

SOMMARIO

| | |
|--|-----------|
| Presentazione | V |
| Profilo autore | IX |
| Capitolo 1 - La responsabilità amministrativa dei dipendenti pubblici | |
| 1. La Corte dei Conti | 1 |
| 1.1. Le Sezioni Riunite | 6 |
| 1.2. Il Pubblico Ministero | 7 |
| 2. La natura giuridica della responsabilità amministrativa | 8 |
| 3. L'ambito di applicazione della responsabilità amministrativa .. | 10 |
| 4. I rapporti tra responsabilità amministrativa e processo penale .. | 11 |
| 5. I rapporti tra responsabilità amministrativa e processo civile .. | 15 |
| 6. Gli elementi costitutivi della responsabilità amministrativa | 16 |
| 6.1. Il rapporto di servizio | 16 |
| 6.2. Il rapporto di lavoro di pubblico impiego | 19 |
| 6.3. La condotta illecita | 21 |
| 6.4. Il danno erariale | 24 |
| 6.5. Il dolo o la colpa grave | 25 |
| 6.6. Il nesso causale o eziologico | 27 |
| 7. I profili processuali del giudizio di responsabilità | 27 |
| 7.1. Il termine di prescrizione dell'azione risarcitoria | 27 |
| 7.2. Il vantaggio conseguito dalla P.A. | 31 |
| 7.3. Il potere riduttivo dell'addebito | 31 |
| 7.4. L'obbligo di denunciare i fatti dannosi per l'erario | 34 |
| 7.5. La fase istruttoria | 36 |
| 7.5.1. I rapporti tra l'attività istruttoria del giudice contabile e la notizia di danno erariale dopo il D.L. 1° luglio 2009, n. 78 | 40 |
| 7.6. La fase dibattimentale | 42 |
| 7.7. La decisione della causa | 42 |
| 7.8. I mezzi di gravame avverso la sentenza di primo grado | 43 |
| 7.8.1. Appello | 43 |
| 7.8.2. Revocazione | 44 |

| | | |
|--------|--|----|
| 7.8.3. | Ricorso per Cassazione | 44 |
| 7.8.4. | Opposizione di terzi e opposizione contumacia- ciale | 45 |
| 7.9. | I mezzi di gravame avverso la sentenza di secondo grado | 45 |
| 8. | La perenzione | 46 |
| 9. | L'esecuzione delle sentenze contabili | 46 |
| 9.1. | Il modulo civilistico per il recupero del credito erariale | 48 |
| 9.2. | Il coordinamento tra le amministrazioni titolari del cre- dito e la Corte dei Conti | 50 |
| 9.3. | Il responsabile del procedimento per l'esecuzione della sentenza di condanna | 51 |
| 9.4. | La funzione dell'Avvocatura di Stato | 53 |
| 10. | Gli strumenti a garanzia del credito erariale | 53 |
| 10.1. | L'ipoteca | 53 |
| 10.2. | Il sequestro conservativo e la conversione in pignora- mento | 54 |
| 11. | Gli strumenti per il recupero e per la riscossione del credito erariale | 59 |
| 11.1. | Le ritenute | 59 |
| 11.2. | Il pagamento rateale e la dilazione del pagamento | 60 |
| 12. | La sanatoria del danno erariale nella disciplina dell'art. 1, commi 231, 232 e 233, Legge 23 dicembre 2005, n. 266 (Dispo- sizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 2006) | 61 |

Capitolo 2 - La responsabilità amministrativa degli agenti contabili

| | | |
|------|--|----|
| 1. | Gli agenti contabili | 63 |
| 2. | Il giudizio di conto | 66 |
| 3. | Responsabilità amministrativa-contabile e responsabilità am- ministrativa: differenze sostanziali e processuali | 69 |
| 4. | La casistica giurisprudenziale | 70 |
| 4.1. | Contabile di fatto | 70 |
| 4.2. | Cassiere | 72 |
| 4.3. | Tesoriere e servizio di tesoreria | 74 |
| 4.4. | Consegnatario di beni, valori e materiali | 78 |

Capitolo 3 - La responsabilità amministrativa di amministratori e dipendenti delle regioni

| | |
|--|----|
| 1. Le regioni a statuto ordinario e le regioni a statuto speciale | 79 |
| 2. Gli amministratori e i dipendenti regionali | 84 |
| 3. La responsabilità amministrativa nella casistica della giurisprudenza contabile | 85 |
| 3.1. Consiglieri regionali: incompatibilità e immunità | 85 |
| 3.1.1. Ufficio di presidenza del consiglio regionale | 87 |
| 3.2. Giunta regionale | 87 |
| 3.2.1. Presidente della giunta regionale | 88 |
| 3.2.2. Assessori regionali | 90 |
| 3.3. Consiglio di presidenza | 92 |

Capitolo 4 - La responsabilità amministrativa di amministratori e dipendenti degli enti locali

| | |
|--|-----|
| 1. Autonomie e funzioni di comuni e province | 95 |
| 2. L'organizzazione dei comuni e delle province | 98 |
| 3. Gli altri enti locali | 101 |
| 3.1. Città metropolitane | 101 |
| 3.2. Unioni di comuni | 102 |
| 3.3. Comunità montane | 102 |
| 3.4. Comunità isolate | 103 |
| 3.5. Il principio di leale collaborazione | 103 |
| 4. La responsabilità amministrativa e contabile degli amministratori e dei dipendenti degli enti locali nella giurisprudenza | 105 |
| 4.1. Sindaco | 106 |
| 4.2. Assessore comunale delegato dal sindaco | 111 |
| 4.3. Giunta e assessori comunali | 112 |
| 4.4. Consiglieri comunali e provinciali | 112 |
| 4.5. Revisori dei conti | 113 |
| 4.6. Segretario comunale | 114 |
| 4.7. Segretario provinciale | 117 |
| 5. Le responsabilità per spese irregolarmente ordinate negli enti locali | 117 |

