

INDICE

Premessa	XI
Prefazione di <i>Francesco Caringella</i>	XIII

CAPITOLO I

La disciplina delle cause di esclusione: profili introduttivi

1. Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici dopo il Decreto correttivo 2017	1
2. Il parere del Consiglio di Stato sul Decreto correttivo 2017 al Codice dei contratti pubblici	2
3. Le cause di esclusione: tra normativa eurounitaria e recepimento nazionale	3

CAPITOLO II

Le cause di esclusione di ordine generale: il requisito di moralità del concorrente

1. I requisiti “soggettivi” o “di moralità”: uno sguardo d’insieme	5
2. La condanna per gravi reati	8
2.1. I “gravi reati in danno dello Stato o della Comunità”	10
3. L’ambito soggettivo di applicazione	15
3.1. Le modifiche del Decreto Correttivo 2017	17
4. La falsa dichiarazione e l’omessa dichiarazione	17
4.1. (<i>Segue</i>) conseguenze in materia di soccorso istruttorio	19
5. Il falso innocuo	24
5.1. Profili generali	24
5.2. Gli arresti giurisprudenziali in materia	26

CAPITOLO III
*La regolarità fiscale
 e i gravi illeciti professionali*

1.	La regolarità fiscale e contributiva	33
2.	Il Documento Unico di Regolarità fiscale e Contributiva	35
3.	Il DURC negativo: la regolarizzazione postuma	37
	3.1. La giurisdizione amministrativa in materia	37
	3.2. La regolarizzazione postuma non “riabilita” il concorrente	41
4.	Le gravi infrazioni in materia di salute e sicurezza sul lavoro; il grave dissesto dell’operatore economico	46
5.	I gravi illeciti professionali e il conflitto d’interesse: la disciplina codicistica	48
6.	Segue le Linee Guida dell’A.N.AC.	52
7.	I primi arresti giurisprudenziali in materia di gravi illeciti professionali	57
	7.1. L’onere della prova in capo alla stazione appaltante	57
	7.2. L’omessa dichiarazione di una sentenza di condanna	58
	7.3. L’omessa dichiarazione di una precedente esclusione per falsa attestazione della regolarità contributiva	62
	7.4. L’omessa dichiarazione dell’irrogazione di una sanzione dell’AGCM è un illecito professionale escludente?	63
	7.5. Plurime revocche da concessioni possono non costituire grave illecito professionale	67

CAPITOLO IV
*“L’indegnità a contrarre”: l’infiltrazione mafiosa
 e altre cause di esclusione connesse*

1.	La normativa in materia di antimafia: l’informativa interdittiva.....	69
2.	Gli elementi “sintomatici” dell’infiltrazione mafiosa	74
3.	I diversi orientamenti del Consiglio di Stato e del Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana	76
4.	L’infiltrazione mafiosa quale condizione escludente dalle gare pubbliche	80
5.	L’interdittiva antimafia nella fase esecutiva del contratto	82
6.	Il divieto di contrarre con la P.A., l’instestazione fiduciaria, la mancata denuncia da parte delle vittime di concussione ed estorsione	85

7.	La presentazione di falsa dichiarazione o falsa documentazione.....	88
----	---	----

CAPITOLO V

I requisiti speciali di partecipazione

1.	I requisiti di partecipazione di carattere speciale.....	91
2.	Il sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici	97
3.	Le linee guida ANAC come nuova fonte del diritto	100
4.	Il <i>rating</i> d'impresa	101
	4.1. Finalità dell'istituto e ambito di applicazione	102
	4.2. Gli elementi costitutivi del <i>rating</i> di impresa.....	105
5.	Le modifiche di cui al Decreto correttivo 2017.....	107
	5.1. Le modifiche all'art. 83	107
	5.2. Le modifiche all'art. 84	108

CAPITOLO VI

L'omessa indicazione degli oneri di sicurezza quale causa di esclusione

1.	Rilievi introduttivi	109
2.	I termini del problema e la prima evoluzione giurisprudenziale.....	110
3.	Rilievi critici sull'approdo ermeneutico dell'Adunanza Plenaria 20 marzo 2015, n. 3	112
4.	Il parziale <i>révirement</i> dell'Adunanza Plenaria 27 luglio 2016, n. 19	114
5.	La Corte di Giustizia non consente l'esclusione automatica del concorrente in caso di mancata indicazione degli oneri di sicurezza impliciti.....	116
6.	Rapporti tra omessa indicazione degli oneri di sicurezza e soccorso istruttorio nella delibera ANAC 11 gennaio 2017, n. 2.....	117
7.	Rilievi conclusivi.....	121

