

## Indice sommario



Presentazione .....	pag.	3
Prefazione: Il D.L.vo 50/2016 tra ‘mito’ del Codice e ‘decodificazione’: un’introduzione <i>di Andrea Giordano</i> .....	»	5
<b>PARTE PRIMA: IL NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI: GENESI STORICA ED EVOLUZIONE; PRINCIPI E REGOLE GENERALI</b> .....	»	<b>17</b>
<b>1. L’evoluzione della disciplina dei contratti pubblici</b> <i>di Federico Frasca</i> .....	»	<b>17</b>
1.1. Introduzione .....	»	17
1.2. La prima fase “contabilistica” .....	»	17
1.3. La seconda fase “pro-concorrenziale”: gli anni Novanta e l’incidenza del diritto comunitario .....	»	18
1.4. La terza fase: il primo Codice dei Contratti pubblici (D.L.vo 163/2006)...	»	18
<b>2. Le direttive 2014/23, 2014/24 e 2014/25 UE e la loro attuazione</b> <i>di Federico Frasca</i> .....	»	<b>19</b>
2.1. Premessa .....	»	19
2.2. I caratteri, i principi e gli obiettivi fondamentali delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE .....	»	19
2.2.1. <i>Sull’efficacia diretta delle tre direttive</i> .....	»	19
2.2.2. <i>Gli obiettivi fondamentali</i> .....	»	20
2.2.3. <i>Le novità ed i nuovi strumenti di realizzazione degli obiettivi</i> .....	»	20
2.3. La legge delega n. 11 del 2016 .....	»	21
2.4. Il nuovo Codice: breve lettura sistematica .....	»	21
<b>3. I principi generali del nuovo Codice</b> <i>di Pierluigi Tonnara</i> .....	»	<b>23</b>
3.1. Premessa: i principi ispiratori .....	»	23
3.2. I principi generali comuni all’affidamento e all’esecuzione .....	»	23
3.3. Il principio di trasparenza .....	»	25
3.4. La “riserva di Codice” .....	»	26
<b>4. Nomenclatura: le nozioni di “appalto” e “concessione”         secondo il nuovo Codice</b> <i>di Francesco De Ficchy</i> .....	»	<b>26</b>
4.1. La nozione di “appalto” .....	»	26
4.2. La nozione di “concessione” .....	»	27
<b>5. Le modalità di affidamento: principi e regole generali</b> <i>di Francesco Giardina</i> .....	»	<b>28</b>
5.1. Introduzione .....	»	28
5.2. Le singole modalità di affidamento .....	»	29
5.3. Le procedure ordinarie .....	»	29
5.4. La procedura aperta .....	»	30
5.5. La procedura ristretta .....	»	30







5.6. La procedura competitiva con negoziazione.....	pag.	30
5.7. L'uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara .....	»	31
5.8. Il dialogo competitivo .....	»	33
5.9. Il partenariato per l'innovazione.....	»	34
5.10. Gli accordi quadro .....	»	34
5.11. I sistemi dinamici di acquisizione .....	»	35
5.12. Le aste elettroniche.....	»	36
5.13. I cataloghi elettronici .....	»	38
5.14. Le procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria .....	»	38
<b>PARTE SECONDA: L' "OGGETTO" E I "SOGETTI"</b> .....	»	<b>40</b>
<b>1. L' "oggetto" del nuovo Codice</b>		
<i>di Pierluigi Tonnara</i> .....	»	<b>40</b>
1.1. Premessa: profili generali .....	»	40
1.2. Osservazioni sull'ambito oggettivo .....	»	40
1.3. Soglie di rilevanza comunitaria e disciplina del "sottosoglia" .....	»	41
1.4. I contratti esclusi .....	»	43
<b>2. Un particolare caso di esclusione: l'affidamento c.d. in house</b>		
<i>di Emanuele Guarna Assanti</i> .....	»	<b>43</b>
2.1. Inquadramento dell'istituto .....	»	43
2.2. L'espressa previsione dell' <i>in house providing</i> nelle recenti "codificazioni" ..	»	44
2.3. La prima condizione: il c.d. controllo analogo .....	»	45
2.4. La seconda condizione: la c.d. attività prevalente .....	»	46
2.5. <i>In house providing</i> e capitali privati .....	»	47
2.6. La collaborazione tra pubbliche amministrazioni: il c.d. partenariato pubblico-pubblico.....	»	47
2.7. Gli obblighi di pubblicità e trasparenza .....	»	48
<b>3. I "soggetti". Le Amministrazioni aggiudicatrici</b>		
<i>di Luigi Salvia</i> .....	»	<b>49</b>
3.1. Gli organismi di diritto pubblico e le imprese pubbliche.....	»	49
3.2. Enti aggiudicatori ed altri soggetti aggiudicatori.....	»	50
3.3. L'aggregazione delle stazioni appaltanti .....	»	52
3.3.1. <i>I vincoli di aggregazione imposti per l'affidamento di appalti di lavori, servizi, e forniture</i> .....	»	52
3.3.2. <i>Le Centrali di Committenza</i> .....	»	54
3.4. La qualificazione delle stazioni appaltanti.....	»	54
3.5. Conflitto di interesse .....	»	56
<b>4. (Segue) Gli operatori economici</b>		
<i>di Lorenzo Saverio D'Attilia</i> .....	»	<b>57</b>
4.1. I soggetti che possono partecipare alle gare .....	»	57
4.2. I requisiti di partecipazione .....	»	60