Capitolo 5 - La responsabilità amministrativa nella giurisprudenza della corte dei conti

| | |
|--|-----|
| 1. Il sindacato della Corte dei Conti sull'attività discrezionale della P.A. | 122 |
| 1.1. Responsabilità amministrativa e sviamento di potere .. | 125 |
| 2. Il danno all'immagine | 128 |
| 3. Il danno erariale a ente diverso da quello di appartenenza | 136 |
| 4. Il danno erariale dei dipendenti comandati e distaccati | 139 |
| 5. Il danno erariale dei segretari comunali e provinciali | 139 |
| 6. Il danno erariale nell'utilizzazione di denaro pubblico proveniente da enti diversi | 140 |
| 7. La responsabilità amministrativa negli organi collegiali | 140 |
| 7.1. La responsabilità amministrativa degli organi collegiali presso gli enti locali | 142 |
| 8. La responsabilità amministrativa nella gestione del personale | 144 |
| 8.1. Inquadramenti irregolari | 144 |
| 8.2. Svolgimento di mansioni superiori | 146 |
| 8.3. Indebita corresponsione di emolumenti e di indennità | 147 |
| 8.4. Le assenze ingiustificate | 150 |
| 9. L'utilizzazione di somme a destinazione vincolata | 153 |
| 10. L'utilizzazione dei fondi comunitari | 154 |
| 10.1. Classificazione dei fondi comunitari | 155 |
| 10.2. Programmazione, ripartizione e controlli dei fondi comunitari | 156 |
| 10.3. La giurisdizione della Corte dei Conti | 157 |
| 10.4. Elaborazioni della giurisprudenza contabile | 159 |
| 10.5. Risorse erogate direttamente dall'Unione Europea | 163 |
| 11. L'uso di strumenti finanziari derivati da parte delle regioni, degli enti locali e delle amministrazioni statali | 164 |
| 12. La responsabilità amministrativa nei lavori pubblici | 168 |
| 12.1. La progettazione interna ed esterna alla P.A. | 168 |
| 12.2. L'aggiudicazione dell'appalto di opere pubbliche in presenza di irregolare ordinazione della spesa | 176 |
| 12.3. L'esecuzione di opere pubbliche | 177 |
| 12.3.1. La responsabilità del direttore dei lavori | 178 |
| 12.4. Il collaudatore | 183 |

| | |
|--|-----|
| 13. Il danno da tangente | 187 |
| 14. Il danno da disservizio | 193 |
| 15. La responsabilità amministrativa per transazione | 199 |
| 15.1. Il rapporto tra transazione, fatto rilevante per la responsabilità amministrativa e azione contabile | 201 |
| 15.2. La titolarità e la prescrizione dell'azione risarcitoria | 203 |
| 15.3. Transazione relativa a un contratto pubblicitario | 203 |
| 15.4. Transazione per contratti di opere | 204 |
| 15.5. Transazione per contratti di servizi | 204 |
| 15.6. Mancata sottoscrizione del contratto di transazione | 205 |
| 15.7. Sottoscrizione del contratto di transazione in carenza di istruttoria | 205 |
| 16. La responsabilità amministrativa da lite temeraria | 206 |
| 17. Il danno erariale per spese di rappresentanza | 208 |
| 17.1. Autovetture di servizio (acquisto) | 209 |
| 17.2. Pranzi | 210 |
| 17.3. Omaggi e regalie | 211 |
| 17.4. Spese per le relazioni con la comunità amministrata | 212 |
| 18. Spese per convegni, congressi e conferenze; viaggi all'estero; manifestazioni culturali | 212 |
| 18.1. Principi generali | 212 |
| 18.2. Convegni, congressi e conferenze all'estero: casistica giurisprudenziale | 213 |
| 18.3. Viaggi all'estero: casistica giurisprudenziale | 215 |
| 18.4. Manifestazioni culturali: casistica giurisprudenziale | 217 |
| 19. La responsabilità amministrativa nelle attività materiali | 218 |
| 19.1. Conduzione di autoveicoli e di mezzi meccanici di servizio | 218 |
| 19.2. Apprensione di somme e di cose di proprietà della Pubblica amministrazione | 222 |
| 19.3. Diagnosi mediche e pratiche chirurgiche | 223 |
| 19.4. Farmacie comunali e private | 226 |
| 20. Il danno erariale per interessi legali e rivalutazione monetaria | 228 |
| 21. Le responsabilità nella riscossione dei tributi e il danno da mancata entrata: amministratori e dipendenti degli enti locali | 229 |
| 21.1. Concessionari del servizio di riscossione delle entrate erariali | 234 |

| | |
|--|-----|
| 22. Le responsabilità per consulenze e incarichi esterni | 235 |
| 23. La responsabilità nella gestione del territorio | 245 |
| 23.1. Procedimenti ablatori | 245 |
| 23.2. Edilizia e urbanistica | 247 |
| 23.3. Ambiente | 249 |

