaria e regolamentare delle Unioni di Comuni..... | » 333 |
| 4 L'esercizio associato delle funzioni fondamentali mediante l'Unione di Comuni | » 333 |
| 5 Organi delle Unioni di Comuni..... | » 334 |
| 6 Le Comunità montane..... | » 334 |
| a) Natura e istituzione | » 334 |
| b) Gli organi | » 335 |
| c) Le funzioni | » 336 |
| 7 Le Comunità isolate o di arcipelago | » 336 |

Capitolo 10 Altre forme associative tra enti locali

| | |
|---|-------|
| 1 Generalità..... | » 337 |
| 2 Le convenzioni | » 337 |
| a) Nozione | » 337 |
| b) Convenzioni obbligatorie | » 337 |
| c) Convenzioni finalizzate all'esercizio associato delle funzioni..... | » 338 |
| 3 I Consorzi | » 338 |
| a) Generalità..... | » 338 |
| b) Costituzione e organi..... | » 339 |
| 4 Il ruolo di programmazione delle Regioni in riferimento agli esercizi associati | » 339 |
| 5 Gli accordi di programma..... | » 340 |
| a) Generalità..... | » 340 |
| b) L'oggetto degli accordi..... | » 340 |
| c) Il contenuto | » 341 |
| d) Il procedimento..... | » 341 |

Capitolo 11 Atti di Comune e Provincia

| | |
|---|-------|
| 1 Gli atti amministrativi degli enti locali | » 342 |
| 2 La proposta di deliberazione | » 342 |
| 3 I pareri | » 342 |
| a) Generalità..... | » 342 |
| b) I pareri dei responsabili dei servizi | » 343 |
| c) I pareri dell'organo di revisione | » 343 |
| 4 Il visto di regolarità contabile | » 343 |

| | | |
|----|---|----------|
| 5 | Deliberazioni consiliari: iter procedimentale | Pag. 344 |
| | a) Ordine del giorno | » 344 |
| | b) Convocazione | » 344 |
| | c) Seduta | » 345 |
| | d) Discussione e votazione | » 345 |
| | e) Verbalizzazione | » 345 |
| | f) Pubblicazione | » 345 |
| | g) Esecutività | » 346 |
| | h) Impugnazione | » 346 |
| 6 | Sedute di Giunta e di altri organi collegiali | » 346 |
| 7 | Atti del Sindaco e del Presidente della Provincia: generalità | » 347 |
| 8 | Ordinanze del Sindaco | » 347 |
| | a) Generalità | » 347 |
| | b) Ordinanze ordinarie | » 347 |
| | c) Ordinanze contingibili e urgenti | » 348 |
| 9 | Decreti del Sindaco e del Presidente della Provincia | » 349 |
| 10 | Atti dei dirigenti | » 349 |
| | a) Le determinazioni: struttura e contenuto | » 349 |
| | b) Determinazioni aventi implicazioni contabili | » 350 |
| | c) Determinazioni non aventi implicazioni contabili | » 351 |
| | d) Ordinanze dei dirigenti, cd. ordinanze gestionali | » 352 |
| | e) Ordinanze-ingiunzioni | » 352 |

Capitolo 12 Il controllo sugli atti

| | | |
|---|--|-------|
| 1 | L'impatto della L. cost. 3/2001 sui controlli negli enti locali | » 354 |
| 2 | Il controllo di legittimità: artt. 126 e 127 T.U. | » 355 |
| 3 | Il controllo eventuale su richiesta del Prefetto: art. 135 T.U. | » 355 |
| 4 | Il controllo sostitutivo | » 356 |
| | a) Per mezzo di un commissario ad acta nominato dal Difensore civico regionale (art. 136 T.U.) | » 356 |
| | b) Da parte del Governo (art. 137 T.U.) | » 356 |
| 5 | L'annullamento straordinario: art. 138 T.U. | » 357 |

Capitolo 13 Il controllo sugli organi

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Premessa | » 358 |
| 2 | Scioglimento del Consiglio comunale e provinciale: art. 141 T.U. | » 358 |
| | a) Generalità | » 358 |
| | b) Esame delle diverse ipotesi di scioglimento | » 358 |
| 3 | La procedura di scioglimento | » 360 |
| | a) Il decreto di scioglimento e il commissariamento dell'ente | » 360 |
| | b) La misura cautelare della sospensione dell'organo consiliare | » 360 |
| 4 | Scioglimento dei Consigli per fenomeni di infiltrazione e condizionamento di tipo mafioso | » 361 |
| | a) Presupposti e istruttoria prefettizia | » 361 |
| | b) La Commissione straordinaria e il Comitato di sostegno e monitoraggio | » 362 |
| 5 | Ipotesi di scioglimento dell'organo consiliare collegate al dissesto finanziario | » 363 |

| | |
|---|----------|
| 6 Rimozione e sospensione degli amministratori locali: art. 142 T.U. | Pag. 364 |
| a) Rimozione | » 364 |
| b) Sospensione..... | » 364 |

Capitolo 14 Il controllo della gestione

| | |
|---|-------|
| 1 I controlli interni nell'ambito delle pubbliche amministrazioni | » 365 |
| a) Il D.Lgs. 286/1999 | » 365 |
| b) I controlli interni nel T.U. | » 366 |
| 2 Il controllo di gestione..... | » 367 |
| a) Generalità..... | » 367 |
| b) La contabilità analitica | » 368 |
| c) Il sistema degli indicatori | » 368 |
| 3 Il Collegio dei revisori (rinvio) | » 369 |
| 4 I controlli esterni: la Corte dei conti | » 369 |

Capitolo 15 La gestione dei servizi pubblici locali

| | |
|--|-------|
| 1 Nozione di pubblico servizio locale..... | » 371 |
| 2 La qualità dei servizi pubblici locali: carta dei servizi e tutela degli utenti | » 372 |
| 3 Gestione dei servizi di interesse economico generale nell'ordinamento europeo... | » 373 |
| 4 Gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica..... | » 373 |
| a) Premessa..... | » 373 |
| b) Il concetto di rilevanza economica | » 374 |
| c) Evoluzione normativa della materia..... | » 374 |
| d) Il panorama normativo attuale..... | » 376 |
| e) La dimensione territoriale dell'organizzazione del servizio: art. 3bis D.L. 138/2011..... | » 377 |
| 5 Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica..... | » 377 |
| a) Inquadramento della disciplina..... | » 377 |
| b) L'azienda speciale | » 378 |
| c) L'istituzione..... | » 378 |
| d) Disposizioni comuni | » 379 |
| 6 Società per la trasformazione urbanistica | » 379 |
| 7 La razionalizzazione delle società partecipate dagli enti locali..... | » 379 |

Capitolo 16 I servizi comunali di interesse statale

Sezione Prima

Lo stato civile

| | |
|--|-------|
| 1 Lineamenti fondamentali dello stato civile | » 381 |
| a) Generalità..... | » 381 |
| b) La disciplina legislativa della materia | » 382 |
| 2 L'Ufficiale di stato civile..... | » 383 |
| a) Funzioni..... | » 383 |
| b) Deleghe..... | » 384 |

| | | |
|----|---|----------|
| 3 | Gli atti di stato civile e l'archivio informatico..... | Pag. 384 |
| a) | Contenuto degli atti..... | » 384 |
| b) | Formazione ed archiviazione degli atti: l'archivio informatico..... | » 384 |
| 4 | I Registri dello stato civile..... | » 385 |
| 5 | Rettificazione e correzione degli atti di stato civile..... | » 386 |

Sezione Seconda

I servizi anagrafici e statistici

| | | |
|----|---|-------|
| 1 | Generalità e fonti..... | » 386 |
| 2 | L'Anagrafe della popolazione residente..... | » 386 |
| a) | Generalità e definizioni..... | » 386 |
| b) | Iscrizioni e cancellazioni anagrafiche..... | » 387 |
| c) | Comunicazioni dello stato civile e dichiarazioni anagrafiche..... | » 388 |
| 3 | L'Anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR)..... | » 388 |
| 4 | L'Ufficiale dell'anagrafe..... | » 390 |
| 5 | Certificazioni anagrafiche..... | » 390 |
| 6 | Il rilascio della carta d'identità..... | » 391 |
| a) | Generalità..... | » 391 |
| b) | Dati riportati sulla carta d'identità..... | » 392 |
| 7 | I servizi statistici..... | » 392 |

Sezione Terza

Il servizio militare di leva e professionale

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Generalità..... | » 393 |
| 2 | La riforma della leva militare..... | » 393 |
| 3 | Le liste di leva: formazione, gestione e consultazione..... | » 393 |
| 4 | Compiti dei Comuni in caso di riattivazione della leva..... | » 394 |

