

# *Il Diritto in Schemi*

diretti da  
Roberto **GAROFOLI**

Alessandra VIANI

*Schemi*  
*di*  
**DIRITTO**  
**ECCLESIASTICO**

Aggiornato a:

- TAR Lazio, sent. 21 febbraio 2018, n.1978
- Ministero dell'interno, Circolare 8 febbraio 2018, n. 1
- L. 22 dicembre 2017, n. 219 (*Norme in materia di consenso informato e di disposizioni anticipate di trattamento*)
- D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 112 (*Revisione della disciplina in materia di impresa sociale*)
- D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (*Codice del Terzo Settore*)
- Cass. pen., 15 maggio 2017, n. 24084 (*Detenzione di pugnale kirpan in luogo pubblico*)
- Cass. civ., ord. 3 maggio 2017, n. 10754 (*Applicazione dell'IMU alle scuole paritarie di matrice confessionale*)
- Corte Cost., 7 aprile 2017, n. 67 (*Illegittimità costituzionale della L.R. Veneto n. 12 del 2016, in tema di edifici di culto*)
- Cons. St., sez. VI, 27 marzo 2017, n. 1388 (*Benedizioni nelle scuole*)

**V edizione**  
**2018**

**NEL DIRITTO**  
**EDITORE**

# SOMMARIO

## PARTE PRIMA

<b>I. DIRITTO ECCLESIASTICO: NOZIONI INTRODUTTIVE</b>	<b>3</b>
1. Diritto ecclesiastico: elementi costitutivi	3
2. Differenze con il diritto canonico	3
3. La collocazione del diritto ecclesiastico nell'ambito degli studi giuridici	4
4. Ambito soggettivo e ambito oggettivo della disciplina	4
4.1. Connotazione interdisciplinare della materia	5
<b>II. LA RELIGIONE E L'ORGANIZZAZIONE DEL POTERE CIVILE</b>	<b>6</b>
1. La qualificazione giuridica dello Stato rispetto alle credenze religiose	6
2. I sistemi di relazione fra potere spirituale e potere temporale	6
3. Storia dei rapporti tra Stato italiano e Chiesa cattolica	8
4. Principi consacrati nell'Accordo di revisione concordataria del 1984	12
<b>Riquadro di approfondimento Quali sono gli obiettivi dell'Accordo del 1984?</b>	<b>13</b>
4.1. Provvedimenti attuativi dell'Accordo di Villa Madama	13
<b>Riquadro di approfondimento Qual è la natura giuridica della legge n. 121 del 1985 e di quelle di approvazione delle intese con le confessioni diverse dalla cattolica?</b>	<b>14</b>
<b>III. LE FONTI DEL DIRITTO ECCLESIASTICO</b>	<b>15</b>
1. Fonti del diritto ecclesiastico	15
2. Distinzioni delle fonti sotto il profilo della origine sostanziale	15
3. Fonti di origine unilaterale statale	15
3.1. Costituzione	16
3.2. Legislazione ordinaria dello Stato	16
3.3. Leggi regionali e fonti secondarie	18
4. Fonti di provenienza bilaterale statale	18
4.1. Leggi di esecuzione degli accordi tra lo Stato e la Chiesa cattolica	19
<b>Riquadro di approfondimento Qual è la natura giuridica delle leggi di attuazione degli accordi con la Chiesa cattolica?</b>	<b>19</b>
4.2. Leggi di approvazione delle intese con le confessioni religiose diverse dalla cattolica	19
<b>Riquadro di approfondimento Qual è la natura giuridica delle leggi di approvazione delle intese?</b>	<b>20</b>
5. Fonti sovranazionali	20

5.1. Fonti di diritto internazionale	20
5.2. Fonti di diritto dell'Unione Europea	21
6. Norme di origine confessionale	21
<b>IV. I PRINCIPI COSTITUZIONALI</b>	<b>22</b>
1. Principio personalista: art. 2 Cost.	22
2. Principio di uguaglianza: art. 3 Cost.	22
3. Rapporti tra Stato e Chiesa Cattolica: art. 7 Cost.	23
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>A chi spetta la c.d. competenza delle competenze?</i>	23
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>I Patti Lateranensi sono stati costituzionalizzati?</i>	23
4. Rapporti fra Stato e confessioni religiose diverse dalla cattolica: art. 8 Cost.	24
4.1. Le intese ex art. 8, co. 3, Cost.	25
4.2. Le intese stipulate dallo Stato italiano	27
5. Principio di libertà religiosa: art. 19 Cost.	27
5.1. La libertà religiosa nelle Carte sovranazionali	27
5.2. Caratteristiche del diritto di libertà religiosa ex art. 19 Cost.	28
5.3. Limiti alla libertà religiosa	28
5.4. Facoltà che promanano dal diritto di libertà religiosa	29
5.5. La libertà religiosa nei rapporti privatistici	29
6. Divieto di discriminazione <i>in pejus</i> nei confronti degli enti religiosi: art. 20 Cost.	30
7. Principi supremi dell'ordinamento costituzionale	30
7.1. Principi supremi in materia ecclesiastica	31
8. Principio di laicità dello Stato	31
8.1. Accezioni del principio di laicità dello Stato	31
8.2. Operatività del principio di laicità dello Stato	32
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il principio di laicità nella giurisprudenza costituzionale</i>	32
<b>V. ORGANIZZAZIONE DELLO STATO E SUO INTERVENTO IN MATERIA ECCLESIASTICA</b>	<b>33</b>
1. Organi statali con competenza in materia religiosa	33
1.1. Presidente della Repubblica	33
1.2. Presidente del Consiglio dei Ministri	34
1.3. Consiglio dei Ministri	34
1.4. Ministri	34
1.5. Ministro dell'interno	35
1.6. Prefetture	35
1.7. Fondo Edifici di culto	35