Capitolo 6 - La responsabilità disciplinare dei pubblici dipendenti

| | |
|---|-----|
| 1. Le fonti normative e contrattuali nel pubblico impiego privatizzato: la natura giuridica della potestà disciplinare | 252 |
| 2. Le fonti normative nel pubblico impiego non privatizzato | 256 |
| 3. I doveri del pubblico dipendente nei codici di comportamento .. | 257 |
| 4. I doveri del pubblico dipendente nei contratti nazionali di lavoro | 258 |
| 5. Classificazione delle sanzioni disciplinari | 261 |
| 5.1. Sanzione disciplinare del rimprovero verbale o scritto e della multa fino ad un massimo di quattro ore di retribuzione | 261 |
| 5.2. Sanzione disciplinare della sospensione dal lavoro e dalla retribuzione fino a dieci giorni | 262 |
| 5.3. Sanzione disciplinare del licenziamento con preavviso | 263 |
| 5.4. Sanzione disciplinare del licenziamento senza preavviso | 263 |
| 5.5. La sanzione disciplinare del licenziamento disciplinare | 264 |
| 5.6. Licenziamento illegittimo: reintegrazione nel posto di lavoro | 265 |
| 5.6.1. Indennità sostitutiva | 266 |
| 5.6.2. Risarcimento del danno | 267 |
| 5.7. Licenziamento durante il periodo di prova | 268 |
| 6. Il procedimento disciplinare per le infrazioni di minore gravità .. | 268 |
| 7. Il procedimento disciplinare per le infrazioni di maggiore gravità | 269 |
| 7.1. Comunicazione del fatto al competente ufficio dell'amministrazione | 269 |
| 7.2. Fase istruttoria preliminare | 270 |
| 7.3. Contestazione degli addebiti: finalità | 270 |
| 7.3.1. Termine | 271 |
| 7.3.2. Contenuto | 272 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 7.4. | Audizione del pubblico dipendente | 273 |
| 7.5. | Istruttoria | 274 |
| 7.5.1. | Valutazione dei fatti | 274 |
| 8. | Soggetti, uffici e organi competenti all'irrogazione delle sanzioni disciplinari | 275 |
| 9. | Principi applicabili nella irrogazione della sanzione disciplinare | 277 |
| 10. | Archiviazione | 277 |
| 11. | Termini del procedimento disciplinare: natura giuridica perentoria e ordinatoria | 278 |
| 11.1. | Termini per l'estinzione del procedimento disciplinare | 278 |
| 12. | Comunicazioni dell'amministrazione al dipendente e diritto di accesso | 281 |
| 13. | Trasferimento del dipendente ad altra amministrazione | 282 |
| 14. | Dimissioni del dipendente nelle more del procedimento disciplinare | 282 |
| 15. | Il rapporto tra procedimento disciplinare e procedimento penale | 282 |
| 15.1. | Procedimento disciplinare e processo penale: l'autonomia valutazione dei fatti | 283 |
| 15.1.1. | Sentenza penale di assoluzione | 285 |
| 15.1.2. | Sentenza penale di condanna | 286 |
| 15.1.3. | Sentenza penale di patteggiamento della pena .. | 287 |
| 16. | Processo penale archiviato | 289 |
| 17. | Prescrizione del reato | 289 |
| 18. | La sospensione dal servizio cautelare facoltativa | 290 |
| 19. | Sospensione dal servizio obbligatoria | 291 |
| 20. | I rimedi amministrativi avverso le sanzioni disciplinari | 293 |
| 20.1. | Le procedure di conciliazione non obbligatoria | 294 |
| 20.2. | Il ricorso straordinario al Capo dello Stato | 294 |
| 21. | I rimedi giurisdizionali avverso le sanzioni disciplinari | 295 |

Capitolo 7 - La responsabilità dirigenziale

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | La separazione dell'indirizzo politico dalla gestione amministrativa: il ruolo della dirigenza | 299 |
| 1.1. | La dirigenza negli enti locali | 303 |
| 1.2. | Comuni di piccola dimensione | 307 |
| 2. | Incarichi dirigenziali a soggetti esterni all'amministrazione | 308 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 3. | Retribuzione di posizione e di risultato | 310 |
| 4. | Revoca dell'incarico dirigenziale per esigenze organizzative .. | 311 |
| 5. | Responsabilità dirigenziale | 312 |
| 6. | La valutazione del personale dirigenziale | 314 |
| 6.1. | Mancato perseguimento degli obiettivi | 314 |
| 6.1.1. | Revoca dell'incarico dirigenziale | 314 |
| 6.1.2. | Recesso dal rapporto di lavoro | 316 |
| 7. | La responsabilità dirigenziale negli enti locali | 317 |
| 7.1. | Sanzioni per i dirigenti degli enti locali | 317 |
| 8. | La giurisdizione per le controversie sulla nomina e revoca dei dirigenti pubblici | 318 |
| 9. | La responsabilità erariale dei dirigenti per disorganizzazione amministrativa | 320 |
| 9.1. | Poteri organizzativi | 320 |
| 9.2. | Responsabilità per disorganizzazione o per cattiva organizzazione degli uffici | 323 |
| 9.3. | Responsabilità del dirigente e del responsabile del procedimento | 326 |
| 9.4. | Sindacato del giudice amministrativo-contabile sulle scelte gestionali del dirigente | 328 |
| 9.5. | Tipologie di danno erariale da disorganizzazione amministrativa | 329 |
| 9.5.1. | Danno erariale da lavoro | 330 |
| 9.5.2. | Danno erariale da disservizio | 330 |
| 9.6. | Concorso di colpa tra dirigenti e rappresentanti sindacali nella responsabilità amministrativa | 332 |
| 9.7. | Riduzione degli addebiti ed esenzione dalle responsabilità per funzionari ed impiegati | 336 |