	
4.3. Il soccorso istruttorio .....	pag. 64
4.4. L'avvalimento .....	» 65
<b>5. Il responsabile del procedimento e il direttore dei lavori</b>	
<i>di Pierluigi Tonnara</i> .....	» <b>67</b>
5.1. Il responsabile del procedimento .....	» 67
5.2. Il direttore dei lavori .....	» 68
<b>6. La governance</b>	
<i>di Gaspare De Lisi</i> .....	» <b>69</b>
6.1. La Cabina di regia presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri .....	» 69
6.2. L'Autorità Nazionale Anticorruzione .....	» 70
6.3. L'ANAC come Autorità di regolazione .....	» 71
6.4. Le altre funzioni: vigilanza, amministrazione attiva e competenze paragiurisdizionali .....	» 72
6.5. Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la struttura di missione ..	» 73
6.6. Il Consiglio superiore dei lavori pubblici .....	» 73
<b>PARTE TERZA: LE FASI DELLE PROCEDURE DI AFFIDAMENTO</b>	
<i>di Maria Paola Diamanti</i> .....	» <b>74</b>
<b>1. Introduzione</b> .....	» <b>74</b>
<b>2. La delibera a contrarre</b> .....	» <b>75</b>
<b>3. I bandi e gli avvisi di gara</b> .....	» <b>75</b>
3.1. Le consultazioni preliminari di mercato .....	» 75
3.2. Gli avvisi di preinformazione .....	» 76
3.3. I bandi di gara .....	» 77
3.4. La pubblicazione dei bandi e degli avvisi .....	» 77
<b>4. La selezione delle offerte</b> .....	» <b>79</b>
4.1. La commissione di aggiudicazione .....	» 79
4.2. I criteri di aggiudicazione dell'appalto .....	» 81
4.3. Le offerte anormalmente basse .....	» 83
<b>5. L'aggiudicazione e la stipulazione del contratto</b> .....	» <b>85</b>
5.1. La proposta di aggiudicazione e l'aggiudicazione .....	» 85
5.2. La stipulazione del contratto .....	» 86
<b>PARTE QUARTA: L'ESECUZIONE DEL CONTRATTO PUBBLICO</b>	
<i>di Pierluigi Tonnara</i> .....	» <b>88</b>
<b>1. Principi generali</b> .....	» <b>88</b>
<b>2. La garanzia definitiva</b> .....	» <b>88</b>
2.1. La garanzia per l'esecuzione di lavori di particolare valore .....	» 90
<b>3. Il collaudo</b> .....	» <b>91</b>
	

