

## INDICE

Premessa .....	XIII
----------------	------

### CAPITOLO I

#### *La conferenza di servizi: da “Luci della ribalta” a “Oblivion”?*

1. Introduzione.....	1
2. Il panorama normativo in materia di conferenza di servizi .....	3
3. L'utilità dell'istituto .....	5
4. Il problema della natura giuridica.....	9
5. Brevi cenni sulla Riforma Madia.....	15

### CAPITOLO II

#### *Le diverse tipologie di conferenza di servizi*

1. La conferenza istruttoria .....	23
2. La conferenza di servizi decisoria .....	28
3. La conferenza preliminare .....	34
4. La conferenza “ambientale” .....	37

### CAPITOLO III

#### *Il procedimento della conferenza di servizi*

1. Il funzionamento della conferenza nel sistema ante Riforma Madia: quel che resta di quei giorni .....	39
2. Il soggetto legittimato a partecipare: il principio di immutabilità del quadro organizzativo e normativo .....	46
3. L'acquisizione tacita dell'assenso.....	53

4.	La partecipazione dei privati .....	56
5.	L'autotutela in conferenza .....	61

#### CAPITOLO IV

##### *La disciplina dei dissensi.*

##### *Riflessi sul Titolo V*

##### *della parte seconda della Costituzione*

1.	Premessa: breve <i>excursus</i> normativo sulla disciplina del dissenso dalla legge n. 241 del 1990 alla legge n. 191 del 1998 .....	69
2.	La disciplina del dissenso nella l. n. 340/2000 e nella l. n. 15/2005: i requisiti del dissenso .....	72
3.	Dal principio maggioritario a quello di prevalenza. La Riforma Madia conferma il criterio della prevalenza .....	75
4.	In particolare: il rapporto tra conferenza di servizi e Titolo V della parte seconda della Costituzione.....	82
5.	Le modifiche successive alla legge n. 15 del 2005 e gli interventi della Corte costituzionale .....	92
6.	La disciplina del dissenso nella Riforma Madia.....	105

#### CAPITOLO V

##### *Profili interpretativi*

##### *e principali problematiche applicative.*

##### *Gli aspetti processuali*

1.	Il provvedimento finale. Dalla legge 340 alla Riforma Madia.....	109
	1.1. Prima fase: la legge 340 introduce la distinzione tra determinazione conclusiva (art. 14-ter, comma 7) e provvedimento finale (art. 14-ter, comma 9). Possibilità di manifestare dissensi postumi e di impugnazione immediata della determinazione conclusiva.....	110
	1.2. Seconda fase: la legge 15 del 2005 elimina i dissensi postumi e la impugnazione immediata della determinazione conclusiva. Resta tuttavia la distinzione tra determinazione conclusiva e provvedimento finale .....	113
	1.3. Terza fase: il DL 78 elimina il provvedimento finale previsto al comma 9. Resta solo la determinazione conclusiva al comma 6-bis .....	120
	1.4. Quarta fase: la Riforma Madia conferma, nella sostan-	

	za, l'unicità della decisione da un lato (dunque "no definitivo alla dicotomia") e la validità della distinzione fasica tra momento istruttorio-collegiale e momento valutativo-monocratico dall'altro lato. Attenzione comunque al contenuto effettivo del verbale di fine lavori della conferenza .....	123
2.	La conferenza di servizi quale sede di mediazione delle discrezionalità amministrative: la questione della "presenza fisica" in conferenza.....	124
3.	La posizione della Regione nella conferenza di servizi .....	134
4.	Gli aspetti processuali: la legittimazione attiva della P.A. e l'instaurazione del contraddittorio .....	138
5.	Il Capitale Umano. La conferenza di servizi come questione di cultura e non più di (sole) norme.....	144
	5.1. L'incubo del nuovo 17-bis .....	144
	5.2. Una amministrazione poco fattiva e collaborativa: un film già visto che tanto ricorda "Totò e i re di Roma".....	147
	5.3. In conferenza di servizi con gli avvocati Guerrieri e Malinconico.....	149

## CAPITOLO VI

### *Spunti di sintesi*

#### *e di osservazioni sulla riforma Madia*

1.	<i>Résumé</i> sulla conferenza decisoria nella Riforma Madia.....	155
2.	Osservazioni riepilogative sui principali capisaldi della Riforma Madia.....	159
3.	Tabella riepilogativa sulle principali differenze tra vecchio e nuovo sistema .....	167

## CAPITOLO VII

### *Le c.d. conferenze di servizi speciali*

1.	Premessa .....	171
2.	La localizzazione delle opere statali (d.P.R. n. 383/1994).....	172
3.	La conferenza di servizi come modulo di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio .....	181
4.	La realizzazione dei porti turistici (d.P.R. n. 509/1997).....	184
5.	Interventi in materia di energia.....	187
6.	Lo sportello unico per le attività produttive .....	194
7.	Altre procedure .....	201
	7.1. Interventi in materia di telecomunicazioni .....	201

7.2. Norme in materia di rifiuti.....	203
7.3. Disposizioni in materia di ferrovie.....	208
7.4. Disposizioni in materia di commercio.....	210
7.5. Lo sportello unico per l'edilizia.....	212
7.6. Disposizioni in tema di autorizzazione unica ambientale (AUA).....	213