

INDICE SOMMARIO

CAPITOLO I

OBBLIGO DI MOTIVAZIONE DEGLI ATTI AMMINISTRATIVI ADOTTATI IN AUTOTUTELA: ANNULLAMENTO DEL PERMESSO DI COSTRUIRE IN SANATORIA E ORDINE DI DEMOLIZIONE DI IMMOBILI ABUSIVI

di *Giulia Pulcina*

1.	Introduzione: l'autotutela amministrativa	3
1.1.	<i>Obbligo di motivazione dei provvedimenti amministrativi adottati in autotutela</i>	4
2.	L'annullamento in autotutela di titoli edilizi in sanatoria: Cons. Stato, Ad. Plen., n. 8/2017	5
2.1.	<i>I termini del dibattito</i>	6
2.2.	<i>L'intervento dell'Adunanza Plenaria</i>	7
3.	La diversa ipotesi dell'ordine di demolizione delle opere abusive: Cons. Stato, Ad. Plen., n. 9/2017	8
3.1.	<i>Gli orientamenti giurisprudenziali</i>	8
3.2.	<i>La soluzione dell'Adunanza Plenaria</i>	10
•	Schema logico sintentico	12
•	Schema grafico	14

CAPITOLO II

OBBLIGHI DI BONIFICA E PROPRIETARIO INCOLPEVOLE

di *Mariachiara Vanini*

1.	Premessa	19
2.	Inquadramento normativo	19
3.	Il dibattito giurisprudenziale	22
4.	L'Adunanza Plenaria	25
5.	La Corte di Giustizia	26
6.	La situazione attuale	28
7.	Considerazioni conclusive	30
•	Schema logico sintentico	32
•	Schema grafico	33

CAPITOLO IIILA NULLITÀ DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO
IN PARTICOLARE L'AMMISSIBILITÀ DI NULLITÀ "REGIONALI"di *Serafino Ruscica*

1.	Premessa	37
2.	Caratteristiche del provvedimento nullo. L'impostazione pan-pubblicistica	38
3.	La giurisdizione sul provvedimento nullo ed i profili processuali della nullità prima e dopo il c.p.a.	44
4.	La ammissibilità di "nullità regionali"	54
5.	La bocciatura di ipotesi di nullità regionali ad opera della Corte Costituzionale n. 33/2015.....	60
•	Schema logico sintentico	61
•	Schema grafico	62

CAPITOLO IV

IL PARERE PRECONTENZIOSO ANAC NEL NUOVO CODICE APPALTI

di *Francesca Capotorti*

1.	Introduzione: il parere precontenzioso come rimedio alternativo alla tutela giurisdizionale, tra mediazione e decisione amministrativa	65
2.	I caratteri del parere precontenzioso: facoltatività e vincolatività a soggettività variabile.....	67
3.	Il parere quale strumento di indirizzo dell'azione amministrativa e quale strumento di controllo della legittimità del provvedimento	68
4.	Il termine di legge entro il quale l'ANAC deve pronunciarsi sulla richiesta di parere	70
5.	Il giudizio dinnanzi al g.a. sul parere reso dall'ANAC	72
5.1.	<i>La legittimazione ad impugnare il parere e l'oggetto dell'impugnazione</i>	73
5.2.	<i>Il rito da seguire ed il giudice competente</i>	75
5.3.	<i>L'esecuzione del parere dell'ANAC: l'azione avverso il silenzio della P.A.</i>	75
•	Schema logico sintentico	77
•	Schema grafico	78

CAPITOLO V**L'ONERE DI IMMEDIATA IMPUGNAZIONE DEI BANDI DI GARA
E CONCORSI PUBBLICI**di *Serafino Ruscica*

1.	Il punto di partenza: la sentenza dell'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato n. 1/2003	83
2.	Tesi tradizionale: l'immediata impugnabilità delle sole clausole "escludenti"	83
3.	Tesi innovativa: l'ampliamento del novero delle eccezioni al principio generale della non immediata impugnabilità delle prescrizioni del bando	85
4.	La presa di posizione dell'Adunanza Plenaria n. 1/2003: l'effetto impeditivo della partecipazione alla selezione rimane l'unico presupposto per l'affermazione dell'onere di immediata impugnazione.	89
5.	La giurisprudenza successiva alla sentenza della Plenaria n. 1/2003.	94
6.	L'inevitabile nuova rimessione della questione all'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato	97
7.	La soluzione proposta dalla recente sentenza dell'Adunanza Plenaria (Cons. stato, Ad. Plen., 26 aprile 2018, n. 4)	99