Sezione Quarta

I servizi elettorali

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Introduzione..... | » 395 |
| 2 | Il Responsabile dell'ufficio elettorale comunale..... | » 395 |
| 3 | La Commissione elettorale comunale (CEC)..... | » 395 |
| 4 | Le liste elettorali, lo schedario elettorale e il fascicolo personale..... | » 396 |
| 5 | La Commissione elettorale circondariale..... | » 397 |
| 6 | I compiti dei Comuni in occasione delle consultazioni elettorali..... | » 397 |
| 7 | L'albo delle persone idonee all'ufficio di scrutatore di seggio elettorale..... | » 397 |

PARTE **V** Il rapporto di pubblico impiego nell'ente locale

Capitolo 1 L'evoluzione normativa della disciplina del pubblico impiego

| | | |
|----|---|-------|
| 1 | Il rapporto di pubblico impiego: generalità e caratteri..... | » 401 |
| 2 | Profili evolutivi della disciplina: dalla privatizzazione al D.Lgs. 165/2001..... | » 402 |
| a) | Il quadro normativo antecedente il processo di privatizzazione..... | » 402 |
| b) | Il processo di privatizzazione: D.Lgs. 29/1993..... | » 402 |

| | |
|---|----------|
| c) La contrattualizzazione del pubblico impiego | Pag. 403 |
| d) I soggetti della contrattazione | » 404 |
| e) Il Testo Unico del pubblico impiego (D.Lgs. 165/2001) | » 404 |
| 3 La Riforma Brunetta: il D.Lgs. 150/2009 | » 405 |
| 4 Gli interventi legislativi successivi alla terza riforma del pubblico impiego..... | » 406 |
| a) La spending review e il recupero della legalità | » 406 |
| b) La riforma Madia e i decreti attuativi..... | » 406 |
| 5 Il riordino della disciplina del lavoro pubblico: i decreti 74 e 75 del 2017..... | » 408 |
| a) La revisione del Testo Unico sul pubblico impiego: il D.Lgs. 75/2017 | » 408 |
| b) Il sistema di valutazione dei dipendenti pubblici: il D.Lgs. 74/2017 | » 409 |
| 6 L'applicazione del decreto Brunetta negli enti locali alla luce della riforma del 2017... | » 409 |
| a) L'articolo 74 del D.Lgs. 150/2009 | » 409 |
| b) Modalità e termini per l'adeguamento alla nuova disciplina..... | » 409 |

Capitolo 2 Il lavoro alle dipendenze degli enti locali

Sezione Prima Il sistema delle fonti

| | |
|---|-------|
| 1 Quadro sintetico delle fonti del rapporto di lavoro dei dipendenti degli enti locali. » | 411 |
| 2 La contrattazione collettiva nazionale e integrativa: oggetto..... » | 411 |
| a) La contrattazione collettiva nazionale: l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001..... » | 411 |
| b) La contrattazione collettiva integrativa..... » | 412 |
| 3 Il personale degli enti locali nella contrattazione collettiva | » 412 |
| a) Il primo contratto collettivo: il CCNL 6 luglio 1995..... » | 412 |
| b) La revisione del sistema di classificazione del personale: il CCNL 31 marzo 1999 . » | 413 |
| c) La seconda tornata contrattuale: il CCNL 1° aprile 1999 | » 413 |
| d) Le code contrattuali: il CCNL 14 settembre 2000..... » | 413 |
| e) Il CCNL 22 gennaio 2004 | » 414 |
| f) Il CCNL 11 aprile 2008 | » 414 |
| 4 Il nuovo Comparto delle Funzioni locali: il CCNL 21 maggio 2018 | » 414 |
| a) L'accorpamento dei Comparti di contrattazione: il CCNQ 13 luglio 2016 | » 414 |
| b) Il nuovo CCNL (2016-2018) del Comparto Funzioni locali..... » | 415 |
| 5 Il procedimento di contrattazione collettiva..... » | 416 |

Sezione Seconda Regime giuridico dei dipendenti degli enti locali

| | |
|---|-------|
| 1 Le norme sull'accesso negli enti locali | » 417 |
| a) I riferimenti costituzionali e l'accesso tramite concorso pubblico..... » | 417 |
| b) L'art. 35 del D.Lgs. 165/2001: le procedure di reclutamento del personale..... » | 418 |
| c) I principi fondamentali | » 419 |
| d) L'accesso extraconcorsuale: le novità della riforma Madia | » 419 |
| 2 L'ordinamento generale degli uffici e dei servizi..... » | 420 |
| 3 Gli uffici di staff | » 420 |
| 4 Le dotazioni organiche e il «fabbisogno di personale»..... » | 421 |
| 5 Costituzione del rapporto di lavoro..... » | 422 |
| 6 I diritti patrimoniali e non patrimoniali | » 422 |
| a) La retribuzione..... » | 422 |
| b) Il diritto all'ufficio | » 423 |

| | |
|--|----------|
| c) Il diritto allo svolgimento delle mansioni..... | Pag. 423 |
| d) I diritti sindacali | » 424 |
| e) Il diritto di sciopero..... | » 425 |
| 7 Orario di servizio e orario di lavoro | » 425 |
| 8 Ferie..... | » 426 |
| 9 Permessi..... | » 426 |
| a) Permessi retribuiti | » 426 |
| b) Permessi brevi..... | » 427 |
| c) Permessi straordinari per studio | » 427 |
| 10 Assenze | » 427 |
| a) Assenze per malattia | » 427 |
| b) Assenze per infortuni sul lavoro o per malattia dovuta a causa di servizio..... | » 428 |
| c) Assenze collegate alla maternità ed alla paternità | » 429 |
| d) Servizio militare..... | » 432 |
| e) Congedi per la formazione..... | » 432 |
| f) Assenza per l'esercizio delle funzioni di giudice onorario o di viceprocuratore onorario..... | » 433 |
| 11 Aspettativa | » 433 |
| 12 La disciplina delle cause di estinzione del rapporto di lavoro | » 433 |
| a) La disciplina pattizia..... | » 434 |
| b) La disciplina pubblicistica..... | » 434 |
| c) La disciplina privatistica..... | » 434 |

Capitolo 3 La dirigenza locale

| | |
|---|-------|
| 1 La distinzione tra poteri di indirizzo e poteri di gestione | » 436 |
| 2 Le competenze dei dirigenti locali..... | » 436 |
| a) L'art. 107 del Testo Unico degli enti locali | » 436 |
| b) Il contratto collettivo nazionale del personale dirigente (22 febbraio 2010)..... | » 437 |
| c) Le competenze dei dirigenti/responsabili della prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione | » 437 |
| 3 La riforma Brunetta e la disciplina della dirigenza..... | » 438 |
| 4 Le competenze dirigenziali nel sistema di valutazione del personale | » 439 |
| 5 Conferimento e revoca degli incarichi dirigenziali | » 440 |
| a) La disciplina degli incarichi (art. 109 del T.U.) | » 440 |
| b) La disciplina degli incarichi nella riforma Brunetta (art. 19 D.Lgs. 165/2001)..... | » 440 |
| c) La delega prevista dalla L. 190/2012 (legge anticorruzione) | » 441 |
| <i>Incarichi dirigenziali: il D.Lgs. 39/2013</i> <i>online</i> | |
| 6 I Comuni privi di personale di qualifica dirigenziale | » 441 |
| 7 Gli assessori-dirigenti nei Comuni con meno di 5.000 abitanti..... | » 441 |
| 8 Gli incarichi a contratto e le collaborazioni autonome | » 442 |
| a) L'art. 110 del T.U.: gli incarichi a contratto..... | » 442 |
| b) Segue: I contratti di collaborazione autonoma..... | » 442 |
| 9 La delega delle funzioni dirigenziali | » 443 |

Capitolo 4 Il Segretario comunale e provinciale e il Direttore generale

| | | |
|----|--|----------|
| 1 | Excursus storico..... | Pag. 444 |
| | a) Dalla L. 142/1990 al D.Lgs. 267/2000..... | » 444 |
| | b) La soppressione dell'AGES..... | » 444 |
| 2 | Inquadramento giuridico..... | » 445 |
| 3 | Le funzioni nella disciplina del Testo Unico..... | » 445 |
| 4 | Il ruolo del Segretario comunale o provinciale nella prevenzione della corruzione.... | » 446 |
| | a) La L. 190/2012: cd. legge anticorruzione..... | » 446 |
| | b) Le competenze del Responsabile per la trasparenza..... | » 447 |
| 5 | Il reclutamento e la formazione dei Segretari..... | » 448 |
| | a) La selezione tramite concorso..... | » 448 |
| | b) Il Consiglio direttivo per l'Albo nazionale dei Segretari comunali e provinciali .. | » 448 |
| 6 | Nomina e revoca..... | » 449 |
| 7 | La disciplina del rapporto di lavoro..... | » 449 |
| 8 | Il Segretario privo di incarico, non confermato o revocato..... | » 450 |
| 9 | Il Vicesegretario comunale e provinciale..... | » 450 |
| 10 | Il Direttore generale..... | » 451 |