CAPITOLO VII

L'avvalimento

1.	L'avvalimento nel diritto europeo. Le novità recate dalle direttive del 2014	123
----	--	-----

2.	Evoluzione normativa. L'art. 89 del nuovo Codice dei contratti pubblici.....	127
3.	La natura giuridica dell'avvalimento.....	131
	3.1. La causa del contratto di avvalimento	136
	3.2. La forma del contratto di avvalimento	137
	3.3. La determinatezza dell'oggetto del contratto di avvalimento e il superamento della teorica forma-contenuto	138
4.	La responsabilità solidale dell'impresa ausiliaria.....	143
5.	I requisiti oggettivi o speciali	144
6.	Requisiti soggettivi	145
7.	La prova della effettiva messa a disposizione dei mezzi.....	148
8.	L'avvalimento secondo il recentissimo Decreto correttivo	150

CAPITOLO VIII

La documentazione di gara

1.	La Banca dati nazionale degli operatori economici; Il sistema e-Certis.....	153
2.	Il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE)	154
3.	I mezzi di prova	157
4.	La certificazione delle qualità.....	159
5.	Le dichiarazioni in caso di avvalimento	161

CAPITOLO IX

Il soccorso istruttorio

1.	Il principio del soccorso istruttorio.....	163
2.	Il soccorso istruttorio nel d.gs. 12 aprile 2006, n. 163	164
3.	Il soccorso istruttorio per come riformato dal d.l. 24 giugno 2014, n. 90	167
4.	Irregolarità essenziali degli elementi e delle dichiarazioni sostitutive inerenti ai requisiti di ordine generale.....	170
5.	Irregolarità non essenziali e mancanza o incompletezza di dichiarazioni non indispensabili	173
6.	Carenze e irregolarità non sanabili attraverso il soccorso istruttorio. Ipotesi problematiche.....	174
7.	Il soccorso istruttorio nel nuovo Codice dei contratti pubblici.....	177
8.	L'applicazione della sanzione per le irregolarità essenziali.....	182
	8.1. Natura interpretativa e non innovativa dell'art. 83, d.lgs.	

	n. 50 del 2016: la non debenza della sanzione nel caso in cui il concorrente non si avvalga del soccorso istruttorio	184
9.	Soccorso istruttorio in sede processuale: la carenza documentale dell'aggiudicataria non sempre porta all'annullamento dell'aggiudicazione.....	186
10.	La questione della compatibilità europea della disciplina nazionale in tema di onerosità del soccorso istruttorio	193
11.	La nuova disciplina del soccorso istruttorio: il Correttivo del 2017	195

CAPITOLO X

La qualificazione della stazione appaltante

1.	Le ragioni dell'introduzione del sistema di qualificazione delle PP.AA.....	199
2.	La centralizzazione delle committenze nel nuovo Codice dei contratti pubblici.....	201
	2.1. Il parere del Consiglio di Stato sulla nuova disciplina	201
	2.2. Le centrali di committenza	202
	2.3. Ambito di applicazione della nuova disciplina.....	205
3.	La qualificazione delle stazioni appaltanti	206
4.	L'A.N.AC. e la qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza.....	207

APPENDICE

1.	Il Codice dei contratti pubblici – nella parte relativa alle cause di esclusione e ai requisiti di partecipazione alle gare pubbliche – alla luce delle modifiche di cui al “Decreto Correttivo 2017”	211
2.	Il Parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato del 22 marzo 2017, n. 782 al Decreto Correttivo 2017 del Codice dei contratti pubblici (profili generali e osservazioni sulle modifiche agli artt. da 80 a 89).....	241
3.	I gravi illeciti professionali – Le Linee Guida ANAC in materia di gravi illeciti professionali	264
4.	Il soccorso istruttorio	272
	4.1. La Determinazione ANAC n. 1 dell'8 gennaio 2015	272
	4.2. La Delibera ANAC n. 1374 del 21 dicembre 2016	297