2. Uffici ecclesiastici organizzati dallo Stato per l'assistenza spirituale nelle strutture obbligate	36
2.1. Forme di assistenza spirituale	37

## PARTE SECONDA

### VI. LA SANTA SEDE E LO STATO CITTÀ DEL VATICANO 41

1. La Chiesa	
2. La Santa Sede	41
2.1. La Santa Sede nell'ordinamento canonico	41
2.2. La Santa Sede nel diritto italiano	42
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è la posizione della Santa Sede nel diritto internazionale?</i>	42
3. Lo Stato della Città del Vaticano (S.C.V.)	42
3.1. Elementi costitutivi dello Stato Città del Vaticano	43
3.2. Natura giuridica dello Stato Città del Vaticano	43
3.3. L'ordinamento dello Stato Città del Vaticano	44
3.4. Lo Stato Città del Vaticano nell'ordinamento internazionale	46
4. Fonti del diritto vaticano	46
5. Rapporti con lo Stato italiano	47
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è il regime di Piazza San Pietro?</i>	49
6. Garanzie in favore della Santa Sede	49
6.1. Guarentigie personali	49
6.2. Guarentigie reali	50
6.3. Ulteriori garanzie	51
7. Enti centrali della Chiesa	52
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Qual è l'ambito di estensione del divieto di ingerenza?</i>	53
8. Il lavoro alle dipendenze della Santa Sede e degli enti centrali	53

### VII. DIRITTO ECCLESIASTICO E PERSONE FISICHE 55

1. Nozioni introduttive	55
2. Nomina dei ministri di culto	56
3. Disposizioni di favore per i ministri di culto nel diritto italiano	56
4. Trattamento stipendiale e previdenziale dei ministri di culto	57
5. Le incompatibilità	58
6. Ministri di culto e diritto penale	58
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli abusi sessuali commessi dai ministri di culto in danno dei minori</i>	59

<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>I ministri di culto sono pubblici ufficiali ai sensi dell'art. 357 c.p.?</i>	60
7. Il segreto ministeriale	60
8. Rilevanza delle condizioni di fatto e di diritto dei religiosi per l'ordinamento italiano	62
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che rilevanza hanno i provvedimenti disciplinari dell'autorità ecclesiastica?</i>	62
<b>VIII. CONFESIONI RELIGIOSE</b>	64
1. Nozione legale	64
2. La nozione di confessione religiosa nella dottrina	64
3. Gli interventi della giurisprudenza costituzionale	65
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La vicenda giudiziaria dell'U.A.A.R.</i>	65
4. Le confessioni religiose diverse dalla cattolica nell'ordinamento italiano	66
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La questione dell'Islam in Italia</i>	67
<b>IX. ENTI CONFENSIONALI</b>	68
1. Nozione	68
2. Fonti normative	68
3. Modi di acquisto della personalità giuridica degli enti ecclesiastici	70
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Il d.p.r. n. 361 del 2000 si applica agli enti confessionali?</i>	70
4. Requisiti per il riconoscimento della personalità giuridica degli enti della Chiesa cattolica	71
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli enti ecclesiastici possono svolgere attività diverse da quelle di religione e di culto?</i>	72
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L'ente ecclesiastico può assumere la qualifica di imprenditore commerciale?</i>	72
5. Procedimento amministrativo per il riconoscimento della personalità giuridica	73
6. Enti ecclesiastici di fatto	74
7. Modificazioni, revoca ed estinzione degli enti ecclesiastici	74
8. Controlli canonici sulla amministrazione	75
9. Gli acquisti degli enti ecclesiastici	76
10. Regime tributario	77
10.1. Agevolazioni fiscali	77
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli enti ecclesiastici e l'associazionismo non profit: il d.lgs. n. 117 del 2017 (c.d. Codice del Terzo Settore)</i>	78
11. Singoli enti della Chiesa cattolica	79