Capitolo 5 Obblighi e responsabilità dei dipendenti degli enti locali

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Concetto e forme di responsabilità..... | » 452 |
| | a) Generalità..... | » 452 |
| | b) Responsabilità amministrativa e responsabilità contabile..... | » 452 |
| | c) Responsabilità civile verso i terzi..... | » 453 |
| | d) La responsabilità penale..... | » 453 |
| 2 | La responsabilità disciplinare: generalità..... | » 454 |
| 3 | Obblighi del dipendente..... | » 454 |
| 4 | Obblighi e responsabilità dei dirigenti..... | » 456 |
| | a) Gli obblighi..... | » 456 |
| | b) La responsabilità dirigenziale: contenuti..... | » 456 |
| 5 | I Codici di comportamento..... | » 457 |
| | a) Generalità..... | » 457 |
| | b) Il nuovo Codice di comportamento: D.P.R. 62/2013..... | » 457 |
| | c) Vigilanza e responsabilità conseguente alla violazione dei doveri del codice.... | » 459 |
| 6 | Le sanzioni disciplinari previste dal CCNL 21 maggio 2018..... | » 459 |
| 7 | Il Codice disciplinare..... | » 460 |
| | a) I criteri generali nell'applicazione delle sanzioni..... | » 460 |
| | b) La sanzione del rimprovero (verbale o scritto) e della multa..... | » 460 |
| | c) La sanzione della sospensione dal servizio con privazione della retribuzione... | » 461 |
| | d) La sanzione del licenziamento con e senza preavviso..... | » 462 |
| | e) La pubblicità del Codice disciplinare..... | » 462 |
| 8 | Il licenziamento disciplinare..... | » 463 |
| | a) Le fattispecie del licenziamento disciplinare: le novità del D.Lgs. 75/2017..... | » 463 |
| | b) La falsa attestazione della presenza in servizio: il D.Lgs. 116/2016..... | » 464 |

PARTE VI I reati contro la pubblica amministrazione

Capitolo 1 I reati contro la pubblica amministrazione in generale

| | |
|--|----------|
| 1 Nozioni introduttive | Pag. 469 |
| 2 I soggetti investiti di mansioni di interesse pubblico | » 471 |
| 3 I pubblici ufficiali | » 472 |
| 4 Gli incaricati di un pubblico servizio | » 473 |
| 5 Le persone esercenti un servizio di pubblica necessità..... | » 473 |
| 6 La causa di non punibilità dovuta alla L. 3/2019 (art. 323ter c.p.)..... | » 474 |

Capitolo 2 I delitti dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione

| | |
|---|-------|
| 1 Il peculato (art. 314 c.p.) | » 475 |
| 2 Peculato mediante profitto dell'errore altrui (art. 316 c.p.)..... | » 477 |
| 3 Malversazione a danno dello Stato (art. 316bis c.p.)..... | » 478 |
| 4 Indebita percezione di erogazioni a danno dello Stato (art. 316ter c.p.) | » 478 |
| 5 Concussione (art. 317 c.p.)..... | » 480 |
| 6 I reati di corruzione dopo la L. 190/2012 | » 482 |
| 7 Corruzione per l'esercizio della funzione (corruzione impropria) (art. 318 c.p.)..... | » 483 |
| 8 Corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio (corruzione propria) (art. 319 c.p.) .. | » 484 |
| 9 Corruzione in atti giudiziari (art. 319ter c.p.) | » 485 |
| 10 Induzione indebita a dare o promettere utilità (art. 319quater c.p.)..... | » 485 |
| 11 Istigazione alla corruzione (art. 322 c.p.) | » 486 |
| 12 Abuso d'ufficio (art. 323 c.p.) | » 486 |
| 13 Utilizzazione di invenzioni o scoperte conosciute per ragioni di ufficio (art. 325 c.p.) .. | » 488 |
| 14 Rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio (art. 326 c.p.)..... | » 488 |
| 15 Rifiuto di atti d'ufficio e omissione (art. 328 c.p.) | » 489 |
| 16 Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica (art. 329 c.p.) | » 490 |
| 17 Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità (art. 331 c.p.) | » 491 |
| 18 Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'Autorità amministrativa (art. 334 c.p.) | » 492 |
| 19 Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro (art. 335 c.p.)..... | » 492 |

Capitolo 3 I delitti dei privati contro la pubblica amministrazione

| | |
|---|-------|
| 1 Violenza o minaccia a un pubblico ufficiale (art. 336 c.p.) | » 494 |
| 2 Resistenza a un pubblico ufficiale (art. 337 c.p.) | » 495 |
| 3 occultamento, custodia o alterazione di mezzi di trasporto (art. 337bis c.p.) | » 495 |
| 4 Violenza o minaccia ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario o ai suoi singoli componenti (art. 338 c.p.)..... | » 496 |
| 5 Interruzione di un ufficio o servizio pubblico o di un servizio di pubblica necessità (art. 340 c.p.)..... | » 497 |
| 6 La reintroduzione dell'oltraggio a pubblico ufficiale (art. 341bis c.p.)..... | » 498 |

| | |
|---|----------|
| 7 Oltraggio ad un Corpo politico, amministrativo o giudiziario (art. 342 c.p.)..... | Pag. 498 |
| 8 Oltraggio ad un magistrato in udienza (art. 343 c.p.) | » 499 |
| 9 L'abrogazione del millantato credito e la riformulazione del traffico di influenze illecite (artt. 346 e 346bis c.p.) | » 499 |
| 10 Usurpazione di funzioni pubbliche (art. 347 c.p.) | » 500 |
| 11 Esercizio abusivo di una professione (art. 348 c.p.)..... | » 501 |
| 12 Violazione di sigilli (art. 349 c.p.) | » 503 |
| 13 Violazione della pubblica custodia di cose (art. 351 c.p.) | » 503 |
| 14 Turbata libertà degli incanti (art. 353 c.p.)..... | » 504 |
| 15 Turbata libertà del procedimento di scelta del contraente (art. 353bis c.p.) | » 505 |
| 16 Astensione dagli incanti (art. 354 c.p.) | » 505 |
| 17 Inadempimento di contratti di pubbliche forniture (art. 355 c.p.) | » 506 |
| 18 Frode nelle pubbliche forniture (art. 356 c.p.) | » 506 |
| 19 La codificazione della cd. reazione legittima ad atti arbitrari del pubblico ufficiale (art. 393bis c.p.) | » 507 |

Capitolo 4 Le contravvenzioni concernenti l'attività sociale della pubblica amministrazione

| | |
|---|-------|
| 1 La sistematica del codice e la disciplina | » 508 |
| 2 Inosservanza dei provvedimenti dell'autorità (art. 650 c.p.) | » 508 |
| 3 Inosservanza dell'obbligo dell'istruzione elementare dei minori (art. 731 c.p.)..... | » 509 |
| 4 Abrogazione dell'art. 732 c.p. | » 510 |
| 5 Danneggiamento al patrimonio archeologico, storico o artistico nazionale (art. 733 c.p.)..... | » 510 |
| 6 Distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto (art. 733bis c.p.)..... | » 511 |
| 7 Distruzione o deturpamento di bellezze naturali (art. 734 c.p.) | » 511 |

PARTE VII Elementi di diritto tributario

Capitolo 1 Il sistema impositivo

| | |
|---------------------------------------|-------|
| 1 Premessa | » 515 |
| 2 Le imposte | » 515 |
| a) Capacità contributiva | » 515 |
| b) Funzione e fondamento | » 516 |
| c) Presupposto..... | » 516 |
| d) Elementi | » 516 |
| e) Classificazione delle imposte..... | » 516 |
| 3 Le tasse | » 517 |
| 4 I contributi | » 518 |
| 5 I monopoli fiscali | » 518 |

Capitolo 2 I principi giuridici delle imposte

| | |
|---|----------|
| 1 La Costituzione: principi in materia tributaria..... | Pag. 519 |
| 2 Le altre fonti del diritto tributario..... | » 520 |
| 3 Lo Statuto del contribuente..... | » 521 |
| 4 Efficacia della norma tributaria nel tempo e nello spazio | » 522 |
| 5 L'abuso del diritto (o elusione fiscale)..... | » 522 |
| 6 Il diritto di interpello | » 523 |