	
<b>4. Il subappalto</b> .....	pag. <b>92</b>
<b>5. Le modifiche del contratto in corso di esecuzione</b> .....	» <b>95</b>
<b>6. La sospensione</b> .....	» <b>98</b>
<b>7. La risoluzione del contratto</b> .....	» <b>99</b>
<b>8. Il recesso</b> .....	» <b>100</b>
<b>9. L'affidamento del contratto a seguito di fallimento, risoluzione, recesso o dichiarazione giudiziale di inefficacia</b> .....	» <b>101</b>
<b>PARTE QUINTA: I “REGIMI PARTICOLARI DI APPALTO”</b>	
<i>di Sabrina Trivelloni</i> .....	» <b>102</b>
<b>1. Gli appalti nei settori speciali</b> .....	» <b>102</b>
<b>2. Gli altri “regimi particolari di appalto”</b> .....	» <b>103</b>
<b>3. Le procedure in caso di somma urgenza e di protezione civile</b> .....	» <b>104</b>
<b>PARTE SESTA: I CONTRATTI DI CONCESSIONE NEL SISTEMA DEL PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO</b>	
<i>di Francesco Pignatone</i> .....	» <b>109</b>
<b>1. Il partenariato pubblico-privato: le ragioni di una rapida ascesa</b> ..	» <b>109</b>
<b>2. Gli sviluppi del partenariato pubblico-privato prima dell’emanazione delle direttive comunitarie del 2014</b> .....	» <b>109</b>
<b>3. Il partenariato secondo il nuovo Codice</b> .....	» <b>109</b>
3.1. Il partenariato per l’innovazione .....	» <b>110</b>
3.2. Il partenariato pubblico-privato istituzionale .....	» <b>111</b>
3.3. Il partenariato pubblico-privato contrattuale .....	» <b>111</b>
<b>4. La concessione. La disciplina anteriore all’entrata in vigore del nuovo Codice</b> .....	» <b>114</b>
4.1. La differenza tra appalto e concessione .....	» <b>114</b>
4.2. La nuova disciplina sulle concessioni: profili principali .....	» <b>115</b>
<b>PARTE SETTIMA: L’AFFIDAMENTO A CONTRAENTE GENERALE</b>	
<i>di Giulia Nardi</i> .....	» <b>118</b>
<b>1. Profili generali e regime normativo</b> .....	» <b>118</b>
<b>PARTE OTTAVA: LA GIURISDIZIONE E LA TUTELA</b>	
<i>di Davide Giovanni Pintus</i> .....	» <b>120</b>
<b>1. La tutela stragiudiziale</b> .....	» <b>120</b>
1.1. L’accordo bonario .....	» <b>120</b>
1.2. La transazione .....	» <b>121</b>
	

<b>▶▶▶</b>	
1.3. L'arbitrato.....	pag. 122
1.4. Il Collegio consultivo tecnico.....	» 123
1.5. I pareri di precontenzioso dell'ANAC .....	» 124
<b>2. La tutela giurisdizionale.....</b>	<b>» 126</b>
2.1 Il riparto di giurisdizione .....	» 126
2.2. Il c.d. rito appalti.....	» 127
2.2.1. <i>La determinazione della competenza territoriale</i> .....	» 128
2.2.2. <i>Il nuovo rito avverso i provvedimenti di ammissione ed esclusione alle gare</i> .....	» 128
2.3. La sorte del contratto a seguito di annullamento dell'aggiudicazione .....	» 129
<b>APPENDICE: RICORSO PRINCIPALE E RICORSO INCIDENTALI ESCLUDENTE NEL "RITO APPALTI" ALLA LUCE DEL NUOVO ORIENTAMENTO DELLA C.G.U.E.</b>	
<i>di Tommaso Pensabene Lioni</i> .....	» <b>130</b>
<b>1. Introduzione</b> .....	» <b>130</b>
<b>2. La questione</b> .....	» <b>130</b>
<b>3. La <i>regula iuris</i> delineata dal diritto vivente e la (mancata) "quadratura del cerchio"</b> .....	» <b>130</b>
<b>4. Il nuovo dirompente intervento della Corte di Giustizia dell'Unione Europea</b> .....	» <b>133</b>
<b>5. Quali prospettive?</b> .....	» <b>135</b>