

INDICE

PREMESSA	XI
----------------	----

PREMESSA I EDIZIONE	XVII
---------------------------	------

CAPITOLO I

Il decreto legislativo sulle società a partecipazione pubblica

di Antonio Di Nunzio e Eugenio De Carlo

1. L'ambito di applicazione oggettivo e soggettivo del decreto e i rapporti con la disciplina codicistica e le leggi speciali (artt. 1, 2, 4, comma 9)	2
1.1. Società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta: definizioni	2
1.2. I soggetti pubblici controllanti o partecipanti tenuti all'applicazione del decreto	6
1.3. Rapporti tra disciplina posta dal decreto, codice civile e altre normative	14
1.3.1. La tendenziale preferenza del Legislatore per le norme di diritto comune del codice civile	16
1.3.2. Le norme di riferimento della legge n. 241/1990	19
1.3.3. Le norme di riferimento del Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/2016)	21
1.4. Le esclusioni	25
1.4.1. Le società di diritto singolare	26
1.4.2. Le associazioni e le fondazioni	28
1.4.3. Le esclusioni determinabili con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri e dei Presidenti di Regione e delle province autonome di Trento e Bolzano	34

2.	Disciplina della costituzione delle società a partecipazione pubblica, delle acquisizioni di partecipazioni, della gestione e alienazione delle partecipazioni, della responsabilità degli organi di amministrazione e controllo e della crisi di impresa (artt. 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 12, 14, 15, 21, 26, comma 9).....	36
	2.1. Tipi consentiti e finalità ammesse. Procedimento per la costituzione di una società e l'acquisto di partecipazioni	36
	2.2. Gestione delle partecipazioni pubbliche.....	54
	2.3. Alienazione delle partecipazioni sociali	56
	2.4. Responsabilità degli enti partecipanti e dei componenti degli organi delle società partecipate. Le questioni di giurisdizione	56
	2.5. I controlli interni sulle società partecipate da enti locali non quotate.....	63
	2.6. Crisi d'impresa delle società a partecipazione pubblica	65
	2.7. Le misure di prevenzione dell'aggravamento della crisi di impresa	70
	2.8. La normativa pregressa e gli orientamenti della Corte dei conti in materia di: divieto di soccorso finanziario; rapporto tra perdite delle partecipate e bilancio degli enti locali; liquidazione e/o accollo di debiti delle società partecipate.....	73
	2.9. Monitoraggio, indirizzo e coordinamento sulle società a partecipazione pubblica.....	79
	2.10. Norme finanziarie sulle società partecipate dalle amministrazioni locali	83
3.	Disciplina delle società a controllo pubblico (artt. 6, 11, 13, 16, 18, 19, 22, 25, 26).....	89
	3.1. Organi amministrativi e di controllo.....	93
	3.1.1. I requisiti per la nomina dell'organo amministrativo	98
	3.1.2. La composizione dell'organo amministrativo	99
	3.1.3. Compensi	100
	A) Limiti massimi dei compensi	102
	B) Obblighi di riduzione dei compensi.....	104
	3.1.4. Divieti e compensi dei dipendenti – amministratori.....	105
	3.1.5. Nomina, cessazione e revoca degli amministratori.....	108

3.1.6. Inconferibilità e incompatibilità	111
3.2. Controllo giudiziario sull'amministrazione di società	114
3.3. Quotazione di società a controllo pubblico in mercati regolamentati	115
3.4. Gestione del personale	116
3.5. I rapporti di lavoro e la regolamentazione interna.....	119
3.5.1. Adeguamento della dotazione organica	120
3.5.2. Profili giurisdizionali inerenti alle procedure di assunzione.....	121
3.5.3. La fissazione di specifici obiettivi	122
3.5.4. La reinternalizzazione e la mobilità.....	122
3.5.5. Disposizioni transitorie in materia di personale di società a controllo pubblico.....	125
3.5.6. Trasparenza delle società in controllo pubblico	128
3.5.7. Altre disposizioni transitorie sulle società a controllo pubblico	134
3.6. Società a controllo pubblico titolari di affidamenti diretti di contratti pubblici (<i>in house</i>).....	137
3.6.1. La realizzazione dell'assetto organizzativo	142
3.6.2. L'acquisizione di lavori, beni e servizi	144
3.6.3. Gli affidamenti <i>in house</i> nel nuovo Codice dei contratti pubblici	144
3.6.4. La <i>prorogatio</i> degli amministratori delle società <i>in house</i>	145
4. Società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17)	146
4.1. La nuova disciplina delle società miste	149
4.2. La responsabilità per improprio ricorso al modello societario misto.....	152
5. Revisione straordinaria e razionalizzazione periodica delle partecipazioni detenute dalle pubbliche amministrazioni – piani di riassetto per loro razionalizzazione, fusione, soppressione, liquidazione o cessione (art. 20, 24).....	153
5.1. La revisione straordinaria	160
5.2. La verifica delle partecipazioni a regime	161
5.3. Il procedimento di riduzione/dismissione della partecipazione societaria	163
5.4. I profili di responsabilità erariale ed il controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti.....	167