Capitolo 3 I soggetti del diritto tributario

| | |
|--|-------|
| 1 I soggetti attivi | » 525 |
| a) Il Ministero dell'economia e delle finanze e le Agenzie fiscali | » 525 |
| b) L'assistenza fiscale: CAF e professionisti | » 525 |
| c) Soggetti ausiliari | » 527 |
| 2 I soggetti passivi | » 527 |
| 3 La capacità giuridica tributaria e la rappresentanza legale e volontaria | » 528 |
| 4 Il domicilio fiscale..... | » 528 |
| 5 Sostituto e responsabile d'imposta..... | » 529 |
| a) Responsabile d'imposta..... | » 529 |
| b) Sostituto d'imposta | » 529 |
| 6 L'obbligazione solidale e la successione | » 530 |

Capitolo 4 Le dichiarazioni tributarie, le modalità di accertamento e il sistema di riscossione

| | |
|---|-------|
| 1 Le dichiarazioni tributarie..... | » 531 |
| a) La funzione della dichiarazione | » 531 |
| b) La dichiarazione annuale per le imposte dirette | » 531 |
| c) La dichiarazione unica..... | » 532 |
| d) Presentazione delle dichiarazioni..... | » 532 |
| e) La dichiarazione delle persone fisiche..... | » 532 |
| f) Segue: La dichiarazione integrativa a favore..... | » 533 |
| g) Segue: La dichiarazione precompilata | » 533 |
| h) La dichiarazione delle società di persone | » 534 |
| i) La dichiarazione delle persone giuridiche..... | » 534 |
| j) La dichiarazione dei sostituti d'imposta | » 534 |
| k) Segue: La certificazione unica (CU)..... | » 535 |
| l) La dichiarazione annuale IVA | » 535 |
| 2 L'attività istruttoria..... | » 536 |
| a) Anagrafe tributaria e codice fiscale | » 536 |
| b) Adempimenti volontari dei contribuenti..... | » 536 |
| c) La liquidazione e il controllo formale delle dichiarazioni | » 537 |
| d) Accessi, ispezioni e verifiche | » 538 |
| 3 L'attività di accertamento | » 538 |
| a) L'avviso di accertamento | » 538 |
| b) L'accertamento nei confronti delle persone fisiche | » 538 |

| | |
|--|----------|
| c) L'accertamento nei confronti di possessori di redditi d'impresa e di lavoro autonomo..... | Pag. 539 |
| d) Le metodologie impiegate negli accertamenti induttivi: gli indici sintetici di affidabilità fiscale | » 540 |
| e) L'accertamento ai fini IVA | » 541 |
| f) L'accertamento con adesione del contribuente..... | » 542 |
| 4 L'estinzione del debito d'imposta e la compensazione..... | » 542 |
| a) Modalità di riscossione delle imposte sui redditi..... | » 542 |
| b) La compensazione e il versamento unitario | » 543 |
| 5 Il sistema di riscossione | » 543 |
| a) La riscossione coattiva | » 544 |
| b) Segue: Rateizzazione delle somme iscritte a ruolo..... | » 545 |
| c) Segue: La cartella di pagamento..... | » 545 |
| d) Il ricorso del contribuente: la sospensione della riscossione..... | » 545 |
| 6 Rottamazione e altre sanatorie in materia di riscossione..... | » 546 |
| a) La terza rottamazione delle cartelle | » 546 |
| b) Lo stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010 | » 547 |
| c) La sanatoria per i contribuenti in difficoltà: il c.d. saldo e stralcio | » 547 |
| 7 I rimborsi d'imposta e il conto fiscale..... | » 547 |

Capitolo 5 Le sanzioni e il contenzioso

| | |
|--|-------|
| 1 Le sanzioni tributarie | » 549 |
| a) Il sistema sanzionatorio amministrativo..... | » 549 |
| b) I principi del sistema sanzionatorio non penale..... | » 549 |
| c) Il ravvedimento | » 551 |
| d) Il sistema sanzionatorio penale | » 551 |
| e) La disciplina dei reati tributari..... | » 551 |
| 2 Il contenzioso tributario..... | » 552 |
| a) Le Commissioni tributarie | » 553 |
| b) Le parti in giudizio | » 554 |
| c) Il nuovo processo tributario telematico (PTT) | » 554 |
| d) Il ricorso..... | » 555 |
| e) La trattazione e la decisione delle controversie..... | » 555 |
| f) La sospensione, l'interruzione, la prosecuzione e l'estinzione del processo | » 556 |
| g) La sospensione dell'atto impugnato | » 556 |
| h) La conciliazione giudiziale | » 556 |
| i) Le impugnazioni | » 557 |
| j) Il giudizio di ottemperanza..... | » 557 |
| k) La nuova definizione agevolata delle controversie tributarie | » 557 |
| l) L'autotutela..... | » 558 |

Capitolo 6 Le imposte dirette

Sezione Prima

L'IRPEF

| | |
|---|----------|
| 1 L'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF)..... | Pag. 559 |
| 2 Il reddito complessivo e le singole categorie di reddito | » 560 |
| a) Il reddito complessivo | » 560 |
| b) Le singole categorie di reddito..... | » 560 |
| c) I redditi fondiari | » 560 |
| d) I redditi di capitale..... | » 562 |
| e) I redditi di lavoro dipendente..... | » 562 |
| f) I redditi di lavoro autonomo | » 563 |
| g) I redditi di impresa..... | » 564 |
| h) Segue: La contabilità delle imprese e degli esercenti arti o professioni: conta- bilità ordinaria | » 564 |
| i) Segue: Contabilità semplificata | » 565 |
| j) I regimi forfettari dei contribuenti minimi..... | » 566 |
| k) I redditi diversi | » 566 |
| 3 I criteri di applicazione dell'IRPEF | » 567 |
| a) Calcolo del reddito complessivo lordo | » 567 |
| b) Determinazione del reddito imponibile | » 567 |
| c) Determinazione dell'imposta..... | » 568 |
| d) Detrazione delle ritenute d'acconto e dei crediti d'imposta | » 569 |
| 4 La liquidazione dell'imposta | » 569 |
| 5 Redditi soggetti a tassazione separata..... | » 570 |

Sezione Seconda

L'IRES

| | |
|---|-------|
| 1 Caratteri generali dell'IRES | » 570 |
| 2 Le disposizioni comuni a tutti i soggetti d'imposta IRES..... | » 573 |
| a) Scomputo degli acconti..... | » 573 |
| b) Scomputo delle ritenute..... | » 573 |
| c) Riporto o rimborso dell'eccedenza..... | » 573 |
| 3 Tassazione di gruppo: consolidati fiscali nazionale e mondiale..... | » 573 |
| 4 Regime di trasparenza fiscale | » 574 |

Capitolo 7 L'imposta sul valore aggiunto e le altre imposte indirette

Sezione Prima

L'imposta sul valore aggiunto

| | |
|--|-------|
| 1 Generalità e caratteri dell'imposta..... | » 575 |
| 2 Presupposti e territorialità dell'imposta | » 575 |
| 3 Soggetti passivi..... | » 576 |
| 4 La nascita dell'obbligazione tributaria..... | » 577 |
| a) Presupposto d'imposta | » 577 |
| b) Esigibilità dell'imposta | » 577 |
| 5 La classificazione delle operazioni ai fini IVA..... | » 578 |

| | |
|--|----------|
| 6 Base imponibile e aliquote | Pag. 579 |
| 7 Il volume d'affari..... | » 579 |
| 8 Meccanismo applicativo dell'IVA | » 580 |
| 9 Gli obblighi del contribuente | » 581 |
| a) Le denunce | » 581 |
| b) Tenuta dei registri obbligatori..... | » 581 |
| 10 La fatturazione..... | » 582 |
| 11 La fatturazione elettronica..... | » 583 |
| 12 Le modalità di fatturazione per la pubblica amministrazione. Il rapporto tra lo split payment e il reverse charge | » 584 |
| 13 Liquidazioni e versamenti..... | » 585 |
| 14 Le dichiarazioni | » 586 |
| a) La dichiarazione annuale | » 586 |
| b) La dichiarazione IVA precompilata | » 586 |
| c) Le comunicazioni IVA..... | » 587 |
| 15 Versamento di conguaglio e rimborsi..... | » 588 |
| a) Il versamento di conguaglio o l'eventuale rimborso dell'eccedenza | » 588 |
| b) Rimborsi infrannuali..... | » 589 |
| 16 IVA di gruppo..... | » 589 |
| 17 Documenti fiscali e sistemi di controllo | » 590 |