Capitolo 8 - Le responsabilità del responsabile del procedimento amministrativo

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Le funzioni del responsabile del procedimento | 339 |
| 2. | I rapporti tra il responsabile del procedimento e il dirigente dell'unità organizzativa | 346 |
| 3. | La proposta di decisione del responsabile del procedimento ... | 348 |
| 4. | Le responsabilità del responsabile del procedimento e del dirigente dell'ufficio | 350 |
| 4.1. | La responsabilità amministrativa, dirigenziale e disciplinare | 352 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.2. | La responsabilità civile | 354 |
| 4.3. | La responsabilità penale | 354 |
| 4.3.1. | Reato di rifiuto e omissione di atti d'ufficio | 354 |
| 4.3.2. | Reato di abuso d'ufficio | 355 |
| 4.3.3. | Reato di falso ideologico in atto pubblico | 355 |
| 5. | Il responsabile del procedimento nel testo unico dei contratti pubblici (r.u.p.) | 356 |
| 5.1. | Principi fondamentali | 357 |
| 5.2. | Caratteri qualificanti | 358 |
| 5.3. | I compiti | 361 |
| 5.4. | Casistica giurisprudenziale | 363 |
| 5.4.1. | Commissione di gara | 363 |
| 5.4.2. | Limiti alla regolarizzazione degli atti e documenti in sede di gara | 364 |
| 5.4.3. | Verifica dei requisiti di partecipazione alla gara | 365 |
| 5.4.4. | Conservazione delle offerte | 365 |
| 5.4.5. | Offerta tecnica | 365 |
| 5.4.6. | Verifica e valutazione dell'offerta | 366 |
| 5.4.7. | Offerta anomala | 366 |
| 5.4.8. | Informazioni con oggetto presunte violazioni durante lo svolgimento della gara | 366 |
| 6. | La responsabilità amministrativa del responsabile del procedimento | 367 |
| 6.1. | Affare urgente | 367 |
| 6.2. | Sanzioni amministrative | 367 |
| 6.3. | Avviso di accertamento tributario | 368 |
| 6.4. | Avviso di avvio del procedimento di espropriazione per p.u. e di occupazione di urgenza | 368 |
| 6.5. | Responsabile di fatto del procedimento | 369 |

Capitolo 9 - Le responsabilità nel diritto di accesso ai documenti amministrativi

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | L'accesso partecipativo endoprocedimentale | 372 |
| 1.1. | Soggetti destinatari della comunicazione di avvio del procedimento | 372 |
| 1.2. | Casistica giurisprudenziale | 375 |
| 1.2.1. | Urbanistica ed edilizia | 375 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 1.2.2. | Autotutela della P.A. | 376 |
| 1.2.3. | Revisione della patente di guida | 376 |
| 2. | La comunicazione di avvio del procedimento: contenuti e modalità | 377 |
| 2.1. | Differimento e omissione della comunicazione | 378 |
| 2.1.1. | Esigenze di celerità | 378 |
| 2.1.2. | Procedimenti amministrativi avviati su istanza di parte | 379 |
| 2.1.3. | Provvedimenti amministrativi vincolati | 380 |
| 2.1.3.1. | Provvedimenti repressivi degli abusi edilizi | 380 |
| 2.1.4. | Annullamento dell'autorizzazione paesaggistica | 381 |
| 2.1.5. | Divieto di accesso agli stadi e ai luoghi di svolgimento di competizioni sportive calcistiche | 381 |
| 2.1.6. | Elevato numero di destinatari | 381 |
| 2.1.7. | Atti normativi, di programmazione, pianificazione e generali | 383 |
| 2.1.8. | Procedimenti tributari, sequestri di persona a scopo di estorsione, protezione dei testimoni di giustizia, protezione e trattamento sanzionatorio dei collaboratori di giustizia | 384 |
| 2.1.9. | Trasferimento per incompatibilità ambientale .. | 384 |
| 2.1.10. | Dispensa dal servizio del pubblico dipendente .. | 384 |
| 3. | L'accesso conoscitivo: nozione | 384 |
| 3.1. | Oggetto: documento amministrativo | 386 |
| 3.1.1. | Atti interni | 387 |
| 3.1.2. | Attività privatistica della P.A. | 387 |
| 3.1.3. | Informazioni prive della forma di documento amministrativo | 388 |
| 3.2. | Accesso parziale | 389 |
| 3.3. | Dati c.d. disaggregati | 390 |
| 3.4. | Informazioni in possesso della Pubblica amministrazione | 390 |
| 3.5. | Natura giuridica: riflessi processuali | 391 |
| 3.5.1. | Diritto soggettivo | 391 |
| 3.5.2. | Interesse legittimo | 393 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.5.3. | La giurisprudenza dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato: l'accesso come potere di natura procedimentale | 394 |
| 3.6. | Reiterazione della domanda di accesso | 396 |
| 3.7. | Accesso e diritto alla riservatezza | 397 |
| 4. | L'accesso negli enti locali | 397 |
| 4.1. | Requisito soggettivo e oggettivo | 398 |
| 4.2. | Modalità di esercizio per il cittadino | 399 |
| 4.3. | L'accesso dei consiglieri comunali e provinciali | 399 |
| 4.3.1. | Oggetto | 401 |
| 4.3.2. | Modalità | 402 |
| 4.3.3. | Limitazioni all'accesso degli amministratori pubblici | 403 |
| 5. | Il diritto di accesso in materia ambientale | 404 |
| 5.1. | Soggetti legittimati | 404 |
| 5.2. | Oggetto | 406 |
| 6. | Il diritto di accesso nell'attività contrattuale della P.A. | 408 |
| 7. | Il diritto di accesso civico | 410 |
| 8. | Mezzi di tutela | 413 |
| 8.1. | Il ricorso al difensore civico e alla Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi | 414 |
| 9. | La tutela risarcitoria | 417 |
| 10. | Le responsabilità dei dipendenti e degli amministratori pubblici | 418 |
| 10.1. | Responsabilità disciplinare, dirigenziale e per danno erariale | 418 |
| 10.2. | Responsabilità civile per informazioni inesatte o false . | 419 |
| 10.3. | Responsabilità penale | 420 |