11.1. Conferenza Episcopale Italiana (CEI)	82
12. Enti delle confessioni religiose diverse dalla cattolica stiputarie di intese	83
13. Enti delle confessioni religiose diverse dalla cattolica prive di intesa	84
14. Enti ecclesiastici stranieri operanti nel territorio italiano	85
<b>X. SOSTENTAMENTO ECONOMICO DEL CLERO</b>	<b>86</b>
1. Forme di sostentamento del clero	86
2. Sistema beneficiale	86
3. Istituti per il sostentamento del clero	87
3.1. Istituti diocesani per il sostentamento del clero (IDSC)	87
3.2. Istituto centrale per il sostentamento del clero (ISC)	88
3.3. Rapporti tra l'Istituto centrale e gli Istituti diocesani per il sostentamento del clero	88
4. Remunerazione erogata dagli Istituti per il sostentamento del clero	89
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Dinanzi a quale giurisdizione è azionabile il diritto alla retribuzione?</i>	90
<b>XI. FINANZIAMENTO DELLE CONFESIONI RELIGIOSE</b>	<b>91</b>
1. Entrate ecclesiastiche	91
1.1. Entrate di diritto pubblico	91
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli enti ecclesiastici e lo strumento del cinque per mille</i>	93
1.2. Entrate di diritto privato	93
2. Finanziamento per l'edilizia di culto	95
3. Sistema di finanziamento delle altre confessioni religiose	95
<b>XII. PATRIMONIO ECCLESIASTICO</b>	<b>97</b>
1. Nozione	97
2. Criteri di identificazione dei beni ecclesiastici e normativa di riferimento	97
3. Beni destinati all'esercizio del culto: luoghi di culto ed edifici di culto	97
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>La l. reg. Lombardia n. 2 del 2015 e la l. reg. Veneto n. 12 del 2015 al vaglio della Corte Costituzionale</i>	98
4. Edifici di culto	99
4.1. Edifici di culto cattolico	99
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Gli edifici di culto possono essere sottratti alla loro destinazione?</i>	101
4.2. Edifici di culto acattolici	102
5. Altri luoghi destinati al culto	102

6. Beni mobili destinati al culto	102
7. Beni culturali di interesse religioso	103
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L'uso turistico dei beni culturali ecclesiali. Il ticket d'accesso alle chiese</i>	105

## PARTE TERZA

<b>XIII. MATRIMONIO</b>	109
1. Forme matrimoniali	109
2. Matrimonio concordatario	109
3. Fasi del matrimonio concordatario	110
3.1. Pubblicazioni	110
3.2. Opposizioni al matrimonio	111
3.3. Celebrazione	112
3.4. Trascrizione	113
3.5. Impedimenti civili alla trascrizione	115
4. Forme speciali di matrimonio canonico	115
5. Riserva di giurisdizione ed efficacia delle sentenze ecclesiastiche di nullità matrimoniale	116
5.1. Esclusione e sopravvivenza della riserva di giurisdizione	117
6. Procedimento di delibazione dinanzi alla Corte d'Appello	118
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Le novità nel processo canonico in tema di nullità matrimoniale</i>	120
7. Ordine pubblico e sentenze ecclesiastiche	120
8. Ipotesi di "non delibabilità" della sentenza ecclesiastica <i>pro nullitate</i>	121
9. Effetti civili delle sentenze ecclesiastiche di nullità del matrimonio	122
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Sussiste un rapporto di pregiudizialità tra la pronuncia di delibazione e la (eventuale) sentenza di divorzio?</i>	123
10. Effetti della dispensa ecclesiastica del matrimonio <i>rato</i> e <i>non consumato</i>	123
11. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri di culto acattolici	124
11.1. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri delle confessioni religiose prive di intesa	124
11.2. Matrimonio celebrato dinanzi ai ministri delle confessioni religiose stipularie di intesa	125
12. Unioni omoaffettive	126
12.1. La l. n. 76 del 20 maggio 2016, contenente la "Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze"	127
13. Divorzio breve	128
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Perché gli islamici non possono ricorrere alla procedura di formazione del vincolo matrimoniale prevista dall'art. 7 della l. n.</i>	