Sezione Seconda Le altre imposte indirette

| | |
|--|-------|
| 1 L'imposta di registro..... | » 591 |
| 2 Le imposte ipotecaria e catastale..... | » 593 |
| 3 L'imposta di bollo | » 593 |
| 4 L'imposta sulle successioni e donazioni..... | » 594 |
| 5 Le tasse sulle concessioni governative..... | » 596 |
| 6 I monopoli fiscali | » 596 |
| 7 Imposte di fabbricazione e imposte sui consumi | » 596 |

Capitolo 8 I principali tributi regionali e locali

| | |
|---|-------|
| 1 L'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)..... | » 598 |
| 2 L'addizionale regionale all'IRPEF..... | » 599 |
| 3 I principali tributi locali (rinvio) | » 599 |

PARTE VIII Elementi di contabilità di Stato

Capitolo 1 Le fonti e i soggetti

| | |
|---|-------|
| 1 Definizione e natura della contabilità di Stato | » 603 |
| 2 Le fonti | » 604 |
| 3 I soggetti..... | » 604 |
| a) L'amministrazione finanziaria: il Ministero dell'economia e delle finanze..... | » 604 |

| | |
|---|----------|
| b) Le agenzie fiscali | Pag. 606 |
| c) Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica..... | » 607 |
| d) La Cassa Depositi e Prestiti | » 607 |
| e) Altri soggetti della contabilità pubblica | » 608 |
| f) La definizione di amministrazioni pubbliche nella L. 196/2009..... | » 609 |

Capitolo 2 Il bilancio dello Stato

| | |
|--|-------|
| 1 Definizioni | » 610 |
| 2 Il bilancio dello Stato italiano | » 610 |
| 3 Principi del bilancio..... | » 611 |

Capitolo 3 L'ordinamento del bilancio italiano e la programmazione degli obiettivi di finanza pubblica

| | |
|--|-------|
| 1 Il bilancio dello Stato e l'articolo 81 della Costituzione | » 615 |
| a) La L. cost. 20 aprile 2102, n. 1 e l'introduzione nell'articolo 81 del vincolo del pareggio del bilancio | » 615 |
| 2 La L. 24-12-2012, n. 243 attuativa del pareggio del bilancio | » 616 |
| 3 Il ciclo del bilancio e il principio della programmazione nella L. 196/2009 | » 618 |
| 4 I rapporti con l'UE in tema di finanza pubblica: il Programma di stabilità, il Programma nazionale di riforma e il documento programmatico di bilancio | » 619 |
| 5 Il Documento di economia e finanza | » 621 |
| 6 Il bilancio di previsione e la legge di bilancio | » 622 |
| a) La prima sezione della legge di bilancio..... | » 622 |
| b) La seconda sezione della legge di bilancio | » 623 |
| c) La relazione tecnica e la nota tecnico-illustrativa al disegno di legge di bilancio ... | » 625 |
| 7 Programmazione delle risorse finanziarie e Accordi tra ministeri | » 626 |
| 8 La formazione e l'approvazione del bilancio | » 627 |
| a) La formazione | » 627 |
| b) L'approvazione..... | » 628 |
| 9 I disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica..... | » 629 |
| 10 La copertura finanziaria delle leggi | » 630 |
| a) I mezzi di copertura finanziaria dei provvedimenti legislativi..... | » 630 |
| b) La copertura degli oneri connessi a deleghe legislative | » 631 |
| c) Le modalità e i termini per la predisposizione delle relazioni tecniche | » 631 |
| d) Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari | » 632 |
| e) I fondi speciali | » 632 |
| f) Gli oneri a carico dei bilanci delle amministrazioni e degli enti pubblici | » 633 |
| 11 L'esercizio provvisorio | » 633 |
| 12 Assestamento e variazioni di bilancio | » 634 |
| a) Variazione delle entrate..... | » 634 |
| b) Variazioni di spesa: il bilancio di assestamento..... | » 634 |
| 13 L'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle amministrazioni pubbliche: il D.Lgs. 31-5-2011, n. 91 | » 635 |

Capitolo 4 La struttura del bilancio

| | |
|---|----------|
| 1 Classificazione delle entrate e delle spese..... | Pag. 638 |
| a) La classificazione delle voci in entrata | » 639 |
| b) La classificazione delle voci di spesa | » 639 |
| 2 Fondi di bilancio | » 640 |
| a) I fondi di riserva | » 640 |
| b) Fondi speciali per la reiscrizione in bilancio dei residui passivi perenti delle spese correnti e in conto capitale | » 641 |
| 3 Le leggi di spesa pluriennali e a carattere permanente | » 641 |
| 4 Le gestioni fuori bilancio | » 642 |
| 5 I residui..... | » 643 |

Capitolo 5 L'esecuzione del bilancio

| | |
|--|---------------|
| 1 Le entrate e il loro regime giuridico..... | » 645 |
| 2 Le spese e il loro regime giuridico | » 646 |
| <i>Il pagamento dei debiti delle amministrazioni pubbliche, la piattaforma per la certi-</i> | |
| <i>ficazione dei crediti e l'obbligo di fatturazione elettronica.....</i> | |
| | <i>online</i> |

Capitolo 6 La gestione di tesoreria

| | |
|---|-------|
| 1 Il servizio di tesoreria | » 650 |
| 2 La Tesoreria centrale | » 650 |
| a) Le operazioni di tesoreria..... | » 650 |
| b) Le operazioni finanziarie | » 651 |
| 3 Le tesorerie provinciali..... | » 651 |
| 4 La tesoreria unica | » 652 |
| a) La tesoreria mista: il D.Lgs. 279/1997 | » 652 |
| b) Il D.L. 24 gennaio 2012, n. 1 e la sospensione del regime di tesoreria unica pre- visto dal D.Lgs. 279/1997 | » 653 |

Capitolo 7 I rendiconti

| | |
|--|-------|
| 1 Il rendiconto generale dello Stato | » 654 |
| a) Il contenuto e la struttura..... | » 654 |
| 2 Segue: La formazione..... | » 655 |
| 3 Segue: La parificazione | » 656 |
| 4 Segue: L'esame e l'approvazione..... | » 656 |
| 5 I rendiconti speciali: i conti amministrativi e i conti giudiziari | » 657 |
| a) Tipologia dei conti amministrativi..... | » 657 |
| b) I conti giudiziari..... | » 658 |

PARTE IX Ragioneria pubblica applicata agli enti locali

Capitolo 1 L'ente locale come azienda composta pubblica

| | | |
|---|--|----------|
| 1 | Gli enti locali nel comparto delle amministrazioni pubbliche | Pag. 661 |
| 2 | La missione istituzionale delle amministrazioni pubbliche: la creazione del valore pubblico | » 662 |
| 3 | L'amministrazione pubblica come sistema aziendale..... | » 662 |
| 4 | La ragioneria pubblica, l'economia delle amministrazioni pubbliche e la contabilità pubblica | » 663 |
| 5 | La classificazione delle aziende..... | » 664 |
| | a) Secondo la funzione economica prevalente | » 664 |
| | b) Secondo la natura del soggetto aziendale | » 664 |
| 6 | L'azienda composta pubblica: caratteri distintivi e funzioni | » 665 |

Capitolo 2 La valutazione dell'attività delle aziende e delle amministrazioni pubbliche

| | | |
|---|------------------------|-------|
| 1 | I principi guida | » 666 |
| 2 | L'efficienza | » 666 |
| 3 | L'efficacia | » 667 |
| 4 | L'economicità..... | » 667 |
| 5 | Il rendimento | » 668 |

Capitolo 3 L'acquisizione e l'impiego delle risorse

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | Le fonti di finanziamento dell'attività di gestione delle aziende pubbliche | » 670 |
| 2 | I tributi e i trasferimenti | » 670 |
| 3 | Le tariffe e il prezzo politico | » 670 |
| 4 | I proventi patrimoniali | » 671 |
| 5 | I proventi straordinari | » 671 |
| 6 | Le fonti di finanziamento esterne..... | » 672 |
| 7 | L'utilizzo delle risorse | » 673 |
| 8 | Le conseguenze dell'assenza dei meccanismi di mercato | » 675 |

Capitolo 4 Gli aspetti economici, finanziari e patrimoniali della gestione

| | | |
|---|---|-------|
| 1 | La gestione nelle aziende di erogazione | » 676 |
| 2 | L'aspetto finanziario della gestione..... | » 676 |
| 3 | L'aspetto economico della gestione | » 678 |
| 4 | L'aspetto patrimoniale della gestione..... | » 680 |