Capitolo 10 - Le responsabilità per il mobbing nel rapporto di lavoro di pubblico impiego

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | Le origini e il significato del termine <i>mobbing</i> | 423 |
| 2. | Il <i>mobbing</i> verticale, orizzontale e ascendente | 425 |
| 3. | Il <i>mobbing</i> strategico | 425 |
| 4. | Gli indici sintomatici del <i>mobbing</i> | 427 |
| 5. | Lo <i>straining</i> | 430 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 6. | Gli effetti e le conseguenze del <i>mobbing</i> sull'integrità psicofisica del lavoratore | 432 |
| 7. | Le fonti normative | 433 |
| 8. | Tipologie di danni cagionati dal <i>mobbing</i> e dallo <i>straining</i> | 436 |
| 8.1. | Il danno biologico | 436 |
| 8.1.1. | Il risarcimento del danno biologico nella giurisprudenza civile e amministrativa | 438 |
| 8.2. | Il danno esistenziale | 440 |
| 8.3. | Il danno da dequalificazione e da demansionamento .. | 441 |
| 8.3.1. | Il risarcimento del danno professionale: modalità di calcolo e di liquidazione | 443 |
| 9. | La tutela giudiziaria | 444 |
| 9.1. | L'applicazione dell'art. 2087 c.c. | 446 |
| 9.2. | L'onere della prova | 447 |
| 9.3. | Art. 700 c.p.c. | 449 |
| 10. | Il fenomeno del <i>mobbing</i> nel pubblico impiego | 449 |
| 10.1. | Mezzi di tutela | 453 |
| 10.1.1. | Criteri di riparto della giurisdizione | 454 |
| 10.2. | Sanità pubblica | 456 |
| 10.3. | Enti locali | 456 |
| 10.4. | Istruzione pubblica | 457 |
| 10.5. | La responsabilità per danno erariale indiretto | 457 |

Capitolo 11 - Le responsabilità per il risarcimento del danno disposto dal giudice amministrativo

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Evoluzione della nozione di diritto soggettivo e di interesse legittimo | 461 |
| 2. | Gli interessi legittimi oppositivi | 464 |
| 3. | Gli interessi legittimi pretensivi | 465 |
| 4. | Gli interessi legittimi procedurali | 466 |
| 5. | La sentenza della Corte Suprema di Cassazione 22 luglio 1999, n. 500 | 467 |
| 6. | L'azione di condanna nel nuovo Codice del processo amministrativo | 469 |
| 6.1. | La tutela reintegratoria dell'interesse legittimo: l'azione di annullamento e l'azione di condanna atipica | 470 |
| 6.2. | I limiti all'esperimento dell'azione di condanna atipica .. | 473 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 7. | I presupposti per il risarcimento | 474 |
| 7.1. | Il danno ingiusto | 474 |
| 7.2. | L'elemento soggettivo: dolo e colpa | 474 |
| 7.2.1. | L'elemento soggettivo in tema di appalti pubblici | 477 |
| 7.3. | L'onere della prova | 477 |
| 7.4. | Errore scusabile | 481 |
| 7.5. | Nesso causale | 482 |
| 8. | La pregiudizialità dell'annullamento dell'atto: la questione dell'autonomia dell'azione risarcitoria per lesione di interessi legittimi | 483 |
| 8.1. | L'evoluzione della giurisprudenza ordinaria e amministrativa | 485 |
| 8.2. | L'Adunanza Plenaria 23 marzo 2011, n. 3: dalla pregiudizialità dell'annullamento alla leale collaborazione tra privato e Pubblica amministrazione | 490 |
| 8.2.1. | Applicazione dei principi elaborati dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato | 492 |
| 9. | La riduzione del risarcimento per il danno evitabile con l'uso dell'ordinaria diligenza | 493 |
| 10. | Il risarcimento del danno in forma specifica | 495 |
| 11. | Il risarcimento del danno per equivalente | 497 |
| 11.1. | Il risarcimento per equivalente nell'attività contrattuale della P.A. | 498 |
| 12. | Il risarcimento del danno per lesione di interessi legittimi oppositivi | 499 |
| 13. | Il risarcimento del danno per lesione di interessi legittimi pre-tensivi | 500 |
| 14. | Il risarcimento del danno per lesione degli interessi legittimi procedurali | 501 |
| 15. | La condanna della P.A. a risarcire il danno e la responsabilità amministrativa | 502 |