1159 del 1929?	129
<b>XIV. ISTRUZIONE RELIGIOSA</b>	<b>130</b>
1. Evoluzione storica dell'insegnamento della religione cattolica nelle scuole pubbliche	130
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>L'insegnamento della religione nelle scuole pubbliche contrasta con il principio di laicità dello Stato?</i>	131
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Sono legittime le benedizioni nelle scuole?</i>	132
2. Status giuridico degli insegnanti di religione	132
3. Scuole confessionali	133
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Si applica l'IMU alle scuole paritarie di matrice confessionale?</i>	135
3.1. Docenti delle scuole confessionali e dell'Università Cattolica del Sacro Cuore	135
4. Riconoscimento dei titoli accademici di natura ecclesiastica	136
5. Insegnamento religioso nelle scuole e confessioni diverse dalla cattolica	137
<b>XV. RELIGIONE E ORDINAMENTO CIVILE</b>	<b>138</b>
1. Libertà di coscienza e obiezione di coscienza	138
1.1. Ipotesi di obiezioni di coscienza normativamente disciplinate	138
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>È consentita l'obiezione di coscienza alla prescrizione e alla somministrazione della c.d. pillola del giorno dopo?</i>	140
2. Religione e attività medico-chirurgica	140
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Che conseguenze ha il rifiuto alle emotrasfusioni da parte dei Testimoni di Geova?</i>	141
2.1. Stato vegetativo permanente e testamento biologico	141
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Come è regolato il "testamento biologico" nel nostro Paese?</i>	142
3. Festività religiose	142
4. Libertà religiosa e diritto alla riservatezza (c.d. <i>privacy</i> )	143
4.1. Garanzia e tutela dei dati sensibili in materia religiosa	144
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Si può chiedere la cancellazione del proprio nominativo dal registro battesimale?</i>	145
5. Cibo e religione	145
6. Simboli religiosi	146
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Si possono indossare il burqa e il "burqini" nel nostro Paese?</i>	147
6.1. Esposizione dei simboli religiosi nei luoghi pubblici	147
6.1.1. La questione del crocifisso	147

6.1.2. La questione del <i>kirpan</i>	148
<b>XVI. DIRITTO PENALE E FENOMENO RELIGIOSO</b>	<b>150</b>
1. Norme penali a tutela del sentimento religioso nel codice Rocco del 1930	150
2. Riforma dei reati di vilipendio	150
3. Diritto di satira e libertà religiosa	151
4. Reati religiosamente motivati	152
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Soluzioni giurisprudenziali di impronta assimilazionista in ambito di reati familiari</i>	152
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Soluzioni giurisprudenziali di matrice multiculturalista nel settore del diritto di famiglia</i>	153
5. Mutilazioni genitali femminili (MGF)	154
<b>Riquadro di approfondimento</b> <i>Le pratiche di mutilazione genitale femminile possono essere scriminate?</i>	154

#### APPENDICE NORMATIVA

<b>Costituzione della Repubblica Italiana (articoli estratti)</b>	<b>155</b>
<i>STATO E CHIESA CATTOLICA</i>	
<b>Legge 27 maggio 1929, n. 810.</b> Trattato fra la Santa Sede e l'Italia	<b>157</b>
<b>Legge 25 marzo 1985, n. 121.</b> Ratifica ed esecuzione dell'Accordo, con protocollo addizionale, firmato a Roma il 18 febbraio 1984, che apporta modificazioni al Concordato lateranense dell'11 febbraio 1929, tra la Repubblica italiana e la Santa Sede.	<b>162</b>
<b>Legge 20 maggio 1985, n. 222.</b> Disposizioni sugli enti e beni ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi	<b>166</b>
<b>D.P.R. 13 febbraio 1987, n. 33.</b> Approvazione del regolamento di esecuzione della legge 20 maggio 1985, n. 222, recante disposizioni sugli enti e beni ecclesiastici in Italia e per il sostentamento del clero cattolico in servizio nelle diocesi.	<b>177</b>
<b>Legge 18 luglio 2003, n. 186.</b> Norme sullo stato giuridico degli insegnanti di religione cattolica degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado	<b>184</b>
<i>STATO E CONFESIONI RELIGIOSE DIVERSE DALLA CATTOLICA</i>	
<b>Legge 24 giugno 1929, n. 1159.</b> Disposizioni sull'esercizio dei culti ammessi nello Stato e sul matrimonio celebrato davanti ai ministri dei culti medesimi	<b>187</b>
<b>Legge 11 agosto 1984, n. 449.</b> Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e le chiese rappresentate dalla Tavola valdese	<b>188</b>
<b>Legge 8 marzo 1989, n. 101.</b> Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato	

e l'Unione delle Comunità ebraiche italiane.	<b>192</b>
<b>Legge 20 dicembre 1996, n. 638.</b> Modifica dell'intesa tra il Governo della Repubblica italiana e l'Unione delle Comunità ebraiche italiane, in attuazione dell'articolo 8, comma terzo, della Costituzione.	<b>199</b>
<b>Legge 31 dicembre 2012 n. 245.</b> Norme per la regolazione dei rapporti tra lo Stato e l'Unione Buddhista Italiana, in attuazione dell'articolo 8, terzo comma, della Costituzione.	<b>200</b>
<b>Parole-Chiave</b>	<b>209</b>
<b>Indice analitico</b>	<b>221</b>