Capitolo 5 Il sistema delle rilevazioni contabili

| | |
|---|----------|
| 1 Scopi delle rilevazioni d'azienda | Pag. 684 |
| 2 La contabilità generale..... | » 684 |
| a) Il metodo della partita doppia | » 685 |
| b) Il piano dei conti | » 685 |
| c) Le convenzioni per il funzionamento dei conti | » 685 |
| d) Applicazioni del metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali (Rinvio) | » 685 |
| 3 La contabilità analitica..... | » 686 |
| a) Definizione e funzioni | » 686 |
| b) Contabilità a costi consuntivi e a costi standard | » 687 |
| c) I metodi <i>full costing</i> e <i>direct costing</i> | » 687 |
| 4 Il sistema delle rilevazioni nelle aziende pubbliche: contabilità finanziaria e contabilità economico-patrimoniale..... | » 689 |
| a) La contabilità finanziaria..... | » 689 |
| b) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle aziende pubbliche..... | » 690 |
| 5 Il sistema di contabilità economica analitica delle pubbliche amministrazioni..... | » 691 |
| a) Il principio di competenza economica e gli IPSAS | » 691 |
| b) L'introduzione della contabilità economica analitica | » 694 |
| c) L'introduzione della contabilità economico-patrimoniale nelle amministrazioni centrali dello Stato | » 695 |
| d) L'introduzione della contabilità economica negli enti locali..... | » 697 |

Capitolo 6 Il controllo di gestione

| | |
|---|-------|
| 1 La funzione di controllo | » 698 |
| 2 Fasi e oggetto dell'attività di controllo..... | » 698 |
| 3 Il controllo interno di gestione | » 699 |
| 4 Le fasi del controllo di gestione nelle aziende pubbliche | » 699 |
| 5 Gli strumenti del controllo di gestione: il sistema di reporting, la contabilità analitica, il budget, gli indicatori | » 700 |
| a) Il sistema di reporting..... | » 700 |
| b) La contabilità analitica | » 700 |
| c) Il budget | » 701 |
| d) Gli indicatori..... | » 703 |
| 6 Il controllo di gestione negli enti locali | » 703 |
| a) L'oggetto e le finalità..... | » 703 |
| b) Le fasi..... | » 703 |
| c) Le conclusioni | » 704 |
| d) Il sistema degli indicatori | » 704 |

PARTE X Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali

Sezione I La finanza

Capitolo 1 L'autonomia finanziaria, il federalismo fiscale e i vincoli di finanza pubblica

| | |
|---|----------|
| 1 L'autonomia finanziaria degli enti locali: la L. cost. 3/2001 | Pag. 707 |
| 2 L'attuazione del federalismo fiscale: la L. 42/2009 | » 708 |
| 3 Il D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) | » 711 |
| 4 La potestà regolamentare..... | » 711 |
| 5 I limiti all'autonomia finanziaria degli enti locali: il patto di stabilità interno | » 712 |
| a) Il coordinamento tra l'attività finanziaria degli enti locali e quella dell'intero comparto pubblico | » 712 |
| b) Il patto di stabilità interno..... | » 712 |
| c) Segue: Le modifiche agli obiettivi programmatici: i cd. <i>patti di solidarietà</i> | » 713 |
| d) Segue: Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti | » 713 |
| e) Le sanzioni a carico degli enti inadempienti..... | » 714 |
| 6 Segue: La L. cost. 1/2012 e il vincolo del pareggio di bilancio | » 714 |
| a) Il vincolo del pareggio di bilancio | » 714 |
| b) Il superamento del patto di stabilità interno e il nuovo obiettivo per gli enti locali | » 715 |
| c) Segue: Il monitoraggio e la certificazione dei risultati conseguiti | » 715 |
| d) Segue: Le sanzioni a carico degli enti inadempienti..... | » 715 |
| 7 Segue: la nuova definizione di equilibrio contenuta nella L. 145/2018 | » 716 |

Capitolo 2 Le entrate tributarie

| | |
|--|-------|
| 1 Il D.Lgs. 23/2011 sul cd. federalismo fiscale municipale | » 717 |
| 2 Le principali entrate tributarie dei Comuni..... | » 717 |
| a) L'imposta unica comunale (IUC) | » 717 |
| b) L'imposta municipale propria (IMU) | » 718 |
| c) Il tributo per i servizi indivisibili (TASI) | » 718 |
| d) La tassa sui rifiuti (TARI) | » 719 |
| e) L'imposta comunale sulla pubblicità e i diritti sulle pubbliche affissioni..... | » 719 |
| f) L'imposta di scopo per opere pubbliche | » 720 |
| g) L'imposta di soggiorno e l'imposta di sbarco..... | » 720 |
| h) L'addizionale IRPEF..... | » 721 |
| i) L'addizionale comunale sui diritti di imbarco | » 721 |
| l) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP) | » 721 |
| m) La tassa per concorsi a posti di ruolo | » 721 |
| n) Il tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi (quota) | » 721 |
| 3 Le principali entrate tributarie delle Province e delle Città metropolitane..... | » 722 |
| a) Il tributo per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente | » 722 |

| | |
|---|----------|
| b) La tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche..... | Pag. 722 |
| c) L'imposta provinciale di trascrizione (IPT) | » 722 |
| d) L'addizionale provinciale all'IRPEF..... | » 723 |
| e) L'imposta sulle assicurazioni RCA..... | » 723 |

Capitolo 3 Le entrate extratributarie e le entrate da trasferimenti

| | |
|---|-------|
| 1 Classificazione delle entrate extratributarie..... | » 724 |
| 2 Le entrate derivanti dalla gestione dei servizi pubblici..... | » 724 |
| 3 Le altre entrate extratributarie | » 725 |
| 4 Le entrate da trasferimenti | » 725 |
| 5 I trasferimenti dallo Stato | » 726 |
| 6 I trasferimenti dalle Regioni..... | » 727 |

Capitolo 4 I fondi europei

| | |
|--|-------|
| 1 Introduzione | » 728 |
| 2 La politica di coesione dell'Unione europea..... | » 728 |
| a) Gli obiettivi | » 728 |
| b) Gli strumenti | » 729 |
| 3 La Strategia Europa 2020 | » 729 |
| 4 I Fondi strutturali e d'investimento europei (Fondi SIE) | » 729 |
| a) Le funzioni | » 729 |
| b) Gli obiettivi tematici (OT) | » 730 |
| c) Il quadro strategico comune | » 731 |
| d) Gli accordi di partenariato..... | » 731 |
| e) La programmazione nazionale | » 731 |
| 5 Il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR)..... | » 732 |
| a) I compiti | » 732 |
| b) Le priorità d'investimento | » 732 |
| c) Le attività sostenute | » 735 |
| d) La concentrazione delle risorse su alcuni obiettivi | » 735 |
| 6 Il Fondo sociale europeo (FSE) | » 735 |
| a) I compiti | » 735 |
| b) Le priorità d'investimento | » 736 |
| c) La concentrazione delle risorse su alcuni obiettivi | » 737 |
| 7 Il Fondo di coesione (FC) | » 738 |
| a) I compiti | » 738 |
| b) Le priorità d'investimento | » 738 |
| c) Le attività sostenute | » 739 |
| 8 Il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)..... | » 739 |
| a) I compiti | » 739 |
| b) Le priorità dell'UE in materia di sviluppo rurale | » 739 |
| c) I programmi di sviluppo rurale..... | » 740 |
| 9 Il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP) | » 741 |
| a) I compiti | » 741 |
| b) Le priorità d'investimento | » 741 |

Sezione II La contabilità

Capitolo 1 L'ordinamento contabile degli enti locali

| | | | |
|----|--|------|-----|
| 1 | Le fonti normative | Pag. | 742 |
| 2 | I principi dell'ordinamento contabile..... | » | 743 |
| | a) Il D.Lgs. 77/1995..... | » | 743 |
| | b) Il D.Lgs. 267/2000 | » | 743 |
| 3 | L'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti locali | » | 744 |
| | a) Il D.Lgs. 170/2006 | » | 744 |
| | b) La L. 42/2009 | » | 744 |
| | c) Il D.Lgs. 118/2011 e il D.Lgs. 126/2014: il nuovo ordinamento contabile..... | » | 745 |
| 4 | Il nuovo ordinamento contabile | » | 746 |
| 5 | La contabilità economico-patrimoniale: il metodo della partita doppia nella gestione degli enti locali | » | 747 |
| | a) Finanziamenti regionali finalizzati di parte corrente..... | » | 747 |
| | b) Concessione o contrazione di mutui..... | » | 748 |
| | c) Trasferimenti in conto capitale | » | 749 |
| | d) Utilizzo di entrate vincolate | » | 751 |
| | e) Assegnazione delle risorse ai responsabili e relativo impiego | » | 754 |
| 6 | Le regole contabili uniformi: i principi contabili generali..... | » | 755 |
| 7 | Le regole contabili uniformi: i principi contabili applicati..... | » | 760 |
| | a) Il principio della programmazione di bilancio | » | 760 |
| | b) Il principio della contabilità finanziaria..... | » | 761 |
| | c) Il principio della contabilità economico-patrimoniale | » | 761 |
| | d) Il principio del bilancio consolidato | » | 762 |
| 8 | Il piano dei conti integrato | » | 763 |
| 9 | Gli schemi di bilancio comuni..... | » | 763 |
| 10 | La Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali | » | 764 |