Capitolo 12 - La responsabilità civile dei pubblici dipendenti verso terzi

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | La responsabilità civile diretta dei pubblici dipendenti | 505 |
| 1.1. | Esclusione della responsabilità civile diretta per il pubblico dipendente | 508 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 2. | La responsabilità diretta dell'amministrazione | 509 |
| 3. | La responsabilità solidale dell'amministrazione e dei pubblici dipendenti | 513 |
| 4. | Ipotesi particolari di responsabilità civile verso terzi | 515 |
| 4.1. | La responsabilità dei sanitari | 515 |
| 4.1.1. | Prova del danno sanitario | 517 |
| 4.1.2. | Nascita indesiderata | 518 |
| 4.1.3. | Danni procurati al neonato | 520 |
| 4.1.4. | Intervento chirurgico | 521 |
| 4.1.5. | Consenso informato | 521 |
| 4.1.6. | Intervento chirurgico eseguito all'estero | 522 |
| 4.1.7. | Prestazioni di natura dentistica | 523 |
| 4.1.8. | Omessa vigilanza su ricoverati in strutture sanitarie | 523 |
| 4.1.9. | Cartelle cliniche dei pazienti | 524 |
| 4.1.10. | Morte del paziente | 524 |
| 4.1.11. | La responsabilità del primario | 524 |
| 4.2. | La responsabilità della struttura sanitaria | 525 |
| 5. | Le responsabilità degli ufficiali giudiziari e dei cancellieri | 526 |
| 6. | Le responsabilità degli insegnanti | 527 |
| 6.1. | Infortunio durante le lezioni di educazioni fisica | 530 |
| 7. | Le responsabilità dei dipendenti degli enti locali per debiti fuori bilancio | 531 |
| 8. | Le responsabilità degli addetti alla conduzione di autoveicoli, navi ed aeromobili | 532 |
| 9. | La responsabilità per omessa manutenzione di strade pubbliche | 533 |
| 10. | La responsabilità nel trasporto ferroviario | 535 |
| 11. | Il rapporto tra responsabilità civile, responsabilità penale e giurisdizione contabile della Corte dei Conti: la costituzione di parte civile | 535 |
| 11.1. | Art. 75 c.p.p., art. 651 c.p.p. e art. 652 c.p.p. | 537 |
| 12. | Il rapporto tra la giurisdizione civile e la giurisdizione contabile della Corte dei Conti | 541 |

Capitolo 13 - La responsabilità penale dei pubblici dipendenti e amministratori

| | | |
|----|-------------------------|-----|
| 1. | Principi generali | 550 |
|----|-------------------------|-----|