CAPITOLO II

*I servizi pubblici di interesse generale:
in particolare l'“in house providing”*

di Angelo Salerno

1.	Premessa	169
2.	L'evoluzione storico-normativa dei pubblici servizi	170
3.	La nozione di pubblico servizio.....	173
	3.1. La teoria del servizio pubblico in senso soggettivo.....	173
	3.2. Il superamento della teoria soggettiva a favore della impostazione oggettivo-funzionale.....	174
	3.3. Il superamento della teoria oggettiva. L'impostazione eclettica	175
4.	La normativa europea in materia di servizi pubblici	176
5.	La disciplina interna. In particolare, la riforma del processo amministrativo (d.lgs. n. 104/2010).....	178
	5.1. La riforma degli enti locali e del Titolo V della Parte II della Costituzione.....	181
	5.2. Servizi pubblici locali di rilevanza economica e privati di rilevanza economica	182
6.	Lo statuto dei servizi di rilievo economico. Il regime delle reti	186
	6.1. Servizi di rete e ambito ottimale.....	187
7.	Le modalità di affidamento dei pubblici servizi. L'art. 113 T.U.O.E.L.....	188
	7.1. Le deroghe all'apertura al mercato: diritti esclusivi, diritti speciali e aiuti di Stato.....	190
8.	L'affidamento diretto, c.d. in <i>house providing</i>	193
	8.1. Genesi e contorni della figura.....	194
	8.2. Il requisito del controllo analogo.....	204
	8.3. La dedizione prevalente dell'ente in <i>house</i> ai bisogni dell'ente pubblico	208
	8.4. L'affidamento in <i>house</i> è una regola o un'eccezione?	212
	8.4.1. Profili comunitari.....	212
	8.4.2. Profili nazionali	214
9.	Panoramica delle novità introdotte dal legislatore europeo.....	215
10.	L' <i>in house</i> frazionato o pluripartecipato.....	219
11.	L' <i>in house</i> inverso o capovolto.....	220
12.	L' <i>in house</i> orizzontale e il controllo analogo a raggiera.....	221
13.	L' <i>in house</i> “a cascata” o verticale e il controllo analogo lineare	223

14.	La cooperazione tra Pubbliche Amministrazioni ovvero PPP (partenariato pubblico-pubblico)	224
15.	Profili problematici.....	226
	15.1. L' <i>in house</i> sotto forma di società a responsabilità limitata	226
	15.2. La società <i>in house</i> può fallire?	227
	15.3. La responsabilità del socio pubblico per i debiti della società <i>in house</i>	229

CAPITOLO III

Le società a partecipazione mista pubblico-privata di Olga Toriello

1.	Premessa	231
2.	L'evoluzione storica dell'istituto	234
3.	Requisiti delle società miste: la disciplina di cui all'art. 113 T.U.O.E.L.....	237
4.	La natura delle società partecipate.....	239
	4.1. L'affidamento alle società miste: la <i>vexata quaestio</i> della c.d. "gara a doppio oggetto"	241
5.	Le società strumentali.....	246
6.	Lo svolgimento di attività extraterritoriali.....	250
7.	Disciplina dell'attività delle società partecipate	253
	7.1. Modalità di finanziamento e sottoposizione ai vincoli di finanza pubblica.....	255
	7.2. L'attività delle società miste	262
	7.2.1. La costituzione e i modelli di governance delle società partecipate.....	262
	7.2.2. Nomina e revoca degli amministratori. Status economico e giuridico	265
	7.2.3. Responsabilità degli amministratori e dei rappresentanti degli enti controllanti. Profili di giurisdizione	270
	7.3. Il regime giuridico del personale (reclutamento e rapporti di lavoro).....	275
	7.3.1. Gli enti locali e il costo del personale nelle società partecipate: i vincoli alle spese per personale.....	276
	7.3.2. Il trasferimento all'ente pubblico del personale delle società partecipate: la reinternalizzazione dei servizi e i riflessi sull'impiego dei dipendenti	282
	7.4. I debiti delle società controllate e la responsabilità dell'ente locale.....	284

7.4.1. L'autonomia patrimoniale della Società secondo il regime proprio delle società a responsabilità limitata.....	284
7.4.2 ...il potere comunale di decidere l'assunzione dei debiti delle società controllate... ..	287
7.4.3. ...e la società partecipata come centro di imputazione dei debiti dell'ente locale	289
7.5. Crisi di impresa: la fallibilità delle società in mano pubblica	291
8. I limiti alle partecipazioni pubbliche in società di capitali e gli obblighi di dismissione.....	293
9. Le società quotate in mercati regolamentati a partecipazione pubblica	299