Capitolo 2 La programmazione

| | | | |
|---|--|---|-----|
| 1 | Il documento unico di programmazione (DUP) | » | 765 |
| | a) Termini di presentazione e struttura | » | 765 |
| | b) La Sezione Strategica (SeS) | » | 765 |
| | c) La Sezione Operativa (SeO)..... | » | 766 |
| | d) La versione semplificata..... | » | 767 |
| 2 | La programmazione delle spese per il personale..... | » | 768 |
| | a) La razionalizzazione e il contenimento delle spese: la programmazione triennale delle spese per il personale..... | » | 768 |
| | b) Il controllo dell'organo di revisione | » | 769 |
| | c) Le sanzioni | » | 769 |
| | d) La limitazione del turn over | » | 769 |
| 3 | Il bilancio di previsione finanziario | » | 769 |
| | a) Definizione e funzioni | » | 769 |
| | b) La struttura..... | » | 770 |

| | |
|--|----------|
| c) La procedura di approvazione e l'esercizio provvisorio | Pag. 773 |
| d) I documenti da allegare..... | » 774 |
| 4 Il piano esecutivo di gestione (PEG) | » 775 |
| a) Definizione e funzioni | » 775 |
| b) La struttura..... | » 776 |
| c) La procedura di approvazione | » 776 |
| 5 Il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio | » 776 |

Capitolo 3 La gestione del bilancio

| | |
|--|---------------|
| 1 La gestione del bilancio | » 777 |
| 2 I sistemi di tracciabilità dei flussi finanziari: transazione elementare, piano dei conti integrato e SIOPE | » 777 |
| a) Transazione elementare e piano dei conti | » 777 |
| b) Dal SIOPE al SIOPE+..... | » 778 |
| 3 La gestione delle entrate..... | » 779 |
| a) L'accertamento | » 779 |
| b) La riscossione..... | » 779 |
| c) Il versamento | » 781 |
| 4 La gestione delle spese: l'impegno..... | » 781 |
| a) L'impegno..... | » 781 |
| b) La costituzione dell'impegno su impulso d'ufficio | » 782 |
| c) La prenotazione dell'impegno | » 782 |
| d) Segue: L'imputazione contabile degli impegni di spesa relativi agli investimenti e il fondo pluriennale vincolato | » 783 |
| <i>L'imputazione contabile degli impegni di spesa relativi al personale</i> | <i>online</i> |
| 5 Segue: La liquidazione | » 784 |
| 6 Segue: L'ordinazione e il pagamento..... | » 784 |
| 7 Le variazioni di bilancio | » 785 |
| a) Variazioni al solo PEG | » 786 |
| b) Variazioni congiunte del PEG e del bilancio | » 787 |
| c) Prelievo dal fondo di riserva | » 787 |
| d) Le delibere di variazione di bilancio | » 787 |
| 8 Gli equilibri di bilancio | » 788 |
| 9 Gli strumenti di intervento per ripristinare gli equilibri | » 788 |
| a) Le segnalazioni obbligatorie | » 788 |
| b) La verifica ordinaria degli equilibri e le misure di riequilibrio..... | » 789 |

Capitolo 4 La tesoreria

| | |
|---|-------|
| 1 Il servizio di tesoreria | » 791 |
| a) Affidamento del servizio..... | » 791 |
| b) Oggetto del servizio | » 792 |
| 2 Il conto del tesoriere..... | » 793 |
| 3 Le verifiche ordinarie e straordinarie di cassa | » 793 |

Capitolo 5 Il finanziamento degli investimenti

| | |
|---------------------------------------|----------|
| 1 Introduzione | Pag. 794 |
| 2 L'assunzione di mutui..... | » 795 |
| 3 I prestiti obbligazionari | » 796 |
| 4 I prodotti derivati..... | » 798 |
| 5 Le aperture di credito | » 798 |
| 6 La locazione finanziaria | » 799 |
| 7 Le anticipazioni di tesoreria..... | » 799 |
| 8 Il piano economico-finanziario..... | » 800 |

Capitolo 6 Risultati di gestione e rendiconto

| | |
|--|---------------|
| 1 Le funzioni e la struttura | » 801 |
| 2 Il conto del bilancio | » 801 |
| a) Le funzioni e la struttura..... | » 801 |
| b) Il riaccertamento dei residui e il fondo pluriennale vincolato..... | » 802 |
| c) Il risultato di amministrazione | » 804 |
| d) Il disavanzo di amministrazione | » 806 |
| 3 Il conto economico | » 806 |
| a) Le funzioni e la struttura..... | » 806 |
| b) I componenti economici positivi e negativi..... | » 808 |
| c) I proventi e gli oneri finanziari | » 811 |
| d) Le rettifiche di valore delle attività finanziarie..... | » 812 |
| e) I proventi e gli oneri straordinari | » 812 |
| f) Le imposte..... | » 813 |
| g) Il risultato economico dell'esercizio | » 814 |
| h) Le scritture di assestamento | » 814 |
| 4 Lo stato patrimoniale | » 820 |
| a) Le funzioni e la struttura..... | » 820 |
| b) Gli elementi patrimoniali attivi | » 821 |
| c) Gli elementi patrimoniali passivi | » 822 |
| d) Il patrimonio netto..... | » 822 |
| e) I conti d'ordine | » 822 |
| f) I criteri di valutazione dei beni patrimoniali | » 823 |
| <i>Approfondimento sui criteri di valutazione dei beni patrimoniali</i> | <i>online</i> |
| g) I nuovi coefficienti di ammortamento | » 823 |
| <i>Approfondimento sui nuovi coefficienti di ammortamento</i> | <i>online</i> |
| h) I primi adempimenti per l'adozione del principio della contabilità economico-patrimoniale | » 823 |
| i) Segue: La valutazione dei beni patrimoniali: il primo stato patrimoniale | » 824 |
| l) Segue: Le scritture contabili..... | » 825 |
| m) Segue: La relazione sulla gestione allegata al primo rendiconto..... | » 826 |
| 5 Il procedimento di formazione e di approvazione..... | » 826 |
| a) La formazione: i conti del tesoriere e degli altri agenti contabili interni | » 826 |
| b) La predisposizione..... | » 827 |

| | |
|---------------------------------|----------|
| c) La deliberazione | Pag. 827 |
| d) Gli allegati | » 828 |
| 6 Il bilancio consolidato | » 829 |

Capitolo 7 La revisione economico-finanziaria

| | |
|---|-------|
| 1 Il Collegio dei revisori: composizione e durata | » 833 |
| 2 Le funzioni..... | » 834 |
| 3 Le responsabilità | » 835 |

Capitolo 8 Il risanamento finanziario

| | |
|--|-------|
| 1 Gli enti in deficit strutturale | » 837 |
| a) Definizione | » 837 |
| b) Le conseguenze..... | » 837 |
| c) Le sanzioni | » 838 |
| 2 Segue: La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale | » 838 |
| a) Le condizioni per l'attivazione | » 838 |
| b) Le conseguenze..... | » 838 |
| c) Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: contenuto e implicazioni | » 839 |
| d) Il piano di riequilibrio finanziario pluriennale: modalità di presentazione e di approvazione | » 840 |
| 3 Il dissesto finanziario | » 840 |
| a) Definizione | » 840 |
| b) La dichiarazione di dissesto | » 841 |
| c) Le conseguenze..... | » 841 |
| d) Il ruolo della Corte dei conti | » 842 |
| e) Le restrizioni alla gestione del bilancio | » 842 |
| 4 Segue: La procedura di risanamento | » 843 |
| a) L'organo straordinario di liquidazione | » 843 |
| b) Il piano di rilevazione della massa passiva | » 843 |
| c) L'accertamento della massa attiva | » 844 |
| d) Il piano di estinzione delle passività | » 844 |
| e) Debiti non ammessi alla liquidazione | » 845 |
| f) La procedura di liquidazione semplificata | » 845 |
| g) La procedura straordinaria di cui all'art. 268bis | » 845 |
| 5 Segue: Il bilancio stabilmente riequilibrato | » 846 |