CAPITOLO VI**SERVIZI PUBBLICI LOCALI DI INTERESSE ECONOMICO
GENERALE DOPO LA SENTENZA 251/2016
DELLA CORTE COSTITUZIONALE**di *Nicola D'Agnese*

1.	I servizi pubblici locali	115
1.1.	<i>Excursus delle principali fasi della disciplina nazionale riguardante le modalità di gestione e affidamento dei servizi pubblici locali: il processo di c.d. europeizzazione dei servizi pubblici</i>	116
2.	I servizi pubblici locali di interesse economico generale (SIEG)	120
2.1.	<i>Il Trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)</i>	121
3.	La Corte Costituzionale, sentenza n. 251 del 25 novembre 2016, dichiara l'illegittimità di alcune disposizioni contenute nella legge 124/2015 recante "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" (c.d. legge Madia di riforma della PA) ...	123
3.1.	<i>Il testo della sentenza della Corte costituzionale n. 251/2016</i>	124
3.2.	<i>Il parere del Consiglio di Stato n. 83/2017 sulle modalità di attuazione della pronuncia n. 251/2016 della Corte costituzionale</i>	134
•	Schema logico sintentico	142
•	Schema grafico	144

CAPITOLO VII

LA RESPONSABILITÀ DELLA STAZIONE APPALTANTE DA
 MANCATA AGGIUDICAZIONE E LA RISARCIBILITÀ
 DEL DANNO CURRICULARE

di *Giancarlo Geraci*

1.	Il danno curriculare: la problematica dell'onere probatorio	149
2.	I principi espressi dall'Adunanza Plenaria: il danno curriculare non è <i>in re ipsa</i>	151
3.	Le origini del danno curriculare: la responsabilità della stazione appaltante da mancata aggiudicazione	154
4.	<i>Segue</i> . Il risarcimento in forma specifica,	155
5.	<i>Segue</i> . Il risarcimento per equivalente	157
6.	Conclusioni	161
•	Schema logico sintentico	163
•	Schema grafico	164

CAPITOLO VIII

LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVO-CONTABILE
 DEL DIPENDENTE PUBBLICO

di *Nicola D'Agnes*

1.	La responsabilità del pubblico funzionario e dipendente nella cornice dei principi costituzionali.....	167
2.	La responsabilità amministrativa (<i>comune</i>) e responsabilità contabile (<i>propria</i>): rapporto di <i>genus a species</i>	168
2.1.	<i>Il formante giurisprudenziale in ordine alla figura dell'agente contabile</i>	172
3.	Il danno all' <i>aerarium</i> e il danno all'immagine: l'autore del danno e il rapporto di impiego o di servizio.....	173
3.1.	<i>La sentenza della Corte dei Conti, Sezione Giurisdizionale Regionale per l'Emilia-Romagna, n. 249 del 27 dicembre 2017 sul danno all'immagine</i>	181
4.	Il giudice naturale della responsabilità amministrativa-contabile: i criteri di riferimento per il riparto della giurisdizione tra Giudice contabile e Giudice ordinario.....	184
•	Schema logico sintentico	187
•	Schema grafico	189

CAPITOLO IX

DIFETTO DI GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA,
RILEVABILITÀ DEL VIZIO E ABUSO DEL PROCESSO
(CONSIGLIO DI STATO, AD. PLEN. ORDINANZA DEL 27 LUGLIO 2017, N. 3)

di *Ilaria Bradamante*

1.	L'esercizio abusivo del diritto	193
2.	Dall'abuso del diritto all'abuso del processo	194
3.	L'abuso del processo amministrativo	195
3.1.	<i>La giurisdizione amministrativa (cenni)</i>	196
3.2.	<i>La rilevabilità del difetto di giurisdizione per la prima volta in appello e il divieto di venire contra factum proprium</i>	198
4.	La diversa tesi della Corte di Cassazione e la valorizzazione della soccombenza	200
5.	Consiglio di Stato (Ad. Plen. Ordinanza del 27 luglio 2017, n. 3)	202
•	Schema logico sintentico	204
•	Schema grafico	206

CAPITOLO X

L'ORDINE DI TRATTAZIONE DEL RICORSO PRINCIPALE E
DEL RICORSO INCIDENTALI ESCLUDENTE:
LA TUTELABILITÀ DELL'INTERESSE ALLA GARA

di *Paola Montone*

1.	La tutela della concorrenza e i rimedi avverso un'illegittima aggiudicazione della gara	209
1.1.	<i>In particolare: il ricorso incidentale e la sua natura giuridica</i>	209
2.	La questione giuridica nodale: c'è un ordine di trattazione tra il ricorso incidentale e quello principale?	210
2.1.	<i>Una prima soluzione al quesito: obbligo di trattazione congiunta e necessità di tutelare il diritto al legittimo affidamento della gara</i>	211
2.2.	<i>La tesi giurisprudenziale pro valutazione prioritaria del ricorso incidentale e le argomentazioni adottate</i>	212
3.	Gli approdi esegetici della giurisprudenza della Corte di Giustizia ...	214
4.	I termini della questione giuridica nel testo dell'ordinanza di rimessione	215
4.1.	<i>Le possibili soluzioni al quesito</i>	218
•	Schema logico sintentico	220
•	Schema grafico	222

CAPITOLO XI

S.C.I.A. E POTERI DEL TERZO: TRA CERTEZZE ACQUISITE, PERPLESSITÀ
E INTERROGATIVI. L'ORDINANZA DEL T.A.R. TOSCANA,
SEZ. III, 11 MAGGIO 2017, N. 667

di *Aurora Gallo*

1.	Evoluzione normativa: oltre un ventennio di interventi del legislatore	227
2.	Natura giuridica della s.c.i.a. e tutela del terzo: l'evoluzione giurisprudenziale e la risposta del legislatore	231
2.1.	<i>La tesi pubblicistica: provvedimento amministrativo abilitativo tacito impugnabile</i>	232
2.2.	<i>La tesi privatistica e i diversi orientamenti sulla tutela azionabile dal terzo</i>	232
2.3.	<i>La posizione del Cons. Stato, Ad. Plen., 29 luglio 2011, n. 15</i>	234
2.4.	<i>L'intervento del legislatore con il d.l. 13 agosto 2011, n. 138, convertito con la legge 14 settembre 2011, n. 148</i>	235
3.	Tra certezze acquisite, perplessità e dubbi interpretativi	236
4.	L'ordinanza T.A.R. Toscana, sez. III, 11 maggio 2017, n. 667: in attesa della Corte costituzionale	243
4.1.	<i>Sulla natura del potere sollecitato</i>	243
4.2.	<i>Sulla presenza o meno di un termine per sollecitare l'esercizio delle verifiche spettanti all'amministrazione</i>	244
•	Schema grafico	247

CAPITOLO XII

IL RIPARTO DI GIURISDIZIONE IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI:
I CASI PROBLEMATICI NELLA PIÙ RECENTE GIURISPRUDENZA

di *Serafino Ruscica*

1.	Premessa	253
2.	Presupposti oggettivi e soggettivi della giurisdizione esclusiva.	255
3.	I casi problematici	256
3.1.	<i>Riparto di giurisdizione ed autovincolo</i>	256
3.2.	<i>Affidamento da parte di privati di lavori di edilizia abitativa civile, ancorché con finanziamento pubblico</i>	258
3.3.	<i>I giudizi risarcitori</i>	259
3.4.	<i>La responsabilità precontrattuale dell'operatore economico nei confronti della stazione appaltante: la giurisdizione esclusiva a parti invertite</i>	263
3.5.	<i>Il recesso dal contratto</i>	265

3.6.	<i>Gli atti di ritiro dell'aggiudicazione</i>	266
3.7.	<i>La sorte del contratto di appalto a seguito di annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione</i>	269
3.8.	<i>La sorte del contratto di appalto a seguito di annullamento in autotutela dell'aggiudicazione</i>	271
•	Schema logico sintentico	277