| | | |
|---------|---|-----|
| 1.1. | Il pubblico ufficiale | 551 |
| 1.2. | Il pubblico ufficiale nell'esercizio della funzione giudiziaria | 553 |
| 1.3. | Il pubblico ufficiale nell'esercizio della funzione amministrativa | 554 |
| 1.3.1. | Scuola | 554 |
| 1.3.2. | Enti locali | 555 |
| 1.3.3. | Biblioteche degli enti ecclesiastici soppressi | 555 |
| 1.3.4. | Impiegato provinciale del lavoro | 556 |
| 1.3.5. | Medico convenzionato con ASL | 556 |
| 1.3.6. | Direttore di ufficio postale | 556 |
| 1.3.7. | Dipendente della motorizzazione civile | 556 |
| 1.3.8. | Notaio | 557 |
| 2. | Persona incaricata di un pubblico servizio | 557 |
| 2.1. | Soggetti incaricati di un pubblico servizio | 558 |
| 2.1.1. | Ausiliario del traffico | 558 |
| 2.1.2. | Archivista di questura | 558 |
| 2.1.3. | Dipendente di società per la gestione di servizi telefonici | 558 |
| 2.1.4. | Addetto al servizio di controllo presso casinò municipale | 559 |
| 2.1.5. | Dipendenti di società concessionaria | 559 |
| 2.1.6. | Addetto ai servizi postali | 559 |
| 2.1.7. | Addetto ai rapporti con il pubblico presso uffici giudiziari | 560 |
| 2.1.8. | Addetto ai servizi assistenziali per soggetti disabili | 560 |
| 2.1.9. | Dipendenti di ente ospedaliero e di azienda sanitaria locale | 560 |
| 2.1.10. | Impiegato della motorizzazione civile | 561 |
| 2.1.11. | Amministratore di comunità e di associazione per il recupero di tossicodipendenti | 561 |
| 2.1.12. | Personale non docente della scuola | 561 |
| 2.1.13. | Operatori presso obitorio | 561 |
| 3. | Persone esercenti un servizio di pubblica necessità | 562 |
| 4. | Peculato | 562 |
| 4.1. | Interesse tutelato e oggetto del reato | 563 |
| 4.2. | Soggetti attivi | 565 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 4.2.1. | Dipendenti dell'Automobile Club d'Italia | 566 |
| 4.2.2. | Dipendenti dell'ENEL | 566 |
| 4.2.3. | Dipendenti del Servizio Sanitario Nazionale | 566 |
| 4.2.4. | Ufficiale giudiziario e cancelliere | 568 |
| 4.2.5. | Conducente di mezzo pubblico | 569 |
| 4.2.6. | Presidente del Consiglio di un ordine forense .. | 569 |
| 4.2.7. | Addetto ai servizi postali | 569 |
| 4.2.8. | Guardia giurata | 570 |
| 4.2.9. | Ufficiale di polizia giudiziaria | 571 |
| 4.2.10. | Presidente di gruppo consiliare regionale | 571 |
| 4.2.11. | Esattore di società privata per il recupero credi- ti su incarico del comune | 571 |
| 4.2.12. | Il peculato nelle attività fiscali | 571 |
| 4.2.13. | Funzionario di fatto | 572 |
| 4.3. | Possesso per ragioni di ufficio o di servizio | 573 |
| 4.4. | L'appropriazione | 574 |
| 4.5. | Il tentativo e la consumazione | 575 |
| 4.6. | Il concorso di più persone nel reato | 576 |
| 5. | Peculato d'uso | 577 |
| 5.1. | Autovettura di servizio | 578 |
| 5.2. | Telefono di ufficio e collegamento a <i>internet</i> | 579 |
| 5.3. | Autovettura sottoposta a sequestro amministrativo | 581 |
| 6. | Il rapporto con altri reati | 581 |
| 6.1. | La truffa | 581 |
| 6.2. | Il furto | 583 |
| 6.3. | L'abuso di ufficio | 584 |
| 6.4. | L'appropriazione di cose smarrite | 585 |
| 6.5. | L'appropriazione indebita | 585 |
| 7. | Peculato mediante profitto dell'errore altrui | 585 |
| 7.1. | Interesse tutelato, oggetto e spontaneità dell'errore | 586 |
| 8. | Concussione | 587 |
| 8.1. | La novella introdotta dalla Legge 6 novembre 2012, n. 190 | 588 |
| 8.2. | Soggetti attivi | 589 |
| 8.3. | Abuso della qualità e dei poteri | 590 |
| 8.4. | Il requisito oggettivo della costrizione | 593 |
| 8.5. | Promessa ed utilità | 594 |
| 8.6. | Soggetti passivi | 595 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 8.7. | Tentativo | 596 |
| 8.8. | Consumazione | 597 |
| 8.9. | Rapporti con altri reati | 598 |
| 8.9.1. | Reato di corruzione | 598 |
| 8.9.2. | Millantato credito | 600 |
| 8.9.3. | Truffa | 600 |
| 8.9.4. | Estorsione | 601 |
| 9. | Pene accessorie per il reato di peculato, concussione, corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio e corruzione in atti giudiziari | 603 |
| 10. | I delitti di corruzione: osservazioni generali | 604 |
| 11. | La corruzione per l'esercizio della funzione | 604 |
| 11.1. | Interesse tutelato | 605 |
| 11.2. | Accordo | 606 |
| 11.3. | Competenza del pubblico ufficiale e atto di ufficio | 606 |
| 11.4. | Denaro o altra utilità | 608 |
| 11.5. | Consumazione | 609 |
| 11.6. | Tentativo | 610 |
| 11.7. | I rapporti con il reato di corruzione per atto contrario ai doveri d'ufficio e il reato di omissione di atti di ufficio | 610 |
| 12. | La corruzione per un atto contrario ai doveri di ufficio | 611 |
| 12.1. | La novella introdotta dalla Legge 6 novembre 2012, n. 190 | 611 |
| 12.2. | Soggetto attivo, persona offesa e competenza del pubblico ufficiale | 612 |
| 12.3. | Atto contrario ai doveri di ufficio | 613 |
| 12.3.1. | Dipendenti ospedalieri | 614 |
| 12.3.2. | Agenti della Polizia di Stato | 614 |
| 12.3.3. | Amministratori pubblici | 614 |
| 12.4. | Accordo corruttivo | 615 |
| 12.5. | Accettazione di piccole regalie d'uso | 615 |
| 12.6. | Consumazione | 615 |
| 12.7. | Continuazione | 616 |
| 12.8. | Tentativo | 617 |
| 12.9. | Sequestro preventivo e confisca per equivalente | 617 |
| 12.10. | Rapporti con altri reati | 617 |
| 12.10.1. | Reato di truffa in danno dello Stato | 617 |
| 12.10.2. | Reato di finanziamento illecito di partito | 618 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 12.10.3. | Reato di rivelazione di segreto di ufficio e violazione della pubblica custodia di cose | 618 |
| 12.10.4. | Reato di abuso di ufficio | 618 |
| 13. | Circostanze aggravanti | 618 |
| 14. | Corruzione in atti giudiziari | 619 |
| 14.1. | Atto giudiziario | 620 |
| 14.2. | Consumazione | 622 |
| 14.3. | Concorso con il reato di false dichiarazioni o attestazioni | 622 |
| 15. | Induzione indebita a dare o promettere utilità | 622 |
| 15.1. | Rapporti tra il reato di induzione indebita a dare o promettere utilità, il reato di concussione e quello di corruzione | 624 |
| 16. | Corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio | 625 |
| 17. | Pene per il corruttore | 625 |
| 18. | Istigazione alla corruzione | 626 |
| 18.1. | Offerta, promessa di denaro o di altra utilità | 627 |
| 18.2. | Controprestazione richiesta | 629 |
| 18.3. | Rapporti con il reato di concussione, di induzione indebita a dare o promettere utilità e di corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio | 629 |
| 19. | Peculato, concussione, corruzione e istigazione alla corruzione di membri di organi delle Comunità Europee e di funzionari delle Comunità Europee e di Stati esteri | 631 |
| 20. | La confisca nei reati di peculato, peculato mediante profitto dell'errore altrui, concussione, corruzione per atti d'ufficio, corruzione per atto contrario ai doveri d'ufficio, corruzione in atti giudiziari, corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio | 632 |
| 21. | Abuso di ufficio | 633 |
| 21.1. | Interesse tutelato e persona offesa | 633 |
| 21.2. | Violazione di norme di legge | 634 |
| 21.3. | Violazione di norme costituzionali | 637 |
| 21.4. | Violazione di norme regolamentari | 638 |
| 21.5. | Obbligo di astensione | 639 |
| 21.6. | Omissione | 640 |
| 21.7. | Consumazione del reato | 641 |
| 21.8. | Elemento soggettivo | 641 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 21.9. | Concorso di persone | 644 |
| 21.10. | Rapporto con altri reati | 644 |
| 21.10.1. | Reato di concussione | 644 |
| 21.10.2. | Reato di peculato e di peculato d'uso | 644 |
| 21.10.3. | Reato di rivelazione di segreti di ufficio | 645 |
| 21.10.4. | Reato di falso ideologico in atto pubblico | 645 |
| 22. | Circostanze attenuanti di taluni reati contro la P.A. | 646 |
| 23. | Utilizzazione d'invenzioni o scoperte conosciute per ragioni d'ufficio | 646 |
| 24. | Rivelazione ed utilizzazione di segreti d'ufficio | 646 |
| 24.1. | Interesse tutelato e segretezza | 647 |
| 25. | Rifiuto o omissione di atti d'ufficio | 649 |
| 25.1. | Interesse tutelato e persona offesa dal reato | 650 |
| 25.2. | Soggetto attivo | 651 |
| 25.3. | Rifiuto di atti d'ufficio: la condotta | 652 |
| 25.3.1. | Atti d'ufficio per ragioni di giustizia | 653 |
| 25.3.2. | Atti d'ufficio per ragioni di ordine pubblico . | 654 |
| 25.3.3. | Atti d'ufficio per ragioni di igiene | 654 |
| 25.3.4. | Atti d'ufficio per ragioni di sanità | 655 |
| 25.3.5. | Il silenzio | 657 |
| 25.3.6. | L'elemento soggettivo (dolo) | 658 |
| 25.4. | L'omissione di atti richiesti | 658 |
| 25.4.1. | L'elemento soggettivo | 660 |
| 25.5. | Il tentativo e la consumazione | 661 |
| 25.6. | Rapporti con altri reati: abuso d'ufficio, interruzione di un ufficio o servizio pubblico e corruzione propria | 661 |
| 26. | Rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica | 662 |
| 27. | Interruzione di un servizio pubblico o di pubblica necessità ... | 662 |
| 27.1. | Il tentativo | 663 |
| 27.2. | Casistica giurisprudenziale | 664 |
| 28. | Sottrazione o danneggiamento di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa | 664 |
| 29. | Violazione colposa di doveri inerenti alla custodia di cose sottoposte a sequestro disposto nel corso di un procedimento penale o dall'autorità amministrativa | 665 |

| | |
|---|-----|
| 30. Disposizioni patrimoniali | 665 |
| 31. Traffico di influenze illecite | 665 |
| 31.1. Relazioni con il pubblico ufficiale | 666 |
| 31.2. Mediazione | 666 |
| 31.3. Rapporto con il reato di millantato credito | 667 |
| 32. La falsità ideologica in atto pubblico | 667 |
| 32.1. La nozione di falso ideologico e la differenza con il falso materiale | 667 |
| 32.2. Gli atti tutelati | 668 |
| 32.3. L'elemento oggettivo | 669 |
| 32.4. L'inidoneità dell'azione | 670 |
| 32.5. L'elemento soggettivo | 671 |
| 32.6. Il tentativo | 672 |
| 32.7. Le circostanze attenuanti del reato | 672 |
| 32.8. Il concorso di persone | 673 |
| 32.9. La casistica giurisprudenziale in tema di appalti della P.A. | 673 |
| 33. Il reato di falsità ideologica commessa dal privato: la struttura | 676 |
| 33.1. La casistica giurisprudenziale in tema di appalti della P.A. | 677 |

Capitolo 14 - Le responsabilità per il reato di stalking

| | |
|---|-----|
| 1. Origini e significato del termine <i>stalking</i> | 679 |
| 2. Identità della vittima e del molestatore | 680 |
| 3. Identificazione dello <i>stalking</i> e differenze con il <i>mobbing</i> e lo <i>straining</i> | 682 |
| 4. Tipologie di <i>stalking</i> | 683 |
| 4.1. <i>Stalking</i> emotivo | 683 |
| 4.2. <i>Stalking</i> delle celebrità | 684 |
| 4.3. <i>Stalking</i> occupazionale | 685 |
| 5. La progressione dinamica dello <i>stalking</i> | 686 |
| 5.1. Fase della relazione conflittuale | 687 |
| 5.2. Fase delle azioni persecutorie e continuative | 687 |
| 5.3. Fase delle conseguenze psico-fisiche | 688 |
| 5.4. Fase dello scontro finale | 688 |

| | | |
|--------|---|------------|
| 6. | Il reato di atti persecutori | 689 |
| 6.1. | Elemento oggettivo: condotte reiterate di molestia e/o minaccia | 690 |
| 6.2. | Elemento materiale: strumenti e mezzi di persecuzione. <i>Stalking</i> vigilante, comunicativo e <i>cyberstalking</i> | 692 |
| 6.3. | Elemento soggettivo | 693 |
| 6.4. | Effetti sulla vittima | 693 |
| 6.4.1. | Stato di ansia, paura o timore | 693 |
| 6.4.2. | Alterazione delle abitudini di vita | 694 |
| 6.5. | Nesso di causalità | 695 |
| 6.6. | Atti persecutori verso il minore | 695 |
| 6.7. | Atti persecutori verso il coniuge | 695 |
| 6.8. | Ammonimento del questore | 696 |
| 6.9. | Divieto di avvicinamento alla persona offesa | 697 |
| 6.10. | Rapporti con il reato di violenza privata | 698 |
| 6.11. | Rapporti con il reato di minacce | 699 |
| 6.12. | Rapporti con il reato di maltrattamenti in famiglia | 699 |
| 6.13. | Le responsabilità per lo <i>stalking</i> in ambito lavorativo pubblico | 700 |
| | Indice analitico | 703 |