Capitolo 9 I beni degli enti locali

| | |
|--|-------|
| 1 Demanio e patrimonio di Regioni ed enti locali..... | » 848 |
| a) Demanio provinciale e comunale | » 848 |
| b) Patrimonio provinciale e comunale..... | » 849 |
| 2 I principali beni demaniali e patrimoniali di Regioni ed enti locali | » 849 |
| a) Demanio..... | » 849 |
| b) Patrimonio indisponibile..... | » 850 |
| 3 Il trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato: il cd. federalismo demaniale | » 851 |

| | | |
|---|---|----------|
| 4 | Gli inventari..... | Pag. 852 |
| 5 | Segue: Gli inventari degli enti locali | » 853 |
| | a) Le fonti normative | » 853 |
| | b) Le varie tipologie di inventari..... | » 854 |
| | c) Le implicazioni del nuovo ordinamento contabile sulla procedura d'inventariazione..... | » 855 |
| 6 | La gestione del patrimonio degli enti locali..... | » 855 |

PARTE **XI** **Legislazione in materia di contratti pubblici**

Capitolo 1 **I contratti pubblici**

| | | |
|---|--|---------------|
| 1 | Introduzione | » 859 |
| 2 | L'azione amministrativa «privatizzata» | » 859 |
| 3 | Classificazione dei contratti della P.A..... | » 859 |
| 4 | Il Codice dei contratti pubblici..... | » 860 |
| | a) Profili generali | » 860 |
| | b) Le principali novità | » 861 |
| | c) L'entrata in vigore e il regime transitorio..... | » 862 |
| | <i>Le disposizioni del D.P.R. 207/2010 ancora vigenti</i> | <i>online</i> |
| 5 | Il sistema di governance sui contratti pubblici | » 862 |
| | a) La Cabina di regia | » 862 |
| | b) L'Autorità nazionale anticorruzione (A.N.AC.) | » 863 |
| | c) Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti | » 864 |
| | d) Il Consiglio superiore dei lavori pubblici | » 864 |
| 6 | I contratti degli enti locali: riparto di competenza fra Consiglio, Giunta e dirigenti... .. | » 865 |

Capitolo 2 **Il Codice dei contratti pubblici**

| | | |
|---|---|---------------|
| 1 | L'ambito di applicazione del Codice..... | » 867 |
| | a) Ambito soggettivo | » 867 |
| | b) Ambito oggettivo | » 868 |
| 2 | Segue: I contratti sopra soglia e sotto soglia | » 870 |
| | a) La determinazione della soglia..... | » 870 |
| | b) La disciplina dei contratti sotto soglia | » 871 |
| | <i>Linee guida A.N.AC. n. 4</i> | <i>online</i> |
| 3 | I principi generali per l'affidamento e l'esecuzione di appalti e concessioni | » 873 |
| 4 | Il <i>Green Public Procurement</i> nella contrattualistica pubblica..... | » 874 |
| 5 | Il principio di trasparenza nella contrattualistica pubblica | » 875 |
| 6 | Trasparenza, conflitto di interesse e lotta alla corruzione | » 876 |
| 7 | Segue: La tracciabilità dei flussi finanziari nelle commesse pubbliche | » 877 |
| | <i>Linee guida A.N.AC. sulla tracciabilità dei flussi finanziari</i> | <i>online</i> |
| 8 | La fase propedeutica alla gara: pianificazione, programmazione e progettazione.. .. | » 878 |
| | a) Pianificazione e programmazione | » 878 |

| | |
|--|---------------|
| <i>Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione dei programmi biennale e triennale</i> | <i>online</i> |
| b) La progettazione..... | Pag. 880 |
| <i>Linee guida A.N.AC. n. 1</i> | <i>online</i> |
| 9 Il Responsabile unico del procedimento negli appalti e nelle concessioni..... | » 884 |
| <i>Linee guida A.N.AC. n. 3</i> | <i>online</i> |
| 10 La qualificazione e l'aggregazione delle stazioni appaltanti | » 886 |
| a) La qualificazione..... | » 886 |
| b) La centrale di committenza..... | » 887 |
| c) L'aggregazione delle stazioni appaltanti..... | » 887 |
| 11 La digitalizzazione delle gare pubbliche | » 888 |
| 12 Le convenzioni quadro e la centralizzazione degli acquisti | » 889 |

Capitolo 3 La procedura di evidenza pubblica

| | |
|---|---------------|
| 1 Profili introduttivi..... | » 893 |
| 2 Le fasi della procedura | » 893 |
| 3 La deliberazione (o determinazione) a contrarre | » 894 |
| 4 La scelta del contraente: indizione della procedura, modalità e criteri di aggiudicazione..... | » 894 |
| a) L'indizione della gara..... | » 894 |
| b) Gli atti di indizione della gara..... | » 895 |
| <i>D.M. 2-2-2016</i> | <i>online</i> |
| <i>Linee guida A.N.AC. n. 8</i> | <i>online</i> |
| c) Le procedure di scelta del contraente | » 896 |
| d) Gli appalti elettronici e aggregati | » 897 |
| <i>Linee guida A.N.AC. n. 2</i> | <i>online</i> |
| e) I criteri di aggiudicazione | » 898 |
| f) Segue: Le offerte anomale..... | » 899 |
| 5 Segue: La scelta del contraente: soggetti partecipanti, criteri di selezione e soccorso istruttorio | » 900 |
| a) I soggetti che possono partecipare alla gara..... | » 900 |
| b) I criteri di selezione..... | » 901 |
| c) Il soccorso istruttorio..... | » 903 |
| 6 Segue: Le cause di esclusione dalla gara e l'avvalimento | » 903 |
| a) Le cause di esclusione | » 903 |
| b) L'avvalimento..... | » 905 |
| <i>D.M. 10-11-2016, n. 248</i> | <i>online</i> |
| 7 Segue: Dalla presentazione dell'offerta all'aggiudicazione della gara..... | » 906 |
| <i>Linee guida A.N.AC. n. 5</i> | <i>online</i> |

| | |
|--|----------|
| 8 La stipulazione del contratto e la sospensione del termine | Pag. 908 |
| 9 L'approvazione del contratto | » 909 |

Capitolo 4 L'esecuzione del contratto

| | |
|---|---------------|
| 1 Aspetti generali. I soggetti coinvolti | » 911 |
| 2 Segue: Il direttore dei lavori e i suoi collaboratori | » 911 |
| <i>D.M. 7-3-2018, n. 49</i> | <i>online</i> |
| 3 Segue: Il direttore dell'esecuzione dei contratti relativi a servizi e forniture e i suoi collaboratori | » 914 |
| 4 Il subappalto | » 916 |
| 5 Le garanzie per l'esecuzione del contratto | » 917 |
| 6 Il collaudo | » 918 |
| 7 Le modifiche e le varianti dei contratti in corso di validità | » 919 |
| 8 Vicende particolari dell'esecuzione del contratto | » 920 |

Capitolo 5 Profili patologici del rapporto contrattuale: la tutela del contraente

| | |
|--|-------|
| 1 La tutela stragiudiziale e gli strumenti deflativi del contenzioso | » 922 |
| 2 Regime giuridico dei contratti della P.A. tra diritto privato e diritto pubblico | » 923 |
| a) Rapporti fra norme di diritto privato e di diritto pubblico | » 923 |
| b) Natura giuridica dei contratti della P.A. | » 924 |
| c) Limiti all'attività negoziale della P.A. | » 924 |
| 3 La tutela giurisdizionale innanzi al giudice amministrativo | » 925 |
| 4 Il rito speciale in materia di appalti pubblici | » 925 |
| a) Profili generali | » 925 |
| b) La procedura innanzi al giudice amministrativo..... | » 926 |
| 5 Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto, <i>medio tempore</i> , stipulato.. | » 927 |
| a) Profili generali | » 927 |
| b) Inefficacia del contratto per gravi violazioni | » 928 |
| c) Altre ipotesi di inefficacia del contratto..... | » 929 |
| d) Le sanzioni alternative e la tutela in forma specifica e per equivalente..... | » 929 |

| | |
|--|-------|
| Appendice Tabella di sintesi dei provvedimenti attuativi del Codice dei contratti pubblici: stato dell'arte | » 930 |
|--